

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PORESKOM POSTUPKU I PORESKOJ ADMINISTRACIJI

Član 1.

U Zakonu o poreskom postupku i poreskoj administraciji („Službeni glasnik RS”, br. 80/02, 84/02 - ispravka, 23/03 - ispravka, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05 - dr. zakon, 62/06 - dr. zakon, 61/07, 20/09, 72/09 - dr. zakon, 53/10, 101/11, 2/12 - ispravka, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15 - autentično tumačenje, 112/15, 15/16, 108/16, 30/18, 95/18, 86/19, 144/20, 96/21 i 138/22), u članu 10. stav 2. tačka 1) posle reči: „davanja” dodaju se reči: „(u daljem tekstu: preplata)”.

U tački 4) reči: „više ili pogrešno plaćeni porez odnosno sporedna poreska davanja” zamenjuju se rečju: „preplatu”.

U stavu 3. reči: „više ili pogrešno plaćenog poreza, odnosno sporednih poreskih davanja” zamenjuju se rečju: „preplate”.

U stavu 4. reči: „više ili pogrešno plaćenog” zamenjuju se rečju: „preplate”.

Član 2.

U članu 11. dodaje se stav 5, koji glasi:

„Nadležnost organizacionih jedinica Poreske uprave određuje se aktom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Poreskoj upravi i objavljuje na internet stranama Poreske uprave, u delu u kome se uređuje predmetna nadležnost.”.

Član 3.

U članu 21. posle stava 6. dodaje se novi stav 7, koji glasi:

„U slučaju pravnog lica koje prestaje da postoji u statusnoj promeni, poresku prijavu propisanu drugim poreskim zakonom, a čiji rok za podnošenje nastupa nakon izvršenog brisanja pravnog lica, podnosi zakonski zastupnik pravnog sledbenika ili drugo lice u skladu sa zakonom.”.

Dosadašnji stav 7. postaje stav 8.

Član 4.

U članu 22. stav 2. menja se i glasi:

„Odredba stava 1. ovog člana ne primenjuje se na Republiku kao poslednjeg zakonskog naslednika u smislu zakona koji uređuje nasleđivanje.”.

St. 4. i 5. brišu se.

Član 5.

Član 23. menja se i glasi:

„Član 23.

„Poreska obaveza prestaje:

- 1) naplatom poreza;
- 2) zastarelošću poreza, izuzev poreskih obaveza iz stava 2. ovog člana;
- 3) otpustom poreza;

4) nastupanjem trajne nenaplativosti poreza.

Istekom roka zastarelosti, neplaćeni porez i sporedna poreska davanja obezbeđeni zalogom ili hipotekom mogu se namiriti samo iz opterećene stvari, ako je zaloga ili hipoteka upisana u nadležni registar.

U slučaju iz stava 1. tač. 2) i 4) ovog člana Poreska uprava donosi rešenje o prestanku poreske obaveze zbog zastarelosti, odnosno usled nenaplativosti poreske obaveze.”.

Član 6.

U članu 24. stav 1. tačka 9) reči: „više ili pogrešno naplaćenog poreza” zamenjuju se rečju: „preplate”.

Član 7.

U članu 28. stav 1. menja se i glasi:

„Prijavu za registraciju Poreskoj upravi podnose:

- 1) rezidentno pravno lice za čiju registraciju, odnosno upis u registar, nije nadležna Agencija za privredne registre i organ ili organizacija iz člana 27. stav 2. tačka 2) ovog zakona;
- 2) stalna poslovna jedinica nerezidentnog pravnog lica;
- 3) rezidentni preduzetnik za čiju registraciju nije nadležna Agencija za privredne registre.”.

St. 2. i 3. brišu se.

Dosadašnji st. 4. i 5. postaju st. 2. i 3.

U dosadašnjem stavu 6, koji postaje stav 4, reči: „stava 5.” zamenjuju se rečima: „stava 3.”.

Dosadašnji st. 7-10. postaju st. 5-8.

Član 8.

Posle člana 28, dodaju se nazivi čl. 28a, 28b, 28v, 28g, 28d, 28đ i 28e i novi čl. 28a, 28b, 28v, 28g, 28d, 28đ, 28e i 28ž, koji glase:

„Evidencija fizičkih lica

Član 28a

Evidencija fizičkih lica je elektronska baza podataka o fizičkim licima:

- 1) državljanima Republike sa prebivalištem u Republici;
- 2) državljanima Republike bez prijavljenog prebivališta na teritoriji Republike;
- 3) strancima sa odobrenim privremenim boravkom ili odobrenim stalnim nastanjenjem u Republici;
- 4) strancima koji nemaju dozvolu za stalno nastanjenje ili privremeni boravak u Republici, a imaju stečenu imovinu ili prava i obaveze po osnovu penzijskog i invalidskog osiguranja ili svojstvo poreskog obveznika;
- 5) izbeglicama u skladu sa zakonom koji uređuje izbeglice i posebnim propisima kojima se reguliše položaj izbeglica;
- 6) tražiocima azila, strancima kojima je odobreno utočište ili supsidijarna zaštita i privremena zaštita u skladu sa zakonom.

Cilj uspostavljanja evidencije fizičkih lica

Član 28b

Cilj uspostavljanja evidencije fizičkih lica je obezbeđivanje skupa podataka o fizičkim licima neophodnih Poreskoj upravi za zakonito, pouzdano, ekonomično i efikasno sprovođenje postupaka provere ispunjenosti uslova za ostvarivanje prava i proveru poštovanja poreskih propisa, radi delotvornog obezbeđivanja izvora finansiranja nadležnosti Republike u skladu sa Ustavom Republike Srbije, kao opšteg javnog interesa.

Svrha obrade podataka

Član 28v

Podaci iz evidencije fizičkih lica obrađuju se sa svrhom utvrđivanja činjenica od značaja za ostvarivanje prava i ustanovljavanje obaveza iz poreskopravnog odnosa, na način propisan zakonima koji uređuju oblast oporezivanja.

Sadržina evidencije

Član 28g

Evidencija fizičkih lica uspostavlja se na osnovu skupa podataka nužnih za ostvarivanje propisane svrhe obrade, a preuzetih iz Centralnog registra stanovništva, Jedinstvenog registra vozila i evidencije oružja u legalnom posedu ministarstva nadležnog za unutrašnje poslove, kao i podataka koje Poreska uprava pribavlja u okviru poreskog postupka iz Centralnog registra obaveznog socijalnog osiguranja i od poreskog obveznika.

Iz Centralnog registra stanovništva, preuzimaju se sledeći podaci o fizičkim licima:

1) za državljane Republike:

- iz evidencije o matičnim brojevima građana: jedinstveni matični broj građana;
- iz registra matičnih knjiga: lično ime, lično ime roditelja, datum, mesto, opština/grad rođenja; bračni status (neoženjen/neudata, u braku/razveden-a, udovac/udovica); datum smrti i životni status (u životu/preminuo);
- iz evidencije prebivališta, boravišta i privremenog boravka u inostranstvu: grad, opština, naseljeno mesto, ulica, kućni broj, sprat i broj stana kod adrese prebivališta i boravišta, odnosno država kod privremenog boravka u inostranstvu;
- iz evidencije o ličnim kartama: registarski broj lične karte i datum isteka roka na koji je lična karta izdata;
- iz evidencije o putnim ispravama: činjenica da li građanin poseduje važeću putnu ispravu, registarski broj i datum isteka roka važenja na koji je putna isprava izdata;
- iz evidencije poreskih obveznika (jedinica lokalne samouprave): imovinski status (poseduje/ne poseduje nepokretnost) i procenjena vrednost nepokretnosti,

2) za strance kojima je odobren privremeni boravak ili stalno nastanjenje:

- evidencijski broj stranca;
- lično ime;

- ime roditelja,
- državljanstvo;
- vrsta, broj i rok važenja strane putne isprave;
- adresa stanovanja ili prebivalište;
- osnov privremenog boravka i broj i datum rešenja o odobrenom stalnom nastanjenju u Republici,

3) za strance koji nemaju dozvolu za stalno nastanjenje ili privremeni boravak u Republici, a imaju stečenu imovinu ili prava i obaveze po osnovu penzijskog i invalidskog osiguranja ili svojstvo poreskog obveznika:

- evidencijski broj stranca;
- lično ime;
- datum rođenja;
- državljanstvo;
- podaci o imovini, pravu ili obavezi,

4) za lica izbegla iz bivših jugoslovenskih republika:

- lično ime;
- datum prijavljivanja u Republici;
- mesto u kome lice boravi u Republici;
- adresa stana,

5) za tražioce azila, strance kojima je odobreno utočište ili supsidijarna zaštita i privremena zaštita u skladu sa zakonom:

- evidencijski broj stranca;
- lično ime;
- ime roditelja;
- državljanstvo;
- vrsta, broj i rok važenja strane putne isprave;
- adresa stanovanja.

Iz Jedinstvenog registra vozila preuzimaju se podaci:

- o vrsti, tipu i godini proizvodnje vozila;
- o vlasniku vozila (ime i prezime, jedinstveni matični broj građana, prebivalište i adresa, odnosno naziv-firma, matični broj, sedište i adresa);
- o korisniku vozila (ime i prezime, jedinstveni matični broj građana, prebivalište i adresa, odnosno naziv-firma, matični broj, sedište i adresa, naziv i mesto poslovanja ogranka privrednog društva, filijale organizacije, preduzetničke radnje i sl.);
- o ograničenju vlasničkih prava – prava zalogodavca i zalogoprimaca na vozilu.

Iz evidencije oružja u legalnom posedu preuzimaju se podaci o vrsti oružja i vrsti oružnog lista.

Podaci o fizičkim licima koje Poreska uprava pribavlja u okviru poreskog postupka su:

- 1) jedinstveni broj koji dodeljuje Centralni registar obaveznog socijalnog osiguranja osiguranicima, osiguranim licima i obveznicima doprinosa;
- 2) osnov obaveznog socijalnog osiguranja;
- 3) poslovna sposobnost (puna, ograničena ili oduzeta);
- 4) rezidentnost;
- 5) posedovanje digitalnog sertifikata;
- 6) broj članova domaćinstva;
- 7) osnovi ostvarivanja prihoda;
- 8) izdržavano lice;
- 9) ovlašćenja za izvršavanje poslova u vezi sa poreskim obavezama i pravima drugih lica;
- 10) broj, oznaka i vrsta platnog računa;
- 11) podatke za kontakt sa Poreskom upravom.

Podatke iz stava 5. tač. 1) i 2) ovog člana Poreskoj upravi dostavlja Centralni registar obaveznog socijalnog osiguranja iz Jedinstvene baze podataka osiguranika, osiguranih lica i evidencije obveznika doprinosa koju vodi, elektronskim putem u skladu sa tehničkim protokolom zaključenim između Centralnog registra obaveznog socijalnog osiguranja i Poreske uprave.

Podatke iz stava 5. tač. 3) do 11) ovog člana dostavlja poreski obveznik u poreskom postupku.

Upis podataka u evidenciju fizičkih lica vrši se na osnovu jedinstvenog matičnog broja građana ili evidencijskog broja stranca.

Ministarstvo nadležno za poslove državne uprave i posebna organizacija nadležna za razvoj i primenu standarda i mera u uvođenju informaciono-komunikacionih tehnologija u organima državne uprave i službama Vlade omogućava Poreskoj upravi preuzimanje podataka Centralnog registra stanovništva iz stava 2. ovog člana.

Postupak preuzimanja podataka u elektronskom obliku iz stava 3. ovog člana Poreska uprava će sporazumno bliže urediti tehničkim protokolom sa ministarstvom nadležnim za unutrašnje poslove.

Tehničkim protokolima iz st. 6. i 10. ovog člana bliže se uređuju pravila razmene i format podataka, vreme i rokovi njihovog preuzimanja, kao i postupanje u slučaju informatičkih bezbednosnih događaja.

Način provere podataka iz stava 5. tačka 10) ovog člana Poreska uprava će bliže urediti tehničkim protokolom sa Narodnom bankom Srbije.

Nadležnost za vođenje evidencije

Član 28d

Evidenciju uspostavlja i vodi Poreska uprava.

Obrada podataka o ličnosti

Član 28đ

Obrada podataka iz evidencije fizičkih lica obuhvata sledeće radnje:

1) elektronsko preuzimanje podataka iz Centralnog registra obaveznog socijalnog osiguranja, Centralnog registra stanovništva, Narodne banke Srbije i ministarstva nadležnog za unutrašnje poslove, automatsko uparivanje sa podacima pribavljenim u okviru poreskog postupka i njihovo beleženje, pohranjivanje i čuvanje u elektronskom obliku;

2) automatizovano i periodično ažuriranje, kao i ažuriranje po saznanju o postojanju greške u cilju obezbeđivanja njihove tačnosti u momentu preuzimanja i tokom vremena;

3) grupisanje i razvrstavanje po poreskom statusu fizičkog lica, odnosno prema tome da li je fizičko lice poreski obveznik i ako jeste za koji poreski oblik, na način propisan zakonima koji uređuju oblast oporezivanja;

4) uvid i upotrebu u okviru sprovođenja poreskog postupka;

5) automatsko brisanje po isteku roka za čuvanje podataka.

Obrada podataka sprovodi se u skladu sa merama ograničenja pristupa zaposlenih u Poreskoj upravi prema kriterijumu nadležnosti i odgovornosti ovlašćenih lica za zakonitost postupaka koje sprovode u okviru nadležnosti Poreske uprave, a koje su utvrđene internim aktima Poreske uprave.

Čuvanje podataka

Član 28e

U evidenciji fizičkih lica podaci se čuvaju od dana upisa i brišu se u roku od:

1) pet godina od dana smrti lica;

2) 10 godina od dana odjave prebivališta lica koja su se trajno iselila iz Republike, odnosno od trenutka obrade poslednjeg podatka stranca na odobrenom privremenom boravku.

Član 28ž

Poreska uprava je odgovorna za zaštitu, integritet i obezbeđenje podataka o ličnosti.

Poreska uprava preduzima mere protiv neovlašćenog ili slučajnog pristupa podacima o fizičkim licima, menjanja, uništavanja ili gubitka podataka, neovlašćenog prenosa, drugih oblika nezakonite obrade podataka, kao i mere protiv zloupotrebe ličnih podataka, u skladu sa propisima koji uređuju zaštitu elektronskog dokumenta i zaštitu podataka o ličnosti.

Procedure čuvanja, zaštite i sigurnosti podataka, kao i postupanje u slučaju njihove povrede bliže uređuje ministar.”.

Član 9.

U članu 29. st. 3. i 4. brišu se.

U dosadašnjem stavu 5. koji postaje stav 3. reči: „st. 1-4.” zamenjuju se rečima: „st. 1. i 2.”

Dosadašnji stav 6. briše se.

U dosadašnjem stavu 7, koji postaje stav 4. reči: „nadležni poreski organ” zamenjuju se rečima: „Poreska uprava, odnosno poreski organ nadležne jedinice lokalne samouprave”.

U dosadašnjem stavu 8, koji postaje stav 5. reči: „stavu 7.” zamenjuju se rečima: „stavu 4.”.

U dosadašnjem stavu 9, koji postaje stav 6. reči: „uključujući i radnje Poreske policije u cilju otkrivanja poreskih krivičnih dela,” brišu se i reči: „odnosno okončane radnje Poreske policije,” brišu se.

U dosadašnjem stavu 10, koji postaje stav 7, reči: „stava 9.” zamenjuju se rečima: „stava 6.”.

U dosadašnjem stavu 11, koji postaje stav 8, reči: „stava 9.” zamenjuju se rečima: „stava 6.”.

Dosadašnji stav 12. postaje stav 9.

Član 10.

U članu 34. dodaje se stav 5, koji glasi:

„Svako je dužan da poštuje pravnosnažni i izvršni akt Poreske uprave.”.

Član 11.

U članu 38. stav 6. briše se.

Dosadašnji stav 7. postaje stav 6.

Dosadašnji stav 8. briše se.

U dosadašnjem stavu 9, koji postaje stav 7, reči: „stava 7.” zamenjuju se rečima: „stava 6.”.

Dosadašnji st. 10-13. postaju st. 8-11.

Član 12.

U članu 39. stav 2. brišu se reči: „u mestu u kojem se podnosi poreska prijava,”.

Član 13.

U članu 48. stav 7. menja se i glasi:

„Poreska uprava odlučuje o izuzeću veštaka.”.

Član 14.

U članu 64. dodaje se novi stav 1, koji glasi:

„Naplatom poreza smatra se svako plaćanje, odnosno namirenje poreza u skladu sa članom 67. ovog zakona, kao i naplata poreza sprovedena na svim predmetima prinudne naplate u postupku prinudne naplate.”

Dosadašnji st. 1-2. postaju st. 2-3.

U dosadašnjem stavu 3, koji postaje stav 4, reči: „stava 2.” zamenjuju se rečima: „stava 3.”.

Dosadašnji stav 4. postaje stav 5.

Član 15.

U članu 65. stav 4. reči: „više ili pogrešno naplaćenog poreza i sporednih poreskih davanja” zamenjuju se rečju: „preplate”.

Član 16.

U članu 67. stav 1. posle reči: „novčanog iznosa” dodaju se reči: „u dinarima”.

Dodaju se st. 5. i 6, koji glase:

„Izuzetno od stava 1. ovog člana, nerezident može izvršiti plaćanje poreza u stranoj valuti na devizni račun za uplatu poreza.

Način plaćanja poreza u stranoj valuti bliže uređuje ministar.”.

Član 17.

U članu 73. stav 1. reč: „može” briše se, a reči: „odložiti plaćanje dugovanog poreza” zamenjuju se rečima: „odlaže plaćanje dugovanog poreza, osim godišnjeg poreza na dohodak građana”.

U stavu 3. tačka 1) menja se i glasi:

„1) ministar ili lice koje on ovlasti na osnovu pismenog predloga Poreske uprave, osim za izvorne javne prihode jedinica lokalne samouprave;”.

Član 18.

U članu 96a stav 4. reči: „nadležni poreski organ” zamenjuju se rečima: „Poresku upravu, odnosno poreski organ nadležne jedinice lokalne samouprave”.

Član 19.

U članu 108. stav 3. reči: „Poreske uprave na čijoj teritoriji se nalazi nepokretnost” zamenjuju se rečima: „koja je nadležna za teritoriju na kojoj se nalazi nepokretnost ili internet strani Poreske uprave”.

Član 20.

U članu 114. dodaju se st. 4. i 5, koji glase:

„Poreska uprava, po isteku roka iz stava 1. ovog člana, primenom odredaba člana 23. stav 1. tačka 2), člana 114d i člana 114z ovog zakona, po zahtevu stranke, donosi rešenje o prestanku poreske obaveze, zbog zastarelosti.

Poreska uprava rešenje iz stava 4. ovog člana može doneti i bez zahteva stranke, vodeći računa o ekonomičnosti postupka.”.

Član 21.

U članu 114a dodaju se st. 3. i 4, koji glase:

„Poreska uprava, po isteku roka iz stava 1. ovog člana, primenom odredaba člana 114d i člana 114z ovog zakona, po službenoj dužnosti, donosi rešenje o prestanku prava na povraćaj, poreski kredit, kao i na namirenje dospelih obaveza putem preknjižavanja poreza, zbog zastarelosti.

Po isteku roka iz stava 1. ovog člana prestaje pravo poreskog obveznika na refakciju i refundaciju.”.

Član 22.

U članu 114e reči: „socijalno osiguranje” zamenjuju se rečima: „penzijsko i invalidsko osiguranje i doprinose za obavezno zdravstveno osiguranje”.

Član 23.

U nazivu iznad člana 115. reč: „Otpis” zamenjuje se rečju: „Otpust”.

U članu 115. u st. 1, 2. i 3. reč: „otpisu” zamenjuje se rečju: „otpustu”.

Stav 4. briše se.

Član 24.

Posle člana 115a dodaju se nazivi čl. 115b, 115v i 115g i čl. 115b, 115v i 115g koji glase:

„Trajna nenaplativost poreza

Član 115b

Trajna nenaplativost poreza nastupa u slučaju ispunjenja sledećih uslova:

- 1) poreski obveznik je brisan saglasno drugim propisima iz propisanog registra, odnosno upisan u matičnu knjigu umrlih;
- 2) ne postoji lice odgovorno za ispunjenje neplaćene poreske obaveze tog poreskog obveznika;
- 3) naplata poreza nije obezbeđena zalogom ili hipotekom.

U slučaju iz stava 1. ovog člana Poreska uprava po službenoj dužnosti donosi rešenje o prestanku poreske obaveze usled nenaplativosti poreske obaveze.

Otpis

Član 115v

Porez i sporedna poreska davanja Poreska uprava otpisuje na osnovu:

- 1) rešenja iz člana 23. stav 3. ovog zakona;
- 2) odluke Vlade iz člana 115. ovog zakona.

Preplatu Poreska uprava otpisuje na osnovu rešenja o:

- 1) zastarelosti prava poreskog obveznika na povraćaj, poreski kredit, refakciju i refundaciju, kao i namirenje dospelih obaveza putem preknjižavanja u skladu sa članom 114a i članom 114ž ovog zakona;
- 2) brisanju poreskog obveznika iz propisanog registra saglasno drugim propisima, osim ako poreski obveznik ima pravnog sledbenika, odnosno ako postoji lice odgovorno za ispunjenje poreske obaveze tog obveznika.

Pravo na preplatu poreskog obveznika koji je brisan iz propisanog registra pripada pravnom sledbeniku, odnosno licu koje je saglasno propisima odgovorno za ispunjenje poreske obaveze tog poreskog obveznika, srazmerno odnosu poreske obaveze koju ispunjava i ukupnog duga brisanog poreskog obveznika.

Sumnjiva i sporna potraživanja

Član 115g

Sumnjivim, odnosno spornim potraživanjima smatraju se neplaćene poreske obaveze:

- 1) privrednog društva nad kojim je otvoren stečajni postupak - od momenta otvaranja stečajnog postupka do njegovog okončanja ili obustave;
- 2) privrednog društva koje je brisano iz propisanog registra u postupku prinudne likvidacije - od dana brisanja iz nadležnog registra do dana utvrđivanja obaveze drugog lica za njihovo izmirivanje ili donošenja rešenja o nenaplativosti ili apsolutnoj zastarelosti;
- 3) preminulog lica - od dana saznanja o smrti lica do dana utvrđivanja obaveze naslednika za njihovo ispunjenje ili donošenja rešenja o nenaplativosti ili apsolutnoj zastarelosti;
- 4) poslovno nesposobnog fizičkog lica u visini iznad vrednosti njegove imovine - od dana saznanja o poslovnoj nesposobnosti do dana pravosnažnosti rešenja o vraćanju poslovne sposobnosti ili do dana donošenja rešenja o nenaplativosti ili apsolutnoj zastarelosti;
- 5) odsutnog fizičkog lica u visini iznad vrednosti njegove imovine - od dana saznanja o odsutnosti do dana prestanka razloga za postavljanje zastupnika iz člana 22. stav 3. ovog zakona, odnosno do dana donošenja rešenja o nenaplativosti ili apsolutnoj zastarelosti.”.

Član 25.

U članu 117b stav 2. briše se.

Član 26.

U članu 139. stav 2. menja se i glasi:

„Činjenice i dokaze od značaja za visinu poreske obaveze, utvrđene u postupku iz člana 135. stav 3. ovog zakona, inspektor Poreske policije dostavlja organizacionom delu Poreske uprave nadležnom za poslove kontrole.”.

Član 27.

U članu 159. stav 2. reči: „Služba Vlade nadležna za projektovanje, usklađivanje, razvoj i funkcionisanje sistema elektronske uprave” zamenjuju se rečima: „Posebna organizacija nadležna za razvoj i primenu standarda i mera u uvođenju informaciono-komunikacionih tehnologija u organima državne uprave i službama Vlade”.

Stav 4. menja se i glasi:

„Posebna organizacija nadležna za razvoj i primenu standarda i mera u uvođenju informaciono-komunikacionih tehnologija u organima državne uprave i službama Vlade, u ime i za potrebe Jedininstvenog informacionog sistema lokalnih poreskih administracija preuzima podatke iz izvornih registara, odnosno izvedenih registara i to iz: Centralnog registra stanovništva, Jedininstvenog registra poreskih obveznika, Jedininstvenog registra računa Narodne banke Srbije, Registra prebivališta, Registra privrednih društava, odnosno preduzetnika, Katastra nepokretnosti i drugih registara neophodnih za njegovo vođenje, u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava.”

U stavu 5. reči: „služba Vlade” zamenjuju se rečima: „posebna organizacija”.

Član 28.

U članu 160. dodaje se tačka 3a) koja glasi:

„3a) vrši analizu poreskih rizika i procenu poreskog jaza;”

U tački 8) posle reči: „međunarodnih” dodaje se reč: „poreskih”, a reči: „o izbegavanju dvostrukog oporezivanja” brišu se.

Član 29.

Posle člana 162. dodaje se novi član 162a, koji glasi:

„Član 162a

Poreski službenik na jedinstvenom mestu za pružanje poreskih usluga i poreski službenik koji postupa po zahtevima poreskih obveznika za izdavanje poreskih uverenja može imati službenu uniformu.

Izgled uniforme poreskih službenika iz stava 1. ovog člana, kao i slučajeve u kojima se koristi, propisuje ministar.”.

Član 30.

Član 163a briše se.

Član 31.

Član 177. menja se i glasi:

„Član 177.

Poreski obveznik - pravno lice ili preduzetnik koji ne podnese poresku prijavu, ne obračuna i ne plati porez, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u visini od 30% do 100% iznosa dugovanog poreza utvrđenog u postupku poreske kontrole, a ne manje od 500.000 dinara za pravno lice, odnosno 100.000 dinara za preduzetnika.

Poreski obveznik - pravno lice ili preduzetnik koji ne podnese poresku prijavu i ne obračuna porez, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u visini od 20% do 65% iznosa dugovanog poreza utvrđenog u postupku poreske kontrole, a ne manje od 300.000 dinara za pravno lice, odnosno 70.000 dinara za preduzetnika.

Poreski obveznik - pravno lice ili preduzetnik koji ne podnese poresku prijavu, a obračuna ali ne plati porez kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u visini od 20% do 75% iznosa dugovanog poreza utvrđenog u poreskoj kontroli, a ne manje od 400.000 dinara za pravno lice, odnosno 80.000 dinara za preduzetnika.

Poreski obveznik - pravno lice ili preduzetnik koji podnese poresku prijavu, ali ne plati porez kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u visini od 10% do 50% iznosa dugovanog poreza utvrđenog u poreskoj kontroli, a ne manje od 250.000 dinara za pravno lice, odnosno 50.000 dinara za preduzetnika.

Poreski obveznik - pravno lice koji ne podnese poresku prijavu, ali plati porez u zakonom propisanom roku, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u visini od 100.000 do 2.000.000 dinara, a preduzetnik novčanom kaznom u visini od 50.000 do 500.000 dinara.

Poreski obveznik - pravno lice ili preduzetnik koji ne podnese poresku prijavu u slučajevima kada je zakonom propisano da se ne sprovodi samooporezivanje ili po nalogu kontrole, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom iz stava 1. ovog člana.

Za prekršaje iz st. 1. do 6. ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 10.000 do 100.000 dinara.

Poreski obveznik - pravno lice ili preduzetnik koji neblagovremeno podnese poresku prijavu i u zakonom propisanom roku ne plati porez:

1) u iznosu do 100.000 dinara, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 25.000 dinara za pravno lice, odnosno 15.000 dinara za preduzetnika;

2) u iznosu od 100.000 do 1.000.000 dinara, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 50.000 dinara za pravno lice, odnosno 30.000 dinara za preduzetnika;

3) u iznosu od 1.000.000 do 10.000.000 dinara, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 200.000 dinara za pravno lice, odnosno 100.000 dinara za preduzetnika;

4) u iznosu preko 10.000.000 dinara, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 300.000 dinara za pravno lice, odnosno 150.000 dinara za preduzetnika.

Poreski obveznik - pravno lice koji neblagovremeno podnese poresku prijavu, a plati porez u zakonom propisanom roku, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 100.000 dinara.

Poreski obveznik - pravno lice ili preduzetnik koji blagovremeno podnese poresku prijavu, a u zakonom propisanom roku ne plati porez, odnosno po isteku propisanog roka izvrši uplatu poreza utvrđenog rešenjem Poreske uprave:

1) u iznosu do 100.000 dinara, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 20.000 dinara za pravno lice, odnosno 10.000 dinara za preduzetnika;

2) u iznosu od 100.000 do 1.000.000 dinara, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 40.000 dinara za pravno lice, odnosno 20.000 dinara za preduzetnika;

3) u iznosu od 1.000.000 do 10.000.000 dinara, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 150.000 dinara za pravno lice, odnosno 80.000 dinara za preduzetnika;

4) u iznosu preko 10.000.000 dinara, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 250.000 dinara za pravno lice, odnosno 140.000 dinara za preduzetnika.

Za prekršaj iz stava 9. ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 40.000 dinara.

Za prekršaje iz st. 8. do 10. ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 10.000 dinara.

Poreski obveznik - pravno lice ili preduzetnik koji ne izvrši uplatu poreza utvrđenog rešenjem Poreske uprave kazniće se novčanom kaznom iz stava 1. ovog člana.

Za prekršaj iz stava 13. ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 10.000 do 100.000 dinara.

Poreski obveznik - pravno lice ili preduzetnik koji Poreskoj upravi ne podnese informativnu poresku prijavu kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u visini od 3% ukupnog prihoda ostvarenog za prethodnu poslovnu godinu, a ako u njoj ne navede potpune podatke novčanom kaznom u visini od 100.000 do 2.000.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 15. ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 10.000 do 100.000 dinara.

Primenom odredaba ovog člana ne može se utvrditi novčana kazna u iznosu višem od najvišeg iznosa novčane kazne odnosno u iznosu manjem od najmanjeg iznosa novčane kazne propisane zakonom kojim se uređuju prekršaji.”

Član 32.

U članu 178. stav 1. reči: „od 30%” zamenjuju se rečima: „od 30% do 40%”.

U stavu 2. reči: „od 30%” zamenjuju se rečima: „od 30% do 40%”.

Član 33.

U članu 179. stav 1. tačka 1) reči: „stav 7” zamenjuju se rečima: „stav 5”.

U tački 2b) reči: „stav 8” zamenjuju se rečima: „stav 6”.

U tački 6a) reči: „nadležni poreski organ” zamenjuju se rečima: „Poresku upravu, odnosno poreski organ nadležne jedinice lokalne samouprave”.

U stavu 10. reči: „nadležni poreski organ” zamenjuju se rečima: „Poreska uprava, odnosno poreski organ nadležne jedinice lokalne samouprave”, a reči: „stav 7” zamenjuju se rečima: „stav 4”.

U stavu 11. reči: „uključujući i radnje Poreske policije u cilju otkrivanja poreskih krivičnih dela,” brišu se, reči: „odnosno okončane radnje Poreske policije,” brišu se, a reči: „stav 9” zamenjuju se rečima: „stav 6”.

U stavu 12. reči: „stav 10” zamenjuju se rečima: „stav 7”.

Član 34.

U članu 180. stav 1. tačka 6) iza reči: „Poreskoj upravi ne podnese” brišu se zapeta i reči: „ili ne podnese u zakonskom ili dodatnom roku”.

Stav 2. menja se i glasi:

„Poreski obveznik iz stava 1. ovog člana koji ne izvrši uplatu poreza utvrđenog u poreskoj prijavi, odnosno rešenjem Poreske uprave (član 25. tačka 6):

- 1) u iznosu do 50.000 dinara, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 10.000 dinara;
- 2) u iznosu od 50.000 do 200.000 dinara, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 20.000 dinara;
- 3) u iznosu od 200.000 do 1.000.000 dinara, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 40. 000 dinara;
- 4) u iznosu preko 1.000.000 dinara, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 50.000 dinara.”

Dodaju se st. 3. i 4, koji glase:

„Poreski obveznik iz stava 1. ovog člana koji neblagovremeno podnese poresku prijavu, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 10.000 dinara.

Primenom odredaba ovog člana ne može se utvrditi novčana kazna u iznosu višem od najvišeg iznosa novčane kazne odnosno u iznosu manjem od najmanjeg iznosa novčane kazne propisane zakonom kojim se uređuju prekršaji.”.

Član 35.

U članu 181. stav 1. tač. 1a) i 2) brišu se.

U tački 2g) reči: „nadležni poreski organ” zamenjuju se rečima: „Poreska uprava, odnosno poreski organ nadležne jedinice lokalne samouprave”, a reči: „stav 7” zamenjuju se rečima: „stav 4”.

U tački 2d) reči: „uključujući i radnje Poreske policije u cilju otkrivanja poreskih krivičnih dela,” brišu se, reči: „odnosno okončane radnje Poreske policije,” brišu se, a reči: „stav 9” zamenjuju se rečima: „stav 6”.

U tački 2đ) reči: „stav 10” zamenjuju se rečima: „stav 7”.

U tački 4) reči: „više ili pogrešno plaćenog poreza i sporednih poreskih davanja” zamenjuju se rečju: „preplate”.

Član 36.

U članu 182a stav 1. reči: „člana 177. st. 1, 2, 3. i 5.” zamenjuju se rečima: „člana 177. st. 1, 2, 3, 4. i 6.”

U stavu 2. reči: „člana 177. st. 1, 2, 3. i 5.” zamenjuju se rečima: „člana 177. st. 1, 2, 3, 4. i 6.”.

Član 37.

U članu 182b stav 1. reči: „člana 180. tač. 5) i 6)” zamenjuju se rečima: „člana 180. stav 1. tač. 5) i 6) i stav 3.”.

Član 38.

Otpisuju se poreski dug, sporedna poreska davanja i preplata poreskih obveznika, osim doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje:

- 1) brisanih iz propisanog registra do dana 31. decembra 2024. godine na osnovu rešenja suda donetog u stečajnom postupku u skladu sa zakonom kojim se uređuje stečaj;

2) brisanih iz propisanog registra do dana 31. decembra 2019. godine po okončanom postupku likvidacije ili prinudne likvidacije u skladu sa zakonom kojim se uređuju privredna društva,

3) brisanih iz registra privrednih društava koji vodi Agencija za privredne registre do dana 31. decembra 2019. godine po službenoj dužnosti zbog neusaglašavanja sa zakonom kojim se uređuju privredna društva;

4) brisanih do dana 31. decembra 2014. godine usled gubitka svojstva preduzetnika u skladu sa zakonom kojim se uređuju privredna društva;

5) upisanih u knjigu umrlih zaključno sa 31. decembrom 2014. godine.

Poreski dug, sporedna poreska davanja i preplata poreskih obveznika iz stava 1. tač. 2) do 5) ovog člana otpisuju se pod uslovom da do dana 31. decembra 2024. godine nije:

1) utvrđena odgovornost drugog lica za ispunjenje tih obaveza, odnosno nije započet postupak utvrđivanja odgovornosti;

2) upisano založno pravo, radi naplate tih obaveza, u javnim knjigama ili registrima;

3) utvrđena sekundarna poreska obaveza u skladu sa ovim zakonom, odnosno nije započet postupak utvrđivanja sekundarne poreske obaveze.

Otpisuju se dugovani porez i sporedna poreska davanja poreskih obveznika za koje je do dana 1. januara 2025. godine nastupila apsolutna zastarelost prava Poreske uprave na naplatu, osim dugovanog poreza i sporednih poreskih davanja radi čijeg obezbeđenja naplate je upisano založno pravo u javnim knjigama ili registrima.

Otpisuje se preplata poreskih obveznika za koju je do dana 1. januara 2025. godine prestalo pravo poreskog obveznika na povraćaj, refakciju, refundaciju kao i na namirenje dospelih obaveza putem preknjižavanja.

Otpis iz st. 3. i 4. ovog člana obuhvata i dugovani porez, sporedna poreska davanja i preplatu poreskih obveznika – fizičkih lica, kojima je po službenoj dužnosti dodeljen poseban identifikator na osnovu podataka iz evidencija organizacionih jedinica Republičke uprave javnih prihoda, osim poreske obaveze utvrđene primenom Zakona o jednokratnom porezu na ekstra dohodak i ekstra imovinu stečene iskorišćavanjem posebnih pogodnosti („Službeni glasnik RS”, broj 36/01, „Službeni list SRJ”, broj 17/02-SUS i „Službeni glasnik RS”, broj 72/11-US).

Otpis iz stava 1. ovog člana sprovodi se u poreskom računovodstvu po zaključku Vlade donetom na osnovu zapisnika radne grupe koju čine zaposleni u Poreskoj upravi, a koju obrazuje direktor Poreske uprave i na koji je saglasnost dalo Koordinaciono telo obrazovano od strane Vlade za koordinaciju strateških aktivnosti predviđenih Programom transformacije Poreske uprave za period 2021–2025. godine (u daljem tekstu: Koordinaciono telo).

Radna grupa sačinjava zapisnik iz stava 6. ovog člana na osnovu evidencija koje vodi Poreska uprava i drugi nadležni državni organi kojim se utvrđuje lista poreskih obveznika sa podacima o PIB, nazivu, odnosno imenu i prezimenu, iznosu i vrsti dugovanog poreza, sporednih poreskih davanja, odnosno preplate koji se otpisuju, računu za uplatu javnih prihoda i šifri teritorije na kome se poreski dug, sporedna poreska davanja, odnosno preplata vode u poreskom računovodstvu i osnovu otpisa.

Otpis iz st. 3. i 4. ovog člana sprovodi se u poreskom računovodstvu na osnovu rešenja Poreske uprave.

Otpis iz stava 5. ovog člana sprovodi se u poreskom računovodstvu na osnovu zapisnika koji sačinjava radna grupa iz stava 6. ovog člana koji sadrži podatke o posebnom identifikatoru dodeljenom po službenoj dužnosti na osnovu podataka iz evidencija organizacionih jedinica Republičke uprave javnih prihoda, iznosu dugovanog poreza, sporednih poreskih davanja i preplate koji se otpisuju, računu za uplatu javnih prihoda i šifri teritorije na kome se poreski dug, sporedna poreska davanja, odnosno preplata vode u poreskom računovodstvu.

Poreska uprava je dužna da na posebnim PIB dodeljenim za sprovođenje odluka Vlade u postupku privatizacije sprovede odgovarajuća knjiženja i nakon toga ove posebne PIB isključi iz Jedinstvenog registra poreskih obveznika.

Rok za obrazovanje radne grupe iz stava 6. ovog člana je 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Rok za sačinjavanje zapisnika iz st. 7. i 9. ovog člana je 30. septembar 2025. godine.

Koordinaciono telo daje saglasnost, a Vlada donosi zaključak u roku od 30 dana od dana dostavljanja zapisnika iz stava 7. ovog člana Koordinacionom telu.

Rok za sprovođenje otpisa iz st. 1, 3, 4. i 5. ovog člana u poreskom računovodstvu je 31. decembar 2025. godine.

Rok za sprovođenje odgovarajućih knjiženja i isključenje posebnih PIB iz jedinstvenog registra poreskih obveznika iz stava 10. ovog člana je 31. decembar 2025. godine.

Član 39.

Vanbilansna evidencija koja se ukida članom 30. ovog zakona zaključuje se sa 31. decembrom 2025. godine, nakon čega se u istu neće unositi novi podaci.

Neplaćene poreske obaveze poreskih obveznika evidentirane u vanbilansnom poreskom računovodstvu po podnetoj prijavi potraživanja u stečajnom postupku zaključno sa 31. decembrom 2025. godine, Poreska uprava po službenoj dužnosti prenosi u poresko računovodstvo kao sumnjiva i sporna potraživanja.

Poreska uprava po službenoj dužnosti sačinjava izveštaj o neplaćenim poreskim obavezama, izuzev neplaćenih poreskih obaveza poreskih obveznika iz stava 2. ovog člana, kao i preplatama prenetim u vanbilansno poresko računovodstvo zaključno sa 31. decembrom 2025. godine.

Izveštaj iz stava 3. ovog člana sačinjava se u elektronskom obliku i sadrži podatke o PIB, nazivu, odnosno imenu i prezimenu poreskog obveznika, iznosu i vrsti neplaćene poreske obaveze, odnosno preplate, računu za uplatu javnih prihoda i šifri teritorije na kojima su se neplaćene poreske obaveze, odnosno preplata vodili u vanbilansnom poreskom računovodstvu i osnovu prenosa u vanbilansno poresko računovodstvo.

Rok za prenos neplaćenih poreskih obaveza iz stava 2. ovog člana i sačinjavanje izveštaja iz stava 3. ovog člana je 30. septembar 2026. godine.

Član 40.

Tehnički protokoli iz člana 8. ovog zakona koji su propisani novim članom 28g zaključiće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Akt iz člana 8. ovog zakona koji je propisan novim članom 28ž stav 3. kojim se uređuju procedure čuvanja, zaštite i sigurnosti podataka, kao i postupanje u slučaju njihove povrede, doneće se u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Akt iz člana 16. ovog zakona kojim se uređuje plaćanje poreza u stranoj valuti doneće se u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Akt iz člana 29. ovog zakona kojim se uređuje izgled službene uniforme poreskog službenika na jedinstvenom mestu za pružanje poreskih usluga, kao i poreskog službenika koji postupa po zahtevima poreskih obveznika za izdavanje poreskih uverenja doneće se u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 41.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a primenjuje se od 1. januara 2025. godine, osim:

1) odredaba člana 8, člana 9. st. 1-3 i člana 35. stav 1. ovog zakona u vezi sa uvođenjem evidencije fizičkih lica u poreske svrhe, koje se primenjuju od 1. januara 2026. godine;

2) odredbe člana 16. stav 2. ovog zakona u vezi sa plaćanjem poreza u stranoj valuti od strane nerezidenta, koja se primenjuje od 1. januara 2026. godine;

3) odredbe člana 17. stav 1. ovog zakona u vezi odlaganja plaćanja dugovanog poreza, koja se primenjuje od 1. januara 2026. godine;

4) odredbe člana 24. ovog zakona u vezi sa novim članom 115g i odredbe člana 30. ovog zakona u vezi sa brisanjem vanbilansnog poreskog računovodstva, koje se primenjuju od 1. januara 2026. godine;

5) odredaba člana 2, člana 7, člana 9. st. 4. i 5, člana 11. st. 1. i 2, člana 12, člana 13, člana 17. stav 2, člana 18, člana 19, člana 20, člana 25, člana 26, člana 29, člana 33. st. 1-4. i člana 35. stav 2. ovog zakona u vezi sa nadležnošću organizacionih jedinica Poreske uprave, koje se primenjuju od 1. januara 2026. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 97. tač. 6. i 15. Ustava Republike Srbije, prema kojima Republika Srbija, između ostalog, uređuje poreski sistem i obezbeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije, utvrđenih Ustavom i zakonom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

• *Problemi koje ovaj zakon treba da reši, odnosno ciljevi koji se ovim zakonom postižu*

Ključni ciljevi ovog zakona kojim se vrše izmene i dopune odredaba Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji („Službeni glasnik RS”, br. 80/02, 84/02 - ispravka, 23/03 - ispravka, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05 - dr. zakon, 62/06 - dr. zakon, 61/07, 20/09, 72/09 - dr. zakon, 53/10, 101/11, 2/12 - ispravka, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15 - autentično tumačenje, 112/15, 15/16, 108/16, 30/18, 95/18, 86/19, 144/20, 96/21 i 138/22 - u daljem tekstu: ZPPPA) su:

1) preciziranje osnova prestanka poreske obaveze i detaljnije uređivanje načina računovodstvenog evidentiranja promena nastalih gašenjem dugovanog poreza,

2) uspostavljanje pravnog osnova za vođenje evidencije o fizičkim licima za poreske svrhe u skladu sa propisima o zaštiti podataka o ličnosti,

3) stvaranje pravnih pretpostavki za funkcionalnu organizaciju Poreske uprave,

4) pravičniji način uređivanja novčanih sankcija za poreske prekršaje kod kojih je moguća primena prekršajnog naloga uz uvažavanje stepena štetne posledice koja je pričinjena budžetu radnjom konkretnog prekršaja,

5) preciziranje i pravnotehničko usaglašavanje normi.

Preciziranje osnova prestanka poreske obaveze i detaljnije uređivanje načina računovodstvenog evidentiranja promena nastalih gašenjem dugovanog poreza. Predloženim izmenama se stvara precizan zakonski osnov za uspostavljanje jasnih pravila za sprovođenje računovodstvenih promena u odnosu na prirodu i status potraživanja. Time se omogućava Poreskoj upravi preduzimanje adekvatnih mera naplate u odnosu na konkretne dugovane poreze i lica koja su u skladu sa zakonom odgovorna za ispunjenje poreskih obaveza, kao i isknjižavanje iz poreskih evidencija poreskih potraživanja za koja je prestalo pravo ili nastupila faktička nemogućnost Poreske uprave da ih naplaćuje. Na taj način u Poreskoj upravi stvaraju se preduslovi za usredsređivanje na naplatne mere koje su najefikasnije prema proceni rizičnosti poreskih obveznika čija su dugovanja naplativa.

Cilj preciziranja odredaba o prestanku poreske obaveze i povezanim institutima je da omogući doslednu primenu ZPPPA i poveća efikasnost rada Poreske uprave uz istovremeno povećanje pravne sigurnosti poreskih obveznika.

Saglasno navedenom, Zakonom o izmenama i dopunama ZPPPA (u daljem tekstu: Zakon), najpre se preciziraju osnovi prestanka poreske obaveze i njihove računovodstvene posledice. Uz već postojeće osnove (namirenje i zastarelost duga) i preciziranje uslova za otpust (a ne otpis) duga, kao osnov za prestanak poreskog duga, uvodi se i njegova nenaplativost, pri čemu se jasno utvrđuju uslovi pod kojima određeni poreski dug postaje nenaplativ (prestanak poreskog obveznika,

nepostojanje lica odgovornog za ispunjenje njegovih obaveza i naplata potraživanja nije obezbeđena založnim pravom). Na taj način se sprečava neopravdano povećanje obaveza u poreskom računovodstvu koje se ne mogu naplatiti od dužnika, jer je isti prestao da postoji, a ne postoji mogućnost da ih Poreska uprava naplati od drugog lica ili aktivira sredstva obezbeđenja.

Navedenim se obezbeđuju pretpostavke za tačnost i ažurnost poreskog računovodstva koje su osnovni preduslovi za automatizaciju procesa prijema i obrade plaćanja, poreskog računovodstva i naplate od kojih zavisi i mogućnost automatizacije aktivnosti i u svim ostalim poslovnim procesima Poreske uprave, a time i uspešnost njene dalje transformacije.

Istovremeno, propisivanjem pravila za jednokratno sređivanje poreskih evidencija uređenih prelaznim i završnim odredbama Zakona, s jedne strane, Poreskoj upravi se stvaraju pretpostavke za delotvornije upravljanje starim dugovima koji su naplativi, a s druge strane, omogućava migracija prečišćenih i tačnih podataka u IKT sistem koji će biti podrška uspostavljanju novog poslovnog modela i primeni novog dizajna poslovnih procesa. Stoga se Zakonom propisuje pravni osnov i uslovi za jednokratni otpis nenaplativih potraživanja po različitim osnovima prestanka poreske obaveze.

Dodatno, Zakonom se uređuje način rešavanja evidencije dugova i preplata koja je u poreskom računovodstvu uspostavljena za potrebe sprovođenja procesa privatizacije u periodu od 2003. do 2017. godine.

Uspostavljanje pravnog osnova za vođenje evidencije o fizičkim licima za poreske svrhe u skladu sa propisima o zaštiti podataka o ličnosti. U cilju usaglašavanja ZPPPA sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti („Službeni glasnik RS“, broj 87/18) u pogledu prikupljanja, držanja, obrade i korišćenja podataka o ličnosti, Zakonom se uređuje svrha obrade, vrste podataka, način korišćenja i rokovi čuvanja podataka, uz uvažavanje činjenice da se mogu obrađivati samo podaci čija je obrada dozvoljena i koji su potrebni, podesni i srazmerni određenoj svrsi obrade.

Zakonom se dakle obezbeđuje nesporni pravni osnov za obradu podataka o ličnosti ustanovljavanjem odgovarajuće nadležnosti Poreske uprave, koji je ovlašćuje da obrađuje lične podatke i onih lica koja nisu poreski obveznici u smislu definicije postojećeg ZPPPA, a čija obrada je neophodna radi identifikacije potencijalno neregistrovanih poreskih obveznika, provere poštovanja propisa, ocene ispunjenosti uslova za ostvarivanje prava i utvrđivanje obaveza u poreskim postupcima po zahtevu stranke i po službenoj dužnosti, kao i efikasnog izvršavanja svih upravnih poslova u okviru poverenih nadležnosti.

Stvaranje pravnih pretpostavki za funkcionalnu organizaciju Poreske uprave, kojom se poreskoj administraciji značajno olakšava uspostavljanje jasnih odrednica funkcionalne odgovornosti, uz uvažavanje načela minimizacije troškova i poreskih obveznika u poštovanju poreskih propisa i Poreske uprave u sprovođenju poreskih propisa.

Funkcionalna centralizacija doprinosi povećanju efikasnosti svih poslovnih procesa, stvarajući uslove za specijalizaciju poreskih službenika i koncentraciju specijalističkih znanja i veština. Takvim jačanjem kapaciteta poreska administracija značajnije doprinosi razvoju klijentski orijentisanog odnosa sa poreskim obveznicima, te postaje bolji servis obveznika. Shodno tome, mesna nadležnost organizacionih jedinica Poreske uprave opredeljena aktom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Poreskoj upravi, stvara pretpostavke i za delotvorno izvršenje poslova i efikasnije ostvarivanje prava poreskih obveznika.

Pravičniji način uređivanja novčanih sankcija za poreske prekršaje kod kojih je moguća primena prekršajnog naloga uz uvažavanje stepena štetne posledice koja je pričinjena budžetu radnjom konkretnog prekršaja.

Propisivanjem novčanih kazni u fiksnom iznosu, čija visina zavisi od visine iznosa neplaćenog poreza postiglo bi se da novčana kazna bude izrečena u zavisnosti od visine neplaćenog poreza i na taj način bi svrha kažnjavanja poreskih obveznika za prekršaje koji predstavljaju veću društvenu opasnost (veći iznosi neplaćenog poreza) bila ostvarena kroz sankcionisanje okrivljenog većim iznosima novčanih kazni.

Dodatno, predlaže se i usklađivanje zakonskog maksimuma novčane kazne u fiksnom iznosu sa zakonskim maksimumom propisanim Zakonom o prekršajima („Službeni glasnik RS“, br. 65/13, 13/16, 98/16 - odluka US, 91/19, 91/19 - dr. zakon i 112/22 - odluka US), koji je u međuvremenu izmenjen.

Preciziranje i pravnotehničko usaglašavanje normi potrebno je da bi se primena ZPPPA realizovala sa što manje tumačenja, a time i efikasnije i doslednije sprovodio poreski postupak. Najvažnije izmene ove prirode navedene su u nastavku.

Preciziraju se odredbe koje se odnose na ispunjenje obaveze pravnog lica koje prestaje da postoji u statusnoj promeni, u pogledu propisivanja obaveze zakonskog zastupnika pravnog sledbenika, odnosno lica koje je određeno drugim zakonom, da podnese poresku prijavu čiji rok za podnošenje nastupa nakon registrovanja statusne promene u nadležnom registru.

Predloženim zakonskim rešenjem u vezi sa odlučivanjem o zahtevu za odlaganje plaćanja dugovanog poreza, povećava se transparentnost u pogledu ovlašćenja koje ima Poreska uprava u segmentu reprogramiranja dugovanog poreza, tako da poreski organ mora doneti pozitivnu odluku za svakog poreskog obveznika koji ispunjava sve zakonom utvrđene uslove. Posledično se obezbeđuje viši stepen pravne sigurnosti i predvidivosti, garancijom da će svi poreski obveznici svoja prava ostvariti pod istim uslovima.

Dodatno, Zakonom se uređuje i mogućnost nerezidentima da plaćanja svih javnih prihoda koje administrira Poreska uprava vrše iz inostranstva u stranoj valuti. Trenutno plaćanje poreza iz inostranstva nije moguće, dok je izvršenje povraćaja obveznicima stranim rezidentima komplikovan postupak. Usvajanjem predloženog rešenja, stvaraju se pretpostavke da oba novčana toka, i uplata poreza iz inostranstva i povraćaj poreza ka inostranstvu, budu transparentno i jasno uređena.

- *Razmatrane mogućnosti da se problemi reše i bez donošenja zakona*

Imajući u vidu da je reč o poreskom postupku i nadležnostima Poreske uprave koji su uređeni Zakonom, sledi da se izmene i dopune pravila poreskog postupka i nadležnosti Poreske uprave mogu vršiti samo zakonom. Prema tome, kako materija koja se uređuje Zakonom spada u zakonodavnu regulativu, nije razmatrano, niti je bilo osnova za razmatranje njenog uređenja drugim zakonom ili podzakonskim aktom.

- *Zašto je donošenje zakona najbolji način za rešavanje problema*

Uređivanjem ove materije Zakonom daje se doprinos pravnoj sigurnosti i obezbeđuje transparentnost u vođenju poreske politike.

Naime, zakon je opšti pravni akt koji se objavljuje i koji stvara jednaka prava i obaveze za sve subjekte koji se nađu u istoj poresko-pravnoj situaciji, čime se postiže transparentnost u njegovoj primeni.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

U čl. 1, 6, 15. i član 35. stav 5. ovog zakona – izmenama ovih članova umesto reči: „više ili pogrešno plaćeni porez, odnosno sporedna poreska davanja” uvodi se skraćenica „preplata”. Shodno tome, vrši se i pravnotehničko usaglašavanje odredaba čl. 24, 65. i 181. ZPPPA.

U čl. 2, 7, članu 9. st. 4. i 5, članu 11. st. 1. i 2, čl. 12, 13, članu 17. stav 2, čl. 18, 19, 25, 26, 29, članu 33. st. 1-4, članu 35. stav 2. i članu 40. stav 4. ovog zakona - propisuje se da se nadležnost organizacionih jedinica Poreske uprave (mesna nadležnost) utvrđuje aktom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Poreskoj upravi, dok se u ostalim članovima vrši odgovarajuće pravnotehničko usaglašavanje odredaba ZPPPA, čime se obezbeđuju pravne pretpostavke za funkcionalnu organizaciju Poreske uprave.

U članu 29. ovog zakona propisuje se uvođenje uniforme kao osnovnog obeležja poreskih službenika na jedinstvenom poreskom mestu. Takođe, službeni uniformu mogu imati i poreski službenici koji postupaju po zahtevima poreskih obveznika za izdavanje poreskih uverenja. Izgled uniforme kao i slučajevi u kojima se koristi propisuje podzakonskim aktom ministar nadležan za poslove finansija.

Naime, Poreska uprava nastoji da merama koje preduzima, podigne i učvrsti ugled institucije od primarnog značaja za funkcionisanje državnog sistema. Imajući u vidu da je poreskom obvezniku koji dođe u filijalu Poreske uprave, prvi kontakt sa poreskim službenikom upravo kontakt sa službenikom na jedinstvenom poreskom mestu, od izuzetnog je značaja utisak koji će tom prilikom stvoriti o ovom organu. Na formiranje „slike” o Poreskoj upravi, pored stručnosti i profesionalnosti poreskih službenika, uticaj ima i izgled istih.

U članu 3. ovog zakona - propisuje se odgovornost zakonskog zastupnika pravnog lica prestalog u statusnoj promeni, odnosno drugog lica koje je određeno materijalnim poreskim zakonom, za podnošenje poreske prijave čiji rok za predaju nastupa nakon registrovanja statusne promene u nadležnom registru.

U čl. 4, 5, 20, 21, 22, 23, 24, 30. i 39. ovog zakona - vrši se preciziranje osnova prestanka poreske obaveze, uređuju pravila za računovodstveno evidentiranje prestalih poreskih obaveza i definišu sumnjiva, odnosno sporna potraživanja.

Članom 4. ovog zakona vrši se pravnotehničko usklađivanje odredaba člana 22. ZPPPA sa predlozima izmena u delu prestanka poreske obaveze i pravila otpisa prestalih obaveza. Predloženim izmenama precizira se i da Republika Srbija, kao poslednji zakonski naslednik, nije dužna za ispunjenje poreske obaveze preminulog lica.

U članu 5. ovog zakona kojim se menja član 23. ZPPPA, vrši se preciziranje osnova prestanka poreske obaveze tako da poreska obaveza prestaje usled naplate poreza, zastarelosti poreza, otpusta poreza i trajne nenaplativosti poreza. Prestanak poreske obaveze usled nastupanja trajne nenaplativosti proglašava Poreska uprava rešenjem, po sprovedenom postupku u kome se utvrđuju relevantne činjenice u zavisnosti od osnova prestanka poreskog obveznika (npr. stečaj okončan bankrotstvom, likvidacijom, prinudnom likvidacijom...), kao i u slučaju zastarelosti.

Izuzetno, zastarela poreska obaveza koja je obezbeđena zalogom ili hipotekom koja je upisana u nadležni registar, može se naplatiti iz opterećene stvari s obzirom da se takva poreska obaveza ne smatra prestalom protokom vremena u kome bi prema opštim pravilima Poreska uprava izgubila pravo da naplaćuje takvo potraživanje.

Predložena izmena zapravo predstavlja usaglašavanje ZPPPA u pogledu prava Poreske uprave, kao poverioca sa zastarelim potraživanjem, sa pravima ostalih založnih poverioca u odnosu na naplatu zastarelih potraživanja, a shodno materijalnom zakonu kojim se uređuje hipoteka radi obezbeđenja i naplate potraživanja.

Naime, Poreskoj upravi kao poveriocu daju se ovlašćenja koja je izjednačavaju sa poveriocima iz privatno pravnog odnosa, čime se štiti budžet i neposredno obezbeđuje zaštita javnog interesa u odnosu javnog prava.

Članom 20. ovog zakona dodaju se novi stavovi u članu 114. ZPPPA kojima se poreskom obvezniku daje pravo da se pozove na relativnu zastarelost, dok se Poreskoj upravi daju ovlašćenja da diskreciono odlučuje o prestanku poreske obaveze usled relativne zastarelosti, uz uvažavanje pravila koja se odnose na protek roka zastarelosti, kao što su prekid i zastoj, u svakom slučaju kada ima saznanje da su nastupile okolnosti koje potvrđuju gubitak sopstvenih ovlašćenja da konkretno potraživanje naplati.

Članom 21. ovog zakona dodaju se novi stavovi u članu 114a ZPPPA kojima se Poreska uprava obavezuje da po službenoj dužnosti, donosi rešenje o prestanku prava na povraćaj, poreski kredit, kao i na namirenje dospelih obaveza putem preknjižavanja poreza, zbog nastupanja relativne zastarelosti ovih prava poreskih obveznika.

Dodatno, precizira se da pravo poreskih obveznika na refakciju i refundaciju prestaje zastarelošću, o čemu Poreska uprava ne može doneti odluku po službenoj dužnosti, imajući u vidu prirodu tih prava i način njihovog ostvarivanja.

Naime, ovakav predlog uvažava činjenicu da proglašavanje prestanaka prava po ovom osnovu usled zastarelosti poreski organ može izvršiti samo u slučaju podnošenja zahteva poreskog obveznika za refakciju ili refundaciju.

Članom 22. ovog zakona kojim se menja član 114e ZPPPA propisuje da se odredbe o zastarelosti prava na utvrđivanje, naplatu i povraćaj, kao i namirenje dospelih obaveza putem preknjižavanja ne odnose na doprinose za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje i doprinose za zdravstveno osiguranje. Time se sva pravila iz odredaba o zastarelosti primenjuju na doprinose za osiguranje za slučaj nezaposlenosti.

Ovo iz razloga što propisi o pravima za slučaj nezaposlenosti uopšte ne uslovljavaju ostvarivanje ovih prava plaćenim doprinosima za slučaj nezaposlenosti. Drugim rečima, lice koje je izgubilo status zaposlenog pod uslovima propisanim zakonom ostvariće prava iz ovog osiguranja nezavisno od toga da li je obveznik plaćanja doprinosa za slučaj nezaposlenosti platio ove doprinose ili nije.

Članom 23. ovog zakona se u članu 115. ZPPPA, termin „otpis“ zamenjuje terminom „otпуст“, jer on tačno odgovara odluci Vlade kojom se uređuje ovaj član ZPPPA, za razliku od termina „otpis“ koji označava računovodstvenu tehniku koja se može primeniti i u drugim slučajevima propisanim zakonom.

Članom 24. ovog zakona se uvode tri nova člana u ZPPPA – čl. 115b, 115v i 115g.

Uvođenjem novog člana 115b ZPPPA propisuje se da se proglašavanje nenaplativosti poreske obaveze sprovodi rešenjem o prestanku poreske obaveze u slučaju brisanja poreskog obveznika iz propisanog registra (registracija prestanka subjekta), odnosno upisa obveznika u matičnu knjigu umrlih (smrt fizičkog lica), nepostojanja lica odgovornog za ispunjenje neplaćene poreske obaveze prestalog poreskog obveznika i faktičkog neobezbeđenja naplate dugovanog poreza prestalog poreskog obveznika zalogom ili hipotekom.

Naime, propisuje se pravni osnov kojim se Poreskoj upravi daju ovlašćenja da u slučaju kada je naplata dugovanog poreza prestalog poreskog obveznika obezbeđena založnim pravom svoje potraživanje naplati aktiviranjem sredstva obezbeđenja nakon brisanja iz registra u skladu sa drugim propisom, odnosno smrti poreskog obveznika - fizičkog lica.

Uvođenjem novog člana 115v ZPPPA normirane su odredbe o otpisu poreza i sporednih poreskih davanja, tako da se porez i sporedna poreska davanja otpisuju na osnovu rešenja Poreske uprave o prestanku poreske obaveze zastarelošću i trajnom nenaplativošću, kao i po osnovu odluke Vlade o otpustu duga. Dodatno, precizirano je da se preplata poreskog obveznika otpisuje iz poreskog

računovodstva, u slučaju utvrđivanja poreskim rešenjem činjenica o relativnoj, odnosno apsolutnoj zastarelosti prava obveznika na povraćaj, poreski kredit, refakciju i refundaciju, kao i namirenje dospelih obaveza putem preknjižavanja.

Takođe, precizira se da pravo na preplatu prestalog poreskog obveznika pripada njegovom pravnom sledbeniku, odnosno licu odgovornom za ispunjenje obaveze brisanog poreskog obveznika, srazmerno poreskoj obavezi koju preuzima, odnosno stepenu odgovornosti koja mu je zakonom ili drugim aktom utvrđena. Na taj način otklanja se dilema po pitanju tretmana preplate u slučaju brisanja poreskih obveznika za koje postoje sukcesori (shodno pravilima o univerzalnoj sukcesiji).

Uvođenjem novog člana 115g ZPPPA precizno se propisuje šta se smatra sumnjivim i spornim potraživanjima. To su neplaćene poreske obaveze:

- stečajnog dužnika - od momenta otvaranja stečajnog postupka do njegovog okončanja ili obustave;
- prinudno likvidiranog privrednog društva – od dana brisanja iz nadležnog registra do dana utvrđivanja obaveze drugog lica za njihovo izmirivanje ili donošenja rešenja o nenaplativosti ili apsolutnoj zastarelosti;
- preminulog lica - od dana saznanja o smrti lica do dana utvrđivanja obaveze naslednika za njihovo ispunjenje ili donošenja rešenja o nenaplativosti ili apsolutnoj zastarelosti;
- poslovno nesposobnog fizičkog lica u visini iznad vrednosti njegove imovine - od dana saznanja o poslovnoj nesposobnosti do dana donošenja rešenja o nenaplativosti ili apsolutnoj zastarelosti;
- odsutnog fizičkog lica u visini iznad vrednosti njegove imovine - od dana saznanja o odsutnosti do dana prestanka razloga za postavljanje zastupnika, odnosno do dana donošenja rešenja o nenaplativosti ili apsolutnoj zastarelosti.

Usled uvođenja novih pravila za otpis prestalih poreskih obaveza po različitim osnovima, izuzev naplate poreza, postojanje vanbilansne evidencije postaje bespredmetno pa se članom 30. Zakona predlaže brisanje člana 163a ZPPPA koji uređuje vanbilansno poresko računovodstvo počev od 1. januara 2026. godine.

U članu 39. ovog zakona propisuje se da se prestala evidencija po članu 30. Zakona zaključuje sa 31. decembrom 2025. godine, a da se neplaćene poreske obaveze po podnetoj prijavi potraživanja u stečajnom postupku prenose po službenoj dužnosti u poresko računovodstvo kao sumnjiva i sporna potraživanja.

Dodatno, propisuje se obaveza sačinjavanja izveštaja o neplaćenim obavezama i preplatama iz vanbilanse evidencije u elektronskom obliku, sadržina izveštaja i rokovi za pripremu tog izveštaja.

U članu 8, članu 9. st. 1-3, članu 35. stav 1, članu 40. st. 1. i 2. ovog zakona - uvodi se osam novih članova ZPPPA kojima se propisuje pravni osnov za uspostavljanje evidencije fizičkih lica za poreske svrhe u skladu sa zakonom koji uređuje zaštitu podataka o ličnosti, obezbeđuje pravni osnov za zaključivanje tehničkih protokola sa partnerskim institucijama, odnosno zakonsko ovlašćenje da procedure čuvanja, zaštite i sigurnosti podataka iz predmetne evidencije, bliže uredi ministar.

Kako se obrada podataka o ličnosti koju vrši Poreska uprava u okviru delokruga nadležnosti može ustanoviti samo zakonom, to se ZPPPA propisuje sadržina evidencije čije se vođenje predviđa, a koja sadrži i podatke o ličnosti, kao i svrha obrade, način korišćenja i rokovi čuvanja podataka.

Cilj uspostavljanja evidencije fizičkih lica je obezbeđivanje skupa podataka o fizičkim licima neophodnih Poreskoj upravi za zakonito, pouzdano, ekonomično i efikasno sprovođenje postupaka provere ispunjenosti uslova za ostvarivanje prava i proveru poštovanja poreskih propisa, radi delotvornog obezbeđivanja izvora finansiranja nadležnosti Republike Srbije u skladu sa Ustavom Republike Srbije, kao opšteg javnog interesa. Svrha obrade ovih podataka je utvrđivanje činjenica od značaja za ostvarivanje prava i ustanovljavanje obaveza iz poreskopavnog odnosa,

na način propisan zakonima koji uređuju oblast oporezivanja. U članu 40. ovog zakona, odnosno u prelaznim i završnim odredbama Zakona, propisuje se da će se tehnički protokoli sa partnerskim institucijama zaključiti u roku od dvanaest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, kao i da će se navedeni akt iz člana 8. Zakona doneti u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Takođe, pravnotehnički se usklađuju odredbe čl. 29. i 181. ZPPPA o obavezama organa i organizacija nadležnih za upis u registar za dostavljanje podataka Poreskoj upravi sa odredbama kojima se uspostavlja uvođenje evidencije fizičkih lica za poreske svrhe, i dužnosti izvornih organa da saglasno zaključenim protokolima razmenjuju podatke sa Poreskom upravom.

S tim u vezi, prestaje obaveza organa koji vodi evidencije o mestu prebivališta, odnosno boravišta fizičkih lica, kao i organa koji vodi evidencije o rođenju ili smrti fizičkih lica, da dostavljaju podatke Poreskoj upravi. Posledično, ukida se i pravni osnov za zaključivanje sporazuma između nadležnih ministarstava o postupku dostavljanja podataka.

U članu 9. st. 6-9, članu 33. st. 5. i 6 i članu 35. st. 3. i 4. ovog zakona - ukida se mera zabrane vršenja brisanja pravnog lica ili preduzetnika iz propisanog registra, registrovanje statusnih promena i vršenje promene podataka koji se odnose na osnivača, odnosno člana, naziv, sedište, ulog i oblik organizovanja, prekid ili druge promene podataka u vezi obavljanja delatnosti preduzetnika, u periodu od dobijanja obaveštenja Poreske uprave da će se kod pravnog lica ili preduzetnika vršiti radnje Poreske policije u cilju otkrivanja poreskih krivičnih dela, do dobijanja obaveštenja da su okončane radnje Poreske policije.

Naime, u primeni ove norme, uočeno je da navedene mere dugo traju i da su razlozi za to različiti i objektivni. Najčešći razlog su nalozi javnih tužilaštava kojima se utiče na dužinu trajanja predistražnog postupka, a samim tim i na dužinu trajanja mere. Imajući u vidu dužinu trajanja mera Poreske policije i činjenicu da mera, u periodu primene, nije dala očekivane rezultate, predlaže se ukidanje mere za vreme trajanja radnji Poreske policije. Poreska uprava će internim aktima urediti postupanje svojih organizacionih jedinica, a sve u cilju sprečavanja rizika od tzv. „potapanja” privrednih subjekata.

U vezi sa navedenim, u čl. 33. i 35. ovog zakona vrši se pravnotehničko usaglašavanje članova 179. stav 1. tačka 2b) i stav 11. kao i 181. stav 1. tačka 2d) ZPPPA sa predloženim izmenama u članu 29. ZPPPA.

U članu 10. ovog zakona – vrši se dopuna člana 34. ZPPPA stavom 5, odnosno propisivanjem obaveznosti poštovanja pravnosnažnih i izvršnih poreskih akata, a sve u cilju zaštite fiskalnog interesa države. Obrazloženje navedenog predloga je činjenica da u praksi često postoje slučajevi u kojima sud ne priznaje iznos poreza utvrđen od strane Poreske uprave i to u situacijama kada je odluka poreskog organa prošla upravnu, kao i sudsku kontrolu od strane Upravnog suda u upravnom sporu, kojom odlukom Upravnog suda je potvrđena odluka Poreske uprave, već se angažuju veštaci i donosi odluka na osnovu mišljenja veštaka, a ne na osnovu pravosnažnog i konačnog akta Poreske uprave, koja je jedino nadležna za postupak utvrđivanja, naplate i kontrole javnih prihoda na koje se ovaj zakon primenjuje, prava i obaveze poreskih obveznika, registraciju poreskih obveznika i poreska krivična dela i prekršaje.

U članu 11. st. 3-5. ovog zakona – vrši se preciziranje odredaba član 38. ZPPPA tako što se briše odredba koja omogućava podnošenje poreske prijave neposredno ili putem pošte do dana prelaska na podnošenje poreskih prijava isključivo elektronskim putem, imajući u vidu da se navedeni prelazni period završio.

U članu 14. ovog zakona - dopunom člana 64. ZPPPA uvodi se novi stav koji precizira da se naplatom poreza smatra svako plaćanje, odnosno namirenje poreza u skladu sa članom 67. ovog zakona, kao i naplata poreza sprovedena na svim predmetima prinudne naplate u postupku prinudne naplate. Naime, pod prestankom poreske obaveze naplatom podrazumeva se svaka vrsta plaćanja, kao i

namirenja (novčana i nenovčana) koja su izjednačena sa plaćanjem u postupku redovne i prinudne naplate poreza.

U članu 16. i članu 40. stav 3. ovog zakona – vrši se dopuna člana 67. ZPPPA uvođenjem pravnog osnova za plaćanje poreza u stranoj valuti od strane nerezidenata, na devizni račun za uplatu poreza.

Dodatno, daje se ovlašćenje ministru finansija da predmetnu materiju uredi podzakonskim aktom.

U prelaznim i završnim odredbama ovog zakona, propisuje se da će se navedeni podzakonski akt doneti u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu Zakona.

U članu 17. stav 1. ovog zakona - vrši se izmena odredaba člana 73. stav 1. ZPPPA, na način da se ukida diskreciono pravo Poreske uprave da odlučuje o odlaganju plaćanja dugovanog poreza, odnosno da vrši procenu da li odlaganje treba odobriti ili ne u konkretnim okolnostima slučaja.

Naime, prema predloženom rešenju Poreska uprava je dužna da odobri odlaganje plaćanja dugovanog poreza svakom obvezniku koji ispunjava zakonom propisane uslove za isto, osim u slučajevima odlaganja godišnjeg poreza na dohodak građana, sa primenom od 1. januara 2026. godine.

U članu 27. ovog zakona - u članu 159. ZPPPA vrši se usaglašavanje naziva posebne organizacije nadležne za uspostavljanje i vođenje Jedinistvenog informacionog sistema lokalnih poreskih administracija i obezbeđivanje tehničkih uslova za njihovu primenu, imajući u vidu da je Služba Vlade nadležna za projektovanje, usklađivanje, razvoj i funkcionisanje sistema elektronske uprave, koja je obrazovana Uredbom o Kancelariji za informacione tehnologije i elektronsku upravu („Službeni glasnik RS”, br. 73/17 i 8/19) nastavila svoj rad kao posebna organizacija, a saglasno odredbama člana 38a Zakona o ministarstvima („Službeni glasnik RS”, br. 128/20, 116/22 i 92/23 – dr. zakon).

Takođe, predložena izmena stava 4. istog člana obezbeđuje da se podaci iz izvornih registara pribavljaju na jedinstven način i u ime svih jedinica lokalne samouprave, a za potrebe Jedinistvenog informacionog sistema lokalnih poreskih administracija.

U članu 28. ovog zakona - dopunjuje se član 160. ZPPPA tako što se vrši proširivanje nadležnosti Poreske uprave na taj način što se dodaju i poslovi vršenja analize poreskih rizika i procene poreskog jaza.

Dodatno, predlaže se i izmena člana 160. tačka 8) tako da glasi da je Poreska uprava nadležna za primenu međunarodnih poreskih ugovora, čime se nadležnost, pored bilateralnih, obuhvata i multilateralne međunarodne poreske ugovore.

U čl. 31, 32, 34, 36. i 37. ovog zakona - vrše se izmene i dopune odredaba o poreskim prekršajima i pravnotehnička redakcija u povezanim članovima, tako što se uvode novi prekršaji i izmene u visini novčane kazne za pojedine prekršaje, kao i usaglašavanje relevantnih odredbi ZPPPA u vezi sa tim.

- u članu 177. ZPPPA uvodi se novi prekršaj za poreskog obveznika koji kumulativno izvrši prekršajne radnje nepodnošenja poreske prijave i neobračunavanja poreza. Naime, u slučaju kada poreski obveznik koji nije podneo prijavu, nije obračunao porez i nije ni platio porez, a protiv istog je podnet zahtev za pokretanje prekršajnog postupka zbog prekršaja iz člana 177. stav 1. ZPPPA, ali se utvrdi da mu je račun bio u blokadi u vreme izvršenja prekršaja, ne postoji prekršajna odgovornost okrivljenog kome se na teret stavlja ovaj prekršaj. Ovo stoga što postoji pravna i faktička nemogućnost plaćanja poreza (blokiran račun), te nije ispunjen treći kumulativni element - a to je neplaćanje poreza, što je okolnost koja isključuje prekršajnu odgovornost. Dodatno, u toj situaciji u radnjama okrivljenih čiji je račun bio u blokadi u vreme kada nije podneta prijava i nije obračunat porez, ne stiču se obeležja ni drugih prekršaja, jer ZPPPA nije propisao prekršaj za slučaj nepodnošenja poreske prijave i neobračunavanja poreza.

Takođe, predlaže se za prekršaje neblagovremenog plaćanja poreza u članu 177. st. 8. i 10. ZPPPA propisivanje skale novčanih kazni u fiksnom iznosu čija će visina zavisiti od visine neplaćenog poreza.

Propisivanjem fiksnih novčanih kazni čija visina zavisi od iznosa neblagovremeno plaćenog poreza obezbeđuje svrsishodnije procesuiranje poreskih prekršaja i pravednije kažnjavanje okrivljenih, pri čemu primena prekršajnih naloga doprinosi smanjenju opterećenja prekršajnih sudova.

Izmenama člana 178. ZPPPA predlaže se propisivanje novčane kazne u rasponu, u odnosu na postojeće rešenje prema kome je novčana kazna za ove prekršaje propisana u fiksnom procentu.

Predloženi raspon od 30% do 40% razlike iznosa poreza u slučaju ovog prekršaja, blaži je od raspona propisanog članom 177. stav 1. ZPPPA, budući da se radi o sankcionisanom ponašanju poreskog obveznika koje predstavlja manju povredu poštovanja propisa u odnosu na prekršaj iz člana 177. stav 1. ZPPPA.

Članom 34, kojim se menja i dopunjuje član 180. ZPPPA, predlaže se propisivanje novčanih kazni u fiksnom iznosu fizičkim licima za prekršaje neblagovremenog plaćanja poreza i neblagovremeno podnošenja poreskih prijava, , imajući u vidu da su članom 177. ZPPPA za pravna lica i preduzetnike propisane novčane kazne u fiksnom iznosu za iste prekršaje, te je analogno primenjen način sankcionisanja za fizička lica.

Propisivanjem skale fiksnih novčanih kazni za prekršaje neblagovremeno plaćenog poreza, novčana kazna se izriče u zavisnosti od visine neplaćenog poreza i na taj način se postiže svrha kažnjavanja da prekršaji koji predstavljaju veću društvenu opasnost (veći iznosi neplaćenog poreza) budu sankcionisani većim iznosima novčanih kazni.

Dodatno, predlaže se i usklađivanje zakonskog maksimuma novčane kazne u fiksnom iznosu sa zakonskim maksimumom predviđenim Zakonom o prekršajima. Naime, Zakonom o prekršajima („Službeni glasnik RS”, br. 65/13, 13/16, 98/16 - US, 91/19, 91/19 - dr. zakon i 112/22 - US) povećan je zakonski maksimum novčane kazne u fiksnom iznosu koji se tako može propisati za pravno lice u iznosu od 10.000 do 300.000 dinara, za preduzetnika u iznosu od 5.000 do 150.000 dinara, a za fizičko lice i odgovorno lice od 5.000 do 150.000 dinara, te se predlažu i povećanja u delu zakonskog maksimuma novčane kazne u fiksnom iznosu za poreske prekršaje.

Takođe, izvršeno je objedinjavanje pojedinih poreskih prekršaja pravnih lica i preduzetnika, i posledično brisane prekršajne odredbe kojima su propisani konkretni prekršaji koji se odnose samo na preduzetnike.

Izmenama u čl. 36. i 37. ovog zakona izvršena je pravnotehnička redakcija čl. 182a i 182b ZPPPA u skladu sa gore predloženim izmenama i dopunama.

U članu 38. ovog zakona - propisuje se pravni osnov za otpis dugovanog poreza, sporednih poreskih davanja i preplate poreskih obveznika koji su brisani iz propisanog registra, kao i uslovi za grupni otpis, otpis zastarelih potraživanja i preplate, kojim je obuhvaćen i otpis dugovanog poreza, sporednih poreskih davanja i preplate poreskih obveznika – fizičkih lica, kojima je po službenoj dužnosti dodeljen PIB na osnovu podataka iz evidencija organizacionih jedinica Republičke uprave javnih prihoda.

Poreski obveznici - fizička lica kojima je po službenoj dužnosti dodeljen PIB na osnovu podataka iz evidencija organizacionih jedinica Republičke uprave javnih prihoda (u daljem tekstu: RUJP), na koje se odnose odredbe člana 38. stava 5. ovog zakona, su poreski obveznici koji se po uvođenju obaveze registracije osnivanja preduzetnika u Agenciji za privredne registre (u daljem tekstu: APR) koja je otpočela 1. marta 2005. godine, nisu javili Poreskoj upravi da povežu svoju preduzetničku radnju registrovanu po ranijim propisima u RUJP i preduzetničku radnju registrovanu u APR.

Ranijim propisima o registraciji nisu bila utvrđena pravila dodele jedinstvenog identifikatora preduzetniku kao poreskom obvezniku, tako da se iz šifre

koju je dodeljivala RUJP ne može nedvosmisleno zaključiti o kojem licu je tačno reč. Sve obaveze na koje se primenjuju opšta pravila zastarevanja su zastarele 2016. godine. Imajući u vidu, međutim, da su na njihovim poreskim računima evidentirane i obaveze (plaćene i zadužene) za penzijski doprinos a uplaćeni doprinosi se računaju u staž osiguranja za potrebe ostvarivanja prava na penziju, Poreska uprava je ovim licima dodelila PIB po službenoj dužnosti, kako bi mogla, ako se jave, da im izda uverenje o plaćenom doprinosu, kao i obavezama koje imaju da bi ih uplatili i ostvarili pravo na penziju. Imajući u vidu navedeno, ne postoji valjan razlog da Poreska uprava vodi evidenciju o licima koje ne može jednoznačno da identifikuje.

Propisano je da će se otpis dugovanog poreza, sporednih poreskih davanja i preplata prestalih poreskih obveznika sprovesti na osnovu zaključka Vlade donetog uz saglasnost Koordinacionog tela na zapisnik radne grupe koju će imenovati direktor Poreske uprave, a otpis kod aktivnih poreskih obveznika će se sprovesti u poreskom računovodstvu na osnovu rešenja Poreske uprave.

Utvrđuje se obaveza Poreske uprave da na posebnim PIB dodeljenim za sprovođenje odluka Vlade u postupku privatizacije sprovede odgovarajuća knjiženja i nakon toga ove posebne PIB isključi iz jedinstvenog registra poreskih obveznika.

Naime, tokom sprovođenja privatizacije u periodu od 2002. do 2015. godine Poreska uprava je u skladu sa propisima o privatizaciji na osnovu odluka Vlade u okviru pripreme privrednog društva sa društvenim kapitalom za privatizaciju sprovodila oprost ili konverziju poreskog duga u državni kapital. Ove promene u poreskim stanjima subjekata privatizacije sprovedene su na poreskim računima samih subjekata a otpušteni i/ili konvertovani iznosi prenošeni su na posebno određene zbirne račune – PIB za sprovođenje odluka Vlade u postupku privatizacije. Sa izmenom propisa o privatizaciji i prestankom rada Agencije za privatizaciju 1. februara 2016. godine, postupak privatizacije se promenio što je, između ostalog, vodilo prestanku obaveze Poreske uprave da sprovodi postupak prenosa stanja sa PIB subjekta privatizacije na zbirni PIB. Stoga je i predloženo da Poreska uprava, u okviru sređivanja svojih evidencija u pripremi na prelazak na novi IKT sistem, sprovede odgovarajuća knjiženja i ove PIB ugasi.

Dodatno, uređuju se rokovi za donošenje odluke direktora o osnivanju radne grupe, davanje saglasnosti Koordinacionog tela na sačinjeni zapisnik i donošenje zaključka Vlade o grupnom otpisu.

U članu 41. ovog zakona – uređuju se završne odredbe za primenu ovog zakona.

Predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu osmog dana od dana objavljivanja, a da se primenjuje od 1. januara 2025. godine, izuzev odredaba koje uređuju evidenciju fizičkih lica u poreske svrhe, odredbe o odlaganju plaćanja dugovanog poreza, odredbe o vanbilnsnom poreskom računovodstvu i sumnjivim i spornim potraživanjima, odredbe o plaćanju poreza od strane nerezidenta u stranoj valuti i odredaba o nadležnosti organizacionih jedinica Poreske uprave, koje se primenjuju počev od 1. januara 2026. godine.

IV. FINANSIJSKA SREDSTAVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbediti dodatna sredstva u budžetu Republike Srbije za izradu IKT podrške za:

- jednokratno sređivanje evidencija u poreskom računovodstvu i jedinstvenom registru poreskih obveznika u skladu sa pravilima utvrđenim u članu 38. Zakona i

- uspostavljanje sistemskih okidača – informacija potrebnih za ispitivanje ispunjenosti uslova za prestanak poreskih obaveza u skladu sa članom 5. Zakona, koji se odnose na izmenjene odredbe člana 23. stav 1. tač. 2) i 4) ZPPPA.

V. ANALIZA EFEKATA ZAKONA

Ključna pitanja za analizu postojećeg stanja i pravilno definisanje promene koja se predlaže

1) Koji pokazatelji se prate u oblasti, koji su razlozi zbog kojih se ovi pokazatelji prate i koje su njihove vrednosti? Da li se u predmetnoj oblasti sprovodi ili se sprovodio dokument javne politike ili propis? Predstaviti rezultate sprovođenja tog dokumenta javne politike ili propisa i obrazložiti zbog čega dobijeni rezultati nisu u skladu sa planiranim vrednostima.

Poreska uprava Republike Srbije je nadležna za utvrđivanje, kontrolu i naplatu poreskih prihoda koji predstavljaju 80,7% ukupnih konsolidovanih javnih prihoda i 91,0% ukupnih prihoda od poreza i doprinosa svih nivoa vlasti u Republici. Prihodi koje administira Poreska uprava čine 75,5% ukupnih prihoda i primanja, odnosno 87,6% poreskih prihoda budžeta Republike Srbije.

Drugim rečima, od efektivnosti i efikasnosti rada Poreske uprave neposredno zavisi stabilnost javnih finansija Republike Srbije, i obim sredstava raspoloživih za finansiranje javnih rashoda.

Stoga je jedan od ključnih pokazatelja u ovoj oblasti stepen ostvarenosti plana poreskih prihoda Budžeta Republike Srbije za čije je utvrđivanje, kontrolu i naplatu nadležna Poreska uprava. U odnosu na planirani iznos poreskih prihoda koje administira Poreska uprava utvrđene budžetom za 2023. godinu donetim krajem 2022. godine iznos ostvarenih prihoda veći je za 4,2%. Imajući u vidu da je pri planu pretpostavljena inflacija bila niža od stvarne u 2023. godini (pretpostavljeno 9,2%, stvarno 12,1%), može se zaključiti da je naplata na nivou ukupnih prihoda realno bila jednaka planu.¹

Brze i neprekidne promene u tehnološkom, ekonomskom i društvenom okruženju, međutim, zahtevaju od Poreske uprave da stalno prilagođava svoje poslovne procese kako bi mogla da odgovori izazovima koje ove promene donose dajući svoj puni doprinos stabilnosti javnih finansija, poresko-pravnoj sigurnosti poreskog sistema i unapređenju usluga poreskim obveznicima.

U tom cilju, Vlada Republike Srbije usvojila je Program transformacije Poreske uprave za period 2021 – 2025. godine (u daljem tekstu: Program transformacije) koji predstavlja nastavak procesa reforme poreske administracije u Republici Srbiji započet pre više godina usvajanjem Programa transformacije.

Svrha Programa transformacije je da definiše put kojim će se doći do ostvarivanja konačnog cilja reforme Poreske uprave, a to je stvaranje moderne i efikasne institucije koja obezbeđuje i ima sledeća svojstva:

1. Održive i predvidive javne finansije;
2. Poreska uprava nevidljiva za poreskog obveznika, a prisutna i dostupna na svakom mestu, u svakom trenutku i pruža digitalnu uslugu potpuno prilagođenu poreskom obvezniku;
3. Poreska uprava integrisana u prirodno, poslovno okruženje poreskog obveznika.

U periodu 2021 – 2024. godine, u sklopu sprovođenja Programa transformacije, Poreska uprava je svela obimne aktivnosti u okviru Projekta modernizacije Poreske uprave (eng. Tax Administration Modernization Project - TAMP) koji se finansira iz kredita Svetske banke. Između ostalog, u okviru ovog projekta, Poreska uprava je usvojila

¹ Izvor podataka o prihodima: Ministarstvo finansija i Uprava za Trezor.

- novi opšti poslovni model (NPM), u oktobru 2021. godine,
- novi dizajn poslovnih procesa u skladu sa NPM, u novembru 2022. godine i
- plan sprovođenja NPM sa akcionim planom, u septembru 2023. godine.

Načela na kojima počiva NPM predstavljani su u nastavku.

(1) načelo: **Poreski obveznik je partner Poreskoj upravi** – Poreska uprava sarađuje sa poreskim obveznicima u sprovođenju poreskih propisa i pruža podršku poreskim obveznicima u ispunjavanju njihovih obaveza i ostvarivanju prava.

(2) načelo: **Zasnovanost na analizi rizika** – Strateški ciljevi i operativni zadaci zasnovani su na nalazima analize rizika.

(3) načelo: **Celovit pogled na procese i njihovu međuzavisnost** – Svaka aktivnost je deo nekog procesa čiji je tok u celini sagledan iako se aktivnosti koje ga čine mogu odvijati u različitim funkcijama. Prepoznate su sve veze između procesa.

(4) načelo: **Celovit pogled na uslugu** – Svaka usluga je ishod sprovođenja definisanog skupa aktivnosti jednog ili više procesa čije su karakteristike unapred određene sa korisnicima usluga (iz PURS, POB i drugih).

(5) načelo: **Hijerarhija ciljeva** - Ciljevi pojedinačnih aktivnosti izvedeni su iz ciljeva procesa, odnosno usluge, a oni iz ciljeva Poreske uprave, tako da se jasno može prepoznati veza između cilja Poreske uprave i cilja pojedinačne aktivnosti.

(6) načelo: **Jasna zaduženja, odgovornosti i nadležnosti** - Svaki poslovni proces, projekat, usluga i podatak imaju određenog nosioca, kao i druge uloge koje su potrebne, sa jasno definisanim nadležnostima i linijom odgovornosti.

(7) načelo: **Upravljanje kvalitetom** – Za sve procese i aktivnosti koje ih čine i za sve usluge, određeni su ciljevi i pokazatelji učinka čijim se merenjem proverava ostvarenost ciljeva koja predstavlja merilo kvaliteta. Pokazatelji učinka obavezno sadrže i dimenziju koja meri kvalitet iz ugla POB.

(8) načelo: **Upravljanje podacima** – Upravljanje podacima je centralizovano. Za sve vrste podataka određeni su vlasnik i upravitelj, skup obaveznih validacija i rokovi ažuriranja, način obrade, čuvanja/skladištenja i upotrebe, kao i mere zaštite kako bi se za sve korisnike (uključujući i POB) osigurala pristupačnost, pouzdanost i pravovremenost podataka, kao i bezbednost informacija i zaštita ličnih podataka

(9) načelo: **Digitalizacija** – Svi procesi i usluge su digitalizovani.

(10) načelo: **Automatizacija** – Sve redovno ponavljajuće aktivnosti su automatizovane.

(11) načelo: **Dokumentovanost** – Za svaki proces i uslugu postoji jednostavno dostupan e-dokument koji sadrži svrhu, ciljeve i zadatke, podatke o vlasniku procesa/usluge, opis pripadajućih aktivnosti i postupka njihovog sprovođenja, definisane ulaze, izlaze, pokretače, učesnike (uloge), podelu odgovornosti i pokazatelje kvaliteta, načine njihovog merenja i ciljne vrednosti.

(12) načelo: **Transparentnost** – Svi dokumenti o procesima čiji je rezultat određena obaveza ili pravo POB, kao i o uslugama koje se pružaju POB su javni i POB dostupni e-putem. POB ima pravo uvida u sopstvene podatke i može ga ostvariti na jednostavan način e-putem. Dokumenti o organizaciji i rezultatima rada PURS su javni i dostupni na Internet stranici PURS.

Uvođenje i primena novog poslovnog modela u skladu sa navedenim načelima podrazumeva sveobuhvatne promene načina poslovanja: od promene poslovnih procesa, IKT sistema i pravnog okvira, preko promene unutrašnje organizacije i podele rada, do promene poslovne kulture i pravila poslovnog ponašanja.

Predložene izmene ZPPPA predstavljaju deo neophodnih promena pravnog okvira koji treba da omogući organizaciju i poslovne procese Poreske uprave u skladu sa navedenim načelima.

2) Koji su važeći propisi i dokumenti javnih politika od značaja za promenu koja se predlaže i u čemu se taj značaj ogleda?

Dokumenti koji su od značaja za predložene izmene i dopune su ZPPPA i brojni podzakonski akti doneti na osnovu ovog zakona, kao i navedeni dokumenti javnih politika, odnosno Program transformacije.

U okviru navedenog i u skladu sa preporukama domaćih i međunarodnih institucija kao što su Međunarodni monetarni fond, Svetska banka, GIZ i druge zainteresovane strane, Poreska uprava je definisala novi poslovni model kojim su definisani ključni pokazatelji za praćenje uspešnosti rada Poreske uprave i kvantifikovani odgovarajući sledeći ciljevi:

(1) smanjenje poreskog jaza za 20%, u srednjem roku, u odnosu na istraživanje i procenu poreskog jaza, po metodologiji koja bude prihvaćena od strane Vlade RS (sada prema nezvaničnim metodologijama oko 9% BDP),

(2) povećanje zadovoljstva poreskih obveznika - broj poreskih obveznika zadovoljnih uslugama Poreske uprave je veći od 80% (sada 58% na osnovu redovnih istraživanja koje sprovodi Poreska uprava) i

(3) zadržavanje troškovne efikasnosti Poreske uprave oko EU proseka: učešće rashoda Poreske uprave u naplati sada je 0,76%, dok je EU prosek 0,82% (prema podacima Poreske uprave i međunarodnih izvora).

Predložene promene ZPPPA predstavljaju prvi korak u obezbeđivanju odgovarajućeg poresko-pravnog zakonskog okvira za uspostavljanje NPM, a time i za ostvarivanje ciljeva koje treba da ispuni.

3) Da li su uočeni problemi u oblasti i na koga se oni odnose? Predstaviti uzroke i posledice problema.

Uočeni problemi čije rešavanje određuje ciljeve za donošenje ovog zakona, njihovi ključni uzroci i najvažnije posledice predstavljeni su u narednoj tabeli.

R.br	Problem	Uzrok	Posledice
1.	Akumulirani nenaplativ dug u poreskom računovodstvu	Nedovoljno precizne odredbe o osnovima prestanka poreske obaveze i njihovom računovodstvenom tretmanu	Netačna slika stanja u poreskom računovodstvu
2.	Nemogućnost redovnog periodičnog preuzimanja podataka o fizičkim licima od nadležnih izvornih organa	Odsustvo pravnog osnova za obradu podataka o fizičkim licima za poreske svrhe u skladu sa propisima o zaštiti podataka o	Nepotpun obuhvat poreskih obveznika u registru poreskih obveznika

R.br	Problem	Uzrok	Posledice
		ličnosti	
3.	Teritorijalno određena nadležnost kontrole i naplate	Mesna nadležnost određena prema sedištu/prebivalištu obveznika	Suboptimalna organizacija rada, nemogućnost specijalizacije, manja troškovna efikasnost, sporije sprovođenje postupaka
4.	Primena prekršajnog naloga u slučaju poreskih prekršaja	Uslovljenost primene prekršajnog naloga isključivo na prekršaje za koje je predviđena fiksna novčana kazna	Kažnjavanje nesrazmerno štetnoj posledici prekršaja
5.	Nejednoobrazno postupanje u istim materijalno pravnim situacijama	Neprecizne i neusaglašene odredbe i pravne praznine	Različiti tretman poreskih obveznika u istoj poresko-pravnoj situaciji

Sa navedenim problemima i njihovim posledicama suočavaju se i Poreska uprava i poreski obveznici. Oni Poreskoj upravi otežavaju efikasno sprovođenje postupaka, što poreskim obveznicima povećava troškove poštovanja poreskih propisa.

4) *Koja se promena predlaže? Da li je promena zaista neophodna i u kom obimu?*

Promene koje se predlažu otklanjaju normativne uzroke uočenih problema i obuhvataju izmene i dopune ZPPPA kojim se

1) preciziraju osnovi prestanka poreske obaveze i detaljnije uređuje način računovodstvenog evidentiranja promena nastalih gašenjem poreskog duga,

2) uspostavlja pravni osnov za vođenje evidencije o fizičkim licima za poreske svrhe u skladu sa propisima o zaštiti podataka o ličnosti,

3) stvaraju pravne pretpostavke za funkcionalnu organizaciju funkcija kontrole i naplate Poreske uprave,

4) pravičnije uređuju novčane kazne za poreske prekršaje uvažavanjem stepena štetne posledice koja je pričinjena konkretnim prekršajem,

5) preciziraju i pravnotehnički usaglašavaju norme i otklanjaju uočene pravne praznine.

5) *Na koje ciljne grupe će uticati predložena izmena? Utvrditi i predstaviti ciljne grupe na koje će promena imati neposredan odnosno posredan uticaj.*

Predložene izmene i dopune ZPPPA će neposredno uticati na unapređenje organizaciju i efikasnost rada Poreske uprave, a time posredno i na poreske obveznike kojima ovo unapređenje donosi smanjenje troškova poštovanja poreskih propisa i ostvarivanja prava iz poresko pravnog odnosa skraćivanjem vremena potrebnog za sprovođenje postupaka. Pri tome, koristi od unapređenja organizacije i efikasnosti rada Poreske uprave podjednako ostvaruju svi poreski obveznici koji poštuju poreske propise bez izuzetaka.

6) *Da li postoje važeći dokumenti javnih politika kojima bi se mogla ostvariti željena promena i o kojim dokumentima se radi?*

Ne postoje važeći dokumenti javnih politika kojim bi se mogla ostvariti promena predložena ovim zakonom. Naprotiv, Program transformacije, kao i dokumenti doneti njegovim sprovođenjem predviđaju izmene poreskih propisa kako bi se ostvarile mere predložene tim programom.

7) *Da li je promenu moguće ostvariti primenom važećih propisa?*

Imajući u vidu da su predložena rešenja normativna materija, nema mogućnosti da se ciljevi koji se žele postići reše bez donošenja zakona.

Uređivanjem ove materije zakonom daje se doprinos pravnoj sigurnosti i obezbeđuje transparentnost u vođenju poreske politike. Naime, zakon je opšti pravni akt koji stvara jednaka prava i obaveze za sve subjekte koji se nađu u istoj poresko-pravnoj situaciji, čime se postiže transparentnost u njegovoj primeni.

8) *Kvantitativno (numerički, statistički) predstaviti očekivane trendove u predmetnoj oblasti, ukoliko se odustane od intervencije („status quo”).*

Budući da se Zakonom uređuju poreski postupak i poreska administracija, kako bi se u procesnom smislu doprinelo ostvarivanju mera fiskalne politike koje se uređuju materijalnim poreskim propisima, obračun efekata na bazi izmena i dopuna ZPPPA nije moguće precizno kvantitativno iskazati.

Postoji nekoliko ključnih efekata predloženih promena u smislu jačanja pravne sigurnosti uspostavljanjem jasnih pravila i preciziranjem pojmova i postupaka koji osiguravaju jednoobraznost u postupanju Poreske uprave čime se unapređuju uslovi poslovanja poreskih obveznika obezbeđujući izvesnost posledica određene poreskopravne situacije, na koji način se otklanja neizvesnost koja se javlja kao posledica neusaglašenosti u ukupnom pravnom okviru za poslovanje.

Dokumentom kojim je u okviru sprovođenja Programa transformacije Poreska uprava usvojila Novi poslovni model, međutim, utvrđeni su i kvantifikovani ključni pokazatelji za praćenje uspešnosti rada Poreske uprave (1) smanjenje poreskog jaza za 20%, u srednjem roku, (2) povećanje zadovoljstva poreskih obveznika na preko 80% i (3) zadržavanje troškovne efikasnosti Poreske uprave oko EU proseka (oko 0,8% troškova u naplati).

Neusvajanje predloženih izmena značilo bi odustajanje od Novog poslovnog modela što bi izvesno dovelo da se vrednosti prva dva pokazatelja (poreski jaz i zadovoljstvo poreskih obveznika) kreću u smeru suprotnom od ciljnog.

9) *Kakvo je iskustvo u ostvarivanju ovakvih promena u poređenju sa iskustvom drugih država, odnosno lokalnih samouprava (ako je reč o javnoj politici ili aktu lokalne samouprave)?*

Definisani ciljevi i načela NPM su u potpunosti u skladu sa kretanjima u razvoju savremenih poreskih administracija, među kojima su digitalizacija i automatizacija procesa ključne karakteristike razvoja poslovnih procesa. Značajan broj poreskih administracija uspešno je sproveo i značajno odmakao u ovom razvoju. Osnovna pretpostavka za dalji napredak u digitalizaciji, a zatim i u automatizaciji onih procesa koji se mogu automatizovati, jesu pouzdane, tačne i ažurne evidencije, jasni propisi koji se mogu pretočiti u sistemsku pravila i efikasna organizacija rada.

Predložene izmene i dopune ZPPPA stvaraju ove osnovne pretpostavke, a njihovo sprovođenje omogućiće dalji napredak u transformaciji Poreske uprave u savremenu poresku administraciju koja je oslonac stabilnosti javnih finansija i

značajna podrška poreskim obveznicima u poštovanju poreskih propisa i ostvarivanju njihovih prava.

Ključna pitanja za utvrđivanje ciljeva

1) Zbog čega je neophodno postići željenu promenu na nivou društva? (odgovorom na ovo pitanje definiše se opšti cilj).

Društvena vrednost koju svojim doslednim efikasnim i stručnim poslovanjem stvara Poreska uprava je poverenje i poštovanje poreskih obveznika i opšte javnosti, ne samo kao izraz odnosa prema njoj kao organizaciji, već i prema ukupnom poreskom sistemu i državi u celini.

Iznos naplaćenog poreza, kao neposredan kvantitativni rezultat poslovanja Poreske uprave, rezultanta je kvaliteta i efikasnosti njenih poslovnih procesa u primeni poreskih propisa i poreske politike koja oblikuje ove propise. U društvenom smislu, međutim, još važniji rezultat jeste veličina poreskog jaza, odnosno razlika između poreza koji je trebalo da bude prijavljen/utvrđen u skladu sa propisima i poreza koji je stvarno prijavljen/utvrđen. Ukoliko je poreski jaz značajan, čak i kada je iznos prikupljenih poreza dovoljno izdašan za finansiranje javnih dobara i usluga, poreski moral i poverenje u državne institucije slabi, jer je poreskim obveznicima koji poštuju svoje obaveze jasno da postoje mnogi koji ih ne poštuju. Zato je osnovni zadatak Poreske uprave da poreski jaz svede na najmanju moguću meru čime gradi i čuva poverenje i poštovanje poreskih obveznika i opšte javnosti u odnosu na državu i društvo u celini.

Stoga je transformacija Poreske uprave u savremenu, efikasnu i stručnu poresku administraciju opredeljenje Vlade Republike Srbije, a predložene izmene i dopune ZPPPA jedan od koraka u ostvarivanju ovog cilja.

2) Šta se predmetnom promenom želi postići? (odgovorom na ovo pitanje definišu se posebni ciljevi, čije postizanje treba da dovode do ostvarenja opšteg cilja. U odnosu na posebne ciljeve, formulišu se mere za njihovo postizanje).

Predloženim izmenama i dopunama ZPPPA žele se stvoriti pravne pretpostavke za rešavanje uočenih problema bez kojeg nije moguće uspešno nastaviti transformaciju Poreske uprave.

3) Da li su opšti i posebni ciljevi usklađeni sa važećim dokumentima javnih politika i postojećim pravnim okvirom, a pre svega sa prioriternim ciljevima Vlade?

Usklađeni su, imajući u vidu da predložene izmene i dopune ZPPPA predstavljaju nužne korake u sprovođenju Programa transformacije, ključnog važećeg dokumenta javne politike koji jasno odslikava opredeljenje Vlade, a na osnovu nalaza i preporuka potrebnih izmena pravnog okvira utvrđenih u dokumentima koje je Poreska uprava usvojila u okviru sprovođenja ovog programa.

4) Na osnovu kojih pokazatelja učinka će biti moguće utvrditi da li je došlo do ostvarivanja opštih odnosno posebnih ciljeva?

Pokazatelji ostvarivanja opšteg cilja su veličina poreskog jaza, stepen zadovoljstva poreskih obveznika i troškovna efikasnost Poreske uprave. Oni mogu da počnu da se primenjuju i pre uvođenja Novog poslovnog modela, jer predstavljaju meru svih ključnih ishoda rada Poreske uprave od značaja za opšti cilj.

Pokazatelji ostvarivanja posebnih ciljeva dati su:

- učešće ugašenog duga u ukupnom dugu koji se vodi u poreskom računovodstvu (ciljna vrednost: 0%);
- učešće podataka o poreskim obveznicima koji se automatski periodično proveravaju u ukupnom broju podataka koji se mogu menjati kroz vreme (ciljna vrednost 100%);
- učešće akata čije dostavljanje elektronskim putem nije osporeno u ukupnom broju akata koji su dostavljeni elektronskim putem (ciljna vrednost 100%);
- prosečno trajanje postupka kontrole, odnosno naplate u odnosu na vreme predviđeno standardima kvaliteta (ciljna vrednost između 0,9 i 1,1).

Kvantifikacija pokazatelja uspešnosti rešavanja u domenu prekršajne politike i međunarodne poreske saradnje nije moguća, budući da zavisi od brojnih faktora koji ne zavise samo od normativnih rešenja u ovoj oblasti. Načelno, dobra prekršajna politika i njeno dosledno sprovođenje trebalo bi da dovede do smanjenja broja učinjenih poreskih prekršaja. Kad je reč o međunarodnoj poreskoj saradnji, precizno utvrđena pravila bi trebalo da doprinesu njenom razvoju i povećanju obima podataka koje Poreska uprava dobija od poreskih administracija drugih jurisdikcija.

Ključna pitanja za identifikovanje opcija javnih politika

1) *Koje relevantne opcije (alternativne mere, odnosno grupe mera) za ostvarenje cilja su uzete u razmatranje? Da li je razmatrana „status quo” opcija?*

Ne postoje alternativne mere za ostvarenje cilja imajući u vidu da su predložena rešenja normativna materija tako da nema mogućnosti da se ciljevi koji se žele postići reše bez donošenja zakona.

„Status quo” opcija nije razmatrana, imajući u vidu da je neophodno rešiti probleme zbog kojih se zakon menja.

2) *Da li su, pored regulatornih mera, identifikovane i druge opcije za postizanje željene promene i analizirani njihovi potencijalni efekti?*

Izmena regulatornog okvira je osnovni uslov koji je potrebno da bude ispunjen kako bi se omogućilo stvaranje adekvatne podrške za postizanje željenih ciljeva.

Ne postoje druge opcije za postizanje željene promene, imajući u vidu da je neophodna izmena regulatornog okvira, s obzirom da su predložena rešenja normativna materija.

3) *Da li su, pored restriktivnih mera (zabrane, ograničenja, sankcije i slično) ispitane i podsticajne mere za postizanje posebnog cilja?*

Nije reč o restriktivnim merama.

4) *Da li su u okviru razmatranih opcija identifikovane institucionalno upravljačko organizacione mere koje je neophodno sprovesti da bi se postigli posebni ciljevi?*

Za puni učinak izmena odredbi o mesnoj nadležnosti potrebna je izmena akta o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji mesta u Poreskoj upravi, budući da Zakon predviđa da se ona određuje ovim aktom. Bez izmene ovog akta organizacija poslova i zadataka, kao i nadležnosti organizacionih jedinica Poreske uprave ostale bi neizmenjene.

5) *Da li se promena može postići kroz sprovođenje informativno-edukativnih mera?*

S obzirom da se radi o zakonskoj materiji, određena postojeća zakonska rešenja jedino je i moguće menjati i dopunjavati donošenjem zakona, pa se promena ne može postići sprovođenjem informativno-edukativnih mera.

6) *Da li ciljne grupe i druge zainteresovane strane iz civilnog i privatnog sektora mogu da budu uključene u proces sprovođenja javne politike, odnosno propisa ili se problem može rešiti isključivo intervencijom javnog sektora?*

Imajući u vidu da su predložena rešenja normativna materija, nema mogućnosti da se željeni ciljevi postignu bez donošenja Zakona, odnosno bez intervencije javnog sektora.

7) *Da li postoje raspoloživi, odnosno potencijalni resursi za sprovođenje identifikovanih opcija?*

Nadležni organi poseduju resurse za sprovođenje predloženih izmena.

8) *Koja opcija je izabrana za sprovođenje i na osnovu čega je procenjeno da će se tom opcijom postići željena promena i ostvarenje utvrđenih ciljeva?*

Predložena zakonska rešenja predstavljaju optimalan način rešavanja uočenih problema i stvaraju pretpostavke za ostvarivanje ciljeva Programa transformacije.

Ključna pitanja za analizu finansijskih efekata

1) *Kakve će efekte izabrana opcija imati na javne prihode i rashode u srednjem i dugom roku?*

Predložene izmene i dopune ZPPPA stvaraju pravne pretpostavke za dalje unapređenje poslovanja Poreske uprave, a time i za povećanje javnih prihoda kroz smanjenje poreskog jaza uz povećanje kvaliteta usluga poreskim obveznicima. S druge strane, one u srednjem i dugom roku ne utiču na javne rashode.

2) *Da li je finansijske resurse za sprovođenje izabrane opcije potrebno obezbediti u budžetu, ili iz drugih izvora finansiranja i kojih?*

Za sprovođenje dela predloženih izmena i dopuna ZPPPA potrebno je obezbediti dodatna sredstva u budžetu Republike Srbije za izradu IKT podrške za:

- jednokratno sređivanje evidencija u poreskom računovodstvu i jedinstvenom registru poreskih obveznika u skladu sa pravilima utvrđenim u članu 38. ovog zakona i
- uspostavljanje sistemskih okidača – informacija potrebnih za ispitivanje ispunjenosti uslova za prestanak poreskih obaveza u skladu sa članom 5. ovog zakona, koji se odnose na izmenjene odredbe člana 23. stav 1. tač. 2) i 4) ZPPPA.

3) *Kako će sprovođenje izabrane opcije uticati na međunarodne finansijske obaveze?*

Sprovođenje ovog zakona nema uticaj na međunarodne finansijske obaveze.

4) *Koliki su procenjeni troškovi uvođenja promena koji proističu iz sprovođenja izabrane opcije (osnivanje novih institucija, restrukturiranje postojećih institucija i obuka državnih službenika) iskazani u kategorijama kapitalnih troškova, tekućih troškova i zarada?*

Predložene izmene podrazumevaju samo drugačiju raspodelu istih poslova te posebne dodatne obuke zaposlenih u Poreskoj upravi za njihovo sprovođenje nisu potrebne.

5) *Da li je moguće finansirati rashode izabrane opcije kroz redistribuciju postojećih sredstava?*

Deo predviđenih rashoda je moguće finansirati preraspodelom postojećih sredstava za održavanje.

6) *Kakvi će biti efekti sprovođenja izabrane opcije na rashode drugih institucija?*

Sprovođenje Zakona neće uticati na rashode drugih institucija.

Ključna pitanja za analizu ekonomskih efekata

1) *Koje troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati privredi, pojedinoj grani, odnosno određenoj kategoriji privrednih subjekata?*

Predložene izmene i dopune ZPPPA treba da smanje troškove poštovanja poreskih propisa svim poreskim obveznicima, građanima i privredi, kroz smanjenje vremena potrebnog za sprovođenje postupka, odnosno proveru ispunjenosti uslova za rešavanje po zahtevima poreskih obveznika.

2) *Da li izabrana opcija utiče na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu (uključujući i efekte na konkurentnost cena) i na koji način?*

Izabrana opcija ne utiče na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu.

3) *Da li izabrane opcije utiču na uslove konkurencije i na koji način?*

Smanjenje poreskog jaza koji je jedan od glavnih ciljeva za čije ostvarivanje predložene izmene i dopune ZPPPA predstavljaju jedan od nužnih koraka znači i uspostavljanje ravnopravnih konkurentskih uslova na tržištu, odnosno sužavanje prilika za ostvarivanje troškovne prednosti poreskim obveznicima koji ne poštuju poreske propise u odnosu na one koji ih poštuju.

4) *Da li izabrana opcija utiče na transfer tehnologije i/ili primenu tehničko-tehnoloških, organizacionih i poslovnih inovacija i na koji način?*

Predložene izmene i dopune ZPPPA jedna su od pretpostavki za punu primenu savremenih oblika rada Poreske uprave, odnosno dalju digitalizaciju i automatizaciju poslovnih procesa i pojednostavljenje poštovanja poreskih propisa po ugledu na najbolje međunarodne prakse.

5) *Da li izabrana opcija utiče na društveno bogatstvo i njegovu raspodelu i na koji način?*

Unapređenje poslovnih procesa Poreske uprave i rezultujuće smanjenje poreskog jaza omogućava sekundarnu raspodelu dohotka u skladu sa fiskalnom politikom Vlade, odnosno sužava mogućnost preraspodele dohotka sivim kanalima koje ugrožava kvalitet javnih usluga i ostvarivanje ciljeva socijalne politike.

6) *Kakve će efekte izabrana opcija imati na kvalitet i status radne snage (prava, obaveze i odgovornosti), kao i prava, obaveze i odgovornosti poslodavaca?*

Predmetnim zakonom ne uređuje se radnopravni status zaposlenih i poslodavaca.

Ključna pitanja za analizu efekata na društvo

1) *Kolike troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati građanima?*

Predložena zakonska rešenja ne stvaraju dodatne troškove građanima i privredi. Naprotiv, povećavanjem efikasnosti rada Poreske uprave, smanjuju troškove koji mogu nastati usled nepoštovanja poreskih propisa.

2) *Da li će efekti realizacije izabrane opcije štetno uticati na neku specifičnu grupu populacije i da li će to negativno uticati na uspešno sprovođenje te opcije, kao i koje mere treba preduzeti da bi se ovi rizici sveli na minimum?*

Predložena rešenja se jednako primenjuju na sve učesnike poreskog postupka u istoj poreskopravnoj situaciji, ne stvaraju dodatne troškove građanima ni privredi, te ne prouzrokuju štetu ni jednoj specifičnoj populacionoj grupi.

3) *Na koje društvene grupe, a posebno na koje osetljive društvene grupe, bi uticale mere izabrane opcije i kako bi se taj uticaj ogledao (pre svega na siromašne i socijalno isključene pojedince i grupe, kao što su osobe sa invaliditetom, deca, mladi, žene, stariji preko 65 godina, pripadnici romske nacionalne manjine, neobrazovani, nezaposleni, izbegla i interno raseljena lica i stanovništvo ruralnih sredina i druge osetljive društvene grupe)?*

/

4) *Da li bi i na koji način izabrana opcija uticala na tržište rada i zapošljavanje, kao i na uslove za rad (npr. promene u stopama zaposlenosti, otpuštanje tehnoloških viškova, ukinuta ili novoformirana radna mesta, postojeća prava i obaveze radnika, potrebe za prekvalifikacijama ili dodatnim obukama koje nameće tržište rada, rodnu ravnopravnost, ranjive grupe i oblike njihovog zapošljavanja i slično)?*

/

5) *Da li izabrane opcije omogućavaju ravnopravan tretman, ili dovode do direktne ili indirektno diskriminacije različitih kategorija lica (npr. na osnovu nacionalne pripadnosti, etničkog porekla, jezika, pola, rodnog identiteta, invaliditeta, starosne dobi, seksualne orijentacije, bračnog statusa ili drugih ličnih svojstava)?*

Predložena rešenja se jednako primenjuju na sve učesnike poreskog postupka u istoj poreskopravnoj situaciji i ne dovode do diskriminacije.

6) *Da li bi izabrana opcija mogla da utiče na cene roba i usluga i životni standard stanovništva, na koji način i u kojem obimu?*

7) *Da li bi se realizacijom izabranih opcija pozitivno uticalo na promenu socijalne situacije u nekom određenom regionu ili okrugu i na koji način?*

Predložena rešenja se jednako primenjuju na sve učesnike poreskog postupka u istoj poreskopravnoj situaciji na celoj teritoriji Republike Srbije.

8) *Da li bi se realizacijom izabrane opcije uticalo na promene u finansiranju, kvalitetu ili dostupnosti sistema socijalne zaštite, zdravstvenog sistema ili sistema obrazovanja, posebno u smislu jednakog pristupa uslugama i pravima za osetljive grupe i na koji način?*

Unapređenje poslovnih procesa Poreske uprave i rezultujućeg smanjenje poreskog jaza stvara pretpostavke za povećanje sredstava za finansiranje i kvaliteta sistema socijalne zaštite u skladu sa fiskalnom i socijalnom politikom Vlade.

Ključna pitanja za analizu upravljačkih efekata

1) *Da li se izabranom opcijom uvode organizacione, upravljačke ili institucionalne promene i koje su to promene?*

Predloženim izmenama ZPPPA se stvaraju pravne pretpostavke za punu funkcionalnu organizaciju Poreske uprave.

Postojeće odredbe o mesnoj nadležnosti obavezuju Poresku upravu da svoje funkcije kontrole i naplate organizuje po teritorijalnom principu. To znači da svaka filijala Poreske uprave mora biti nadležna za kontrolu i naplatu poreskih obaveza na određenoj teritoriji (delovi, jedna ili nekoliko jedinica lokalne samouprave). Iz toga proizilazi da, na primer, specijalizacija poreskih inspektora za kontrolu određenih složenih poreskih oblika (PDV) ili vrsta kontrole (npr. kontrola transfernih cena) u okviru jedne organizacione jedinice koja bi bila nadležna za celu teritoriju Republike prema postojećim pravilima o mesnoj nadležnosti u ZPPPA, ali i drugim poreskim zakonima, nije moguća. Pri tome je veoma važno ukazati da jedna organizaciona jedinica ne znači nužno i da su svi zaposleni iz te organizacione jedinice locirani na istom mestu.

Postojeća pravila o mesnoj nadležnosti stoga bitno ograničavaju Poresku upravu da optimalno postavi organizaciju svojih ključnih osnovnih funkcija kontrole i naplate. Stoga su i postupci koje sprovode ove funkcije po pravilu duži nego što bi to bilo potrebno čime se povećavaju i troškovi Poreske uprave i poreskih obveznika. Takođe, poreski inspektor koji mora da bude spreman da sprovodi kontrolu svih poreskih oblika, međusobno bitno različitih po svim karakteristikama (poput, na primer, poreza na dobit i PDV ili poreza po odbitku i akciza) objektivno ga onemogućava da u svakom od njih bude stručniji od poreskog obveznika kojeg kontroliše.

Pored toga, za neke jednostavnije poreske oblike za koje su poreski obveznici izrazito različito teritorijalno raspoređeni i kod kojih je administriranje u celini digitalizovano, poput poreza na godišnji dohodak građana, ne postoje razlozi da Poreska uprava u svim filijalama ima poreske inspektore koji ih kontrolišu/administriraju. U slučaju pomenutog poreskog oblika, na primer, dovoljno

je da se u jednoj organizacionoj jedinici odredi određen broj inspektora, između ostalog i za kontrolu ovog poreskog oblika. Priprema unapred popunjene prijave za ovaj poreski oblik, koja se preko portala Poreske uprave dostavlja svakom njegovom obvezniku je u velikoj meri automatizovana i svakako se već centralizovano radi. Sistem sam proverava da li je poreski obveznik podneo ovu prijavu, prihvatajući ili menjajući unapred popunjenu prijavu koju je dobio, ukoliko nije, u skladu sa zakonom, Poreska uprava ga podnosi umesto njega, što je takođe centralizovano. Dakle, uopšte nije celishodno da na primer za jednog jedinog poreskog obveznika ovog poreza na teritoriji neke lokalne samouprave (a u nekima nema ni jednog) mora da bude nadležna filijala koja je mesno nadležna za tu teritoriju.

Stoga je Zakonom predloženo da mesnu nadležnost opredeljuje Poreska uprava aktom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta, što podrazumeva da jedna organizaciona jedinica može biti mesno nadležna za celu teritoriju Republike za određene poreske oblike, dok druge mogu biti nadležne za druge poreske oblike za određene definisane teritorije.

Suštinski, predloženim izmenama ZPPPA se Poreskoj upravi stvaraju pravne pretpostavke da svoju organizaciju postavi optimalno u odnosu na obim, složenost i učestalost određenih poslova kontrole i naplate, a u skladu sa načelima efektivnosti i efikasnosti kako svog poslovanja, tako i poreskih obveznika.

2) Da li postojeća javna uprava ima kapacitet za sprovođenje izabrane opcije (uključujući i kvalitet i kvantitet raspoloživih kapaciteta) i da li je potrebno preduzeti određene mere za poboljšanje tih kapaciteta?

Jedna od strateških inicijativa navedena u Programu transformacije odnosi se na nužnost razvoja kadrovskih kapaciteta Poreske uprave. U tom delu Programa transformacije stoji sledeće:

„Izazovi koji stoje u narednom periodu pred Poreskom upravom u delu upravljanja ljudskim resursima zahtevaju razvoj strateškog upravljanja ljudskim resursima koja treba u praksi da predstavlja konkretan skup mera i aktivnosti koji će obezbediti efikasne procese zapošljavanja većeg broja državnih službenika (kroz mehanizam donošenja Godišnjeg kadrovskog plana), stručno usavršavanje i brzo uvođenje u posao novozaposlenih, preraspoređivanje zaposlenih u skladu sa promenama organizacione strukture Poreske uprave kroz mehanizam donošenja Godišnjeg kadrovskog plana, zadržavanje najkvalitetnijih zaposlenih u Poreskoj upravi i sl.“

Činjenica je da je ključan izazov za sprovođenje celog Programa transformacije upravo prevazilaženje postojećeg oštrog ograničenja u raspoloživosti ljudskih resursa.

Sprovođenje predloženih promena ZPPPA, međutim, moguće je uz postojeće kapacitete Poreske uprave.

3) Da li je za realizaciju izabrane opcije bilo potrebno izvršiti restrukturiranje postojećeg državnog organa, odnosno drugog subjekta javnog sektora (npr. proširenje, ukidanje, promene funkcija/hijerarhije, unapređenje tehničkih i ljudskih kapaciteta i sl.) i u kojem vremenskom periodu je to potrebno sprovesti?

Puni učinak izmena ZPPPA koje se odnose na pravila utvrđivanja mesne nadležnosti podrazumeva reorganizaciju poslova Poreske uprave na način predstavljen u odgovoru na ranije pitanje.

Očekuje se da period od stupanja na snagu zakona do datuma do kojeg je primena ovih odredbi odložena bude dovoljno za reorganizaciju.

4) Da li je izabrana opcija u saglasnosti sa važećim propisima, međunarodnim sporazumima i usvojenim dokumentima javnih politika?

Predložene izmene ZPPPA u saglasnosti su sa važećim propisima, međunarodnim sporazumima i usvojenim dokumentima javnih politika.

5) Da li izabrana opcija utiče na vladavinu prava i bezbednost?

Izabranom opcijom povećava se pravna sigurnost obveznika. Definisanjem jasnih pravila doprinosi se većoj pravnoj sigurnosti poreskih obveznika i izvesnosti u pogledu elemenata i ishoda poreskopravnog odnosa.

6) Da li izabrana opcija utiče na odgovornost i transparentnost rada javne uprave i na koji način?

Predložene izmene ZPPPA kojima se, između ostalog, preciziraju i usaglašavaju njegove odredbe, kako unutar samog ZPPPA tako i sa drugim zakonima, te popunjavaju pravne praznine i definišu jasna pravila povećavaju i odgovornost i transparentnost rada Poreske uprave, koja u pogledu prava i obaveze iz poreskopravnog odnosa primenjuje odredbe zakona i drugih propisa saglasno načelu zakonitosti.

7) Koje dodatne mere treba sprovesti i koliko vremena će biti potrebno da se sprovede izabrana opcija i obezbedi njeno kasnije dosledno sprovođenje, odnosno njena održivost?

Predloženim izmenama ZPPPA predviđeno je sprovođenje jednokratnog sređivanja evidencija u poreskom računovodstvu i registru poreskih obveznika u roku od godinu dana. U ovom periodu predviđa se i priprema i početak primene potrebnih metodoloških uputstava i odgovarajuće IKT podrške koji treba da obezbede održivost i dosledno sprovođenje novih zakonskih rešenja.

Ključna pitanja za analizu rizika

8) Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđena podrška svih ključnih zainteresovanih strana i ciljnih grupa? Da li je sprovođenje izabrane opcije prioritet za donosiocje odluka u narednom periodu (Narodnu skupštinu, Vladu, državne organe i slično)?

Poreska uprava je na tribinama organizovanim u okviru poslovnih udruženja upoznala poreske obveznike sa osnovnim elementima novog poslovnog modela, a predviđeno je da predložene izmene i dopune ZPPPA budu objavljene na internet strani Ministarstva finansija, kako bi sva zainteresovana lica mogla da dostave primedbe i sugestije.

Imajući u vidu da je reč o ključnim koracima u sprovođenju Programa transformacije koji je usvojila Vlada i značaj Poreske uprave za stabilnost javnih finansija, usvajanje predloženih izmena predstavlja jedan od važnih prioriteta Ministarstva finansija i Vlade Republike Srbije.

9) Da li su obezbeđena finansijska sredstva za sprovođenje izabrane opcije? Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđeno dovoljno vremena za sprovođenje postupka javne nabavke ukoliko je ona potrebna?

Deo neophodnih sredstava za sprovođenje predloženog zakona u delu koji ih zahteva se obezbeđuje preraspodelom postojećeg budžeta Poreske uprave, dok će preostali deo biti obezbeđen budžetom za narednu godinu. U skladu sa tim

priprema se i plan javne nabavke kako bi rokovi koje predviđa zakon bili dovoljni za sprovođenje odgovarajućeg postupka.

10) *Da li postoji još neki rizik za sprovođenje izabrane opcije?*

/

Informacije o sprovedenim konsultacijama:

S obzirom na to, da su predložene izmene neophodne u pogledu primene ZPPPA i podzakonskih akata koji uređuju poreski postupak, izvršene su konsultacije sa Poreskom upravom, kao relevantnim organima državne uprave od koga je dobijeno pozitivno mišljenje.

Prilikom izrade ovog zakonskog rešenja usvojene su inicijative za izmenom pojedinih odredaba zakona, kako od strane poreskih obveznika, tako i brojnih državnih organa i drugih organizacija.

Zakon je u postupku pripreme dostavljen nadležnim organima na mišljenje.

Takođe, prilikom procedure usvajanja ovog zakona, Radna verzija Nacrta zakona o izmenama i dopunama ZPPPA objavljena je na internet strani Ministarstva finansija, kao i na internet strani E konsultacije, kako bi sva zainteresovana lica mogla da dostave primedbe i sugestije.

Odredbama člana 41. stav 3. Zakona o planskom sistemu Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, broj 30/18) propisano je da se na organe državne uprave shodno primenjuje član 37. tog zakona u pogledu kontrole sprovođenja analize efekata propisa pre njihovog usvajanja od strane Vlade, za sve zakone i druge propise kojima se bitno menja način ostvarivanja prava, obaveza i pravnih interesa fizičkih i pravnih lica.

Ukazujemo da tokom postupka donošenja, Zakon zbog svog sadržaja, odnosno prirode predloženih izmena i dopuna, nije bio predmet drugih konsultacija u skladu sa članom 44. stav 2. Uredbe o metodologiji upravljanja javnim politikama, analizi efekata javnih politika i propisa i sadržaju pojedinačnih dokumenata javnih politika („Službeni glasnik RS”, broj 8/19).

Informacije o bitnim elementima administrativnog postupka koji se uređuje propisom:

Predloženim izmenama ne uvode se novi administrativni postupci, a administrativni postupci koji se menjaju zadržavaju sve bitne elemente neizmenjene, naime prodaja nepokretnosti u postupku prinudne naplate objavljuje se na oglasnoj tabli ili elektronskoj oglasnoj tabli Poreske uprave umesto na oglasnoj tabli organizacione jedinice PU nadležnoj za teritoriju na kojoj se nalazi nepokretnost (povećanje transparentnosti postupka koji je neizmenjen).

VI. PREGLED ODREDBA ZAKONA O PORESKOM POSTUPKU I PORESKOJ ADMINISTRACIJI KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Član 10.

Poreskopравни odnos je odnos javnog prava koji obuhvata prava i obaveze u poreskom postupku Poreske uprave s jedne i fizičkog, odnosno pravnog lica, kao i otvorenog investicionog fonda, odnosno alternativnog investicionog fonda koji nema svojstvo pravnog lica, a koji je upisan u odgovarajući registar u skladu sa zakonom (u daljem tekstu: fond), s druge strane, kojim se uređuje:

1) obaveza plaćanja poreza, obaveza obezbeđenja poreske obaveze i obaveza plaćanja sporednih poreskih davanja od strane fizičkog, odnosno pravnog lica, kao i fonda i pravo Poreske uprave da zahteva ispunjenje ovih obaveza;

2) obaveza fizičkog, odnosno pravnog lica, kao i fonda da, u skladu sa zakonom, utvrdi porez, odnosno, po odbitku, naplati porez u ime poreskog obveznika, vodi propisano računovodstvo, podnosi poreske prijave, dostavlja Poreskoj upravi traženu dokumentaciju i podatke, ne obavlja plaćanja na način drukčiji od propisanog, dozvoli pregled svog poslovanja službenom licu Poreske uprave i druge zakonom utvrđene obaveze činjenja, nečinjenja ili trpljenja, u cilju blagovremenog i pravilnog plaćanja poreza, kao i pravo Poreske uprave da zahteva ispunjenje ovih obaveza.

U poreskopravnom odnosu iz stava 1. ovog člana, fizičko, odnosno pravno lice, kao i fond ima pravo:

1) na povraćaj više ili pogrešno plaćenog poreza, odnosno sporednih poreskih davanja (U DALJEM TEKSTU: PREPLATA), kao i na povraćaj poreza kada je to drugim poreskim zakonom predviđeno;

2) na poresku refakciju, odnosno na refundaciju poreza u skladu sa poreskim zakonom;

3) da koristi poreski kredit u odnosu na poresku obavezu, odnosno obavezu po osnovu sporednih poreskih davanja;

4) da koristi ~~više ili pogrešno plaćeni porez odnosno sporedna poreska davanja~~ PREPLATU za namirenje dospelih obaveza po drugom osnovu, putem preknjižavanja.

Ako se lice iz stava 2. ovog člana opredeli za povraćaj ~~više ili pogrešno plaćenog poreza, odnosno sporednih poreskih davanja~~ PREPLATE, kao i za refakciju, odnosno refundaciju poreza, odnosno za namirenje dospelih obaveza po drugom osnovu putem preknjižavanja poreza, Poreska uprava ima obavezu da po zahtevu donese rešenje bez odlaganja, a najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema zahteva, ako poreskim zakonom nije drukčije uređeno.

Uz zahtev za povraćaj ~~više ili pogrešno plaćenog~~ PREPLATE doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje poreski obveznik - fizičko lice podnosi i rešenje Republičkog fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje o utvrđenom pravu na povraćaj doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje.

Poreski kredit je iznos za koji se umanjuje poreska obaveza.

Zahtev iz stava 3. ovog člana poreski obveznik može podneti u elektronskom obliku preko portala Poreske uprave ili u pismenom obliku - neposredno ili putem pošte.

Druga prava fizičkog, odnosno pravnog lica i obaveze Poreske uprave iz poreskopravnog odnosa uređeni su ovim zakonom.

Ako poreski obveznik predaje dokument na jeziku i pismu koji kod poreskog organa nisu u službenoj upotrebi u skladu sa zakonom kojim se uređuju službena upotreba jezika i pisama, poreski organ će odrediti rok koji ne može biti kraći od pet dana u kojem će poreski obveznik dostaviti overeni prevod na srpski jezik.

Ako poreski obveznik u ostavljenom roku ne dostavi overeni prevod iz stava 6. ovog člana, smatra se da dokument nije ni podnet.

Član 11.

Poreska uprava, u okviru poslova državne uprave, vodi prvostepeni poreski postupak, jedinstveni registar poreskih obveznika i poresko računovodstvo, procenjuje tržišnu vrednost nepokretnosti u skladu sa zakonom, otkriva poreska krivična dela i prekršaje i njihove izvršioce, nadležnom prekršajnom sudu podnosi zahteve za pokretanje prekršajnog postupka za poreske prekršaje, prekršaje propisane zakonom koji uređuje fiskalne kase i elektronske fiskalne uređaje, izdaje prekršajne naloge za ove prekršaje i obavlja druge poslove određene ovim zakonom.

Poreska uprava samostalno izvršava poslove iz stava 1. ovog člana na celokupnoj teritoriji Republike Srbije (u daljem tekstu: Republika) i organizuje se tako da obezbeđuje funkcionalno jedinstvo u sprovođenju poreskih propisa.

U cilju obezbeđenja jedinstvenog sprovođenja propisa iz nadležnosti ministarstva nadležnog za poslove finansija, akti (objašnjenja, mišljenja, instrukcije, uputstva i sl.) o primeni tih propisa koje daje ministar nadležan za poslove finansija, odnosno lice koje on ovlasti, obavezujući su za postupanje Poreske uprave.

Akti iz stava 3. ovog člana objavljuju se na internet stranama ministarstva nadležnog za poslove finansija i Poreske uprave.

NADLEŽNOST ORGANIZACIONIH JEDINICA PORESKE UPRAVE ODREĐUJE SE AKTOM O UNUTRAŠNJEM UREĐENJU I SISTEMATIZACIJI RADNIH MESTA U PORESKOJ UPRAVI I OBJAVLJUJE NA INTERNET STRANAMA PORESKE UPRAVE, U DELU U KOME SE UREĐUJE PREDMETNA NADLEŽNOST.

Član 21.

Poresku obavezu pravnog lica koje prestaje da postoji u statusnoj promeni ispunjava pravni sledbenik, bez obzira da li je pre okončanja postupka statusne promene znao da pravni prethodnik nije ispunio, delimično ili u potpunosti, svoju poresku obavezu.

Sporedna poreska davanja u vezi sa neispunjenom poreskom obavezom pravnog lica koje prestaje da postoji u statusnoj promeni padaju na teret pravnog sledbenika.

Rok za ispunjenje poreske obaveze pravnog lica koje prestaje da postoji u statusnoj promeni ne menja se ako je ispunjenje te obaveze prešlo na pravnog sledbenika.

Pravni sledbenik na kojeg je prešla poreska obaveza jednog ili više pravnih lica koja prestaju da postoje u statusnoj promeni je:

- 1) u slučaju spajanja - pravno lice koje je nastalo spajanjem dva ili više pravnih lica, poreskih obveznika;
- 2) u slučaju pripajanja - pravno lice kome se jedno ili više pravnih lica, poreskih obveznika pripojilo;
- 3) u slučaju podele - pravna lica nastala deobom poreskog obveznika.

Ako postoji više pravnih sledbenika, svi su oni neograničeno solidarno odgovorni za poresku obavezu pravnog prethodnika.

Promena organizacionog ili svojinskog oblika pravnog lica ne utiče na ispunjenje poreske obaveze.

U SLUČAJU PRAVNOG LICA KOJE PRESTAJE DA POSTOJI U STATUSNOJ PROMENI, PORESKU PRIJAVU PROPISANU DRUGIM PORESKIM ZAKONOM, A ČIJI ROK ZA PODNOŠENJE NASTUPA NAKON IZVRŠENOG BRISANJA PRAVNOG LICA, PODNOSI ZAKONSKI ZASTUPNIK PRAVNOG SLEDBENIKA ILI DRUGO LICE U SKLADU SA ZAKONOM.

U slučaju statusne promene fonda i ispunjenja poreske obaveze od strane društva za upravljanje fondom, shodno se primenjuju odredbe ovog člana.

Član 22.

Poresku obavezu preminulog lica ispunjavaju naslednici, u okviru vrednosti nasledene imovine i u srazmeri sa udelom pojedinog naslednika, u momentu prihvatanja nasledstva.

~~Ako ostavilac nema naslednika ili se nijedan od naslednika ne prihvati nasledstva, ostaviočeva poreska obaveza se otpisuje.~~

ODREDBA STAVA 1. OVOG ČLANA NE PRIMENJUJE SE NA REPUBLIKU KAO POSLEDNJEG ZAKONSKOG NASLEDNIKA U SMISLU ZAKONA KOJI UREĐUJE NASLEDIVANJE.

Poresku obavezu poslovno nesposobnog fizičkog lica ili odsutnog fizičkog lica kome se ne zna prebivalište ispunjava zastupnik iz imovine poreskog obveznika.

~~Ako imovina lica iz stava 3. ovog člana nije dovoljna da se namiri dug po osnovu poreza i sporednih poreskih davanja, nenamireni deo duga se otpisuje.~~

~~Ako prestanu razlozi iz stava 3. ovog člana zbog kojih je licu određen zastupnik, rešenje o otpisu poreskog duga će se ukinuti, ali se za period od dana kada je nenamireni poreski dug tog lica dospeo do dana kada su razlozi prestali, kamata ne obračunava.~~

Član 23.

~~Poreska obaveza prestaje:~~

- ~~1) naplatom poreza;~~
- ~~2) zastarelošću poreza;~~
- ~~3) otpisom poreza;~~
- ~~4) na drugi zakonom propisani način.~~

~~Neplaćena poreska obaveza poreskog obveznika – pravnog lica nad kojim je pravosnažnim rešenjem zaključen stečajni postupak bankrotstvom, prestaje, osim ako je radi njene naplate upisano založno pravo u javnim knjigama ili registrima, odnosno ako je, pored poreskog obveznika, drugo lice odgovorno za njeno ispunjenje.~~

~~U slučaju iz stava 1. tač. 2) i 4) i stava 2. ovog člana, Poreska uprava donosi rešenje o prestanku poreske obaveze.~~

PORESKA OBAVEZA PRESTAJE:

- 1) NAPLATOM POREZA;
- 2) ZASTARELOŠĆU POREZA, IZUZEV PORESKIH OBAVEZA IZ STAVA 2. OVOG ČLANA;
- 3) OTPUSTOM POREZA I
- 4) NASTUPANJEM TRAJNE NENAPLATIVOSTI POREZA.

ISTEKOM ROKA ZASTARELOSTI, NEPLAĆENI POREZ I SPOREDNA PORESKA DAVANJA OBEZBEĐENI ZALOGOM ILI HIPOTEKOM MOGU SE NAMIRITI SAMO IZ OPTEREĆENE STVARI, AKO JE ZALOGA ILI HIPOTEKA UPISANA U NADLEŽNI REGISTAR.

U SLUČAJU IZ STAVA 1. TAČ. 2) I 4) OVOG ČLANA PORESKA UPRAVA DONOSI REŠENJE O PRESTANKU PORESKE OBAVEZE ZBOG ZASTARELOSTI, ODNOSNO USLED NENAPLATIVOSTI PORESKE OBAVEZE.

Član 24.

Poreski obveznik, u skladu sa ovim zakonom, ima pravo da:

1) od Poreske uprave besplatno dobije informacije o poreskim propisima iz kojih proizlazi njegova poreska obaveza, a ako je neuk i osnovnu pravnu pomoć, što omogućuje da prijavi i plati porez i obračuna i plati sporedna poreska davanja, u skladu sa propisima;

2) u pismenom obliku dobije odgovor na pitanje koje je u takvom obliku postavio Poreskoj upravi, a tiče se njegove poreske situacije;

3) zahteva da se Poreska uprava i njeni službenici ophode prema njemu sa poštovanjem i uvažavanjem;

4) se o njemu prikupljeni podaci u poreskom postupku od strane Poreske uprave čuvaju kao tajni podatak i koriste, odnosno čine dostupnim drugim licima, odnosno organima ili organizacijama, na način uređen u članu 7. ovog zakona;

5) Poreska uprava poštuje njegovu privatnost;

6) ostvari uvid u podatke o utvrđivanju i naplati poreza koji se o njemu vode kod Poreske uprave i zahteva izmenu nepotpunih ili netačnih podataka;

7) zastupa vlastite interese pred Poreskom upravom neposredno ili putem punomoćnika;

8) na propisan način koristi poreske olakšice;

9) na propisan način i u propisanim rokovima dobije refakciju, refundaciju, odnosno povraćaj ~~više ili pogrešno naplaćenog poreza~~ PREPLATE;

10) prisustvuje tokom poreske kontrole;

11) dobije obrazloženje akata donetih u postupku poreske kontrole;

12) daje obaveštenja poreskim organima u poreskom postupku;

13) koristi pravna sredstva u poreskom postupku;

14) koristi i druga prava utvrđena ovim zakonom i drugim poreskim zakonima.

Poreski obveznik čija su prava iz stava 1. ovog člana povređena ima pravo na sudsku zaštitu.

Ako sud utvrdi da su prava poreskog obveznika povređena, naknada pretrpljene štete i sudski troškovi padaju na teret budžeta Republike, odnosno na teret budžeta jedinica lokalne samouprave.

Član 28.

~~(1) Rezidentno pravno lice za čiju registraciju, odnosno upis u registar, nije nadležna Agencija za privredne registre i organ ili organizacija iz člana 27. stav 2. tačka 2) ovog zakona podnose prijavu za registraciju Poreskoj upravi prema mestu sedišta.~~

PRIJAVU ZA REGISTRACIJU PORESKOJ UPRAVI PODNOSE:

1) REZIDENTNO PRAVNO LICE ZA ČIJU REGISTRACIJU, ODNOSNO UPIS U REGISTAR, NIJE NADLEŽNA AGENCIJA ZA PRIVREDNE REGISTRE I ORGAN ILI ORGANIZACIJA IZ ČLANA 27. STAV 2. TAČKA 2) OVOG ZAKONA;

2) STALNA POSLOVNA JEDINICA NEREZIDENTNOG PRAVNOG LICA;

3) REZIDENTNI PREDUZETNIK ZA ČIJU REGISTRACIJU NIJE NADLEŽNA AGENCIJA ZA PRIVREDNE REGISTRE.

~~(2) Stalna poslovna jedinica nerezidentnog pravnog lica podnosi prijavu za registraciju Poreskoj upravi prema mestu sedišta te stalne poslovne jedinice.~~

~~(3) Rezidentni preduzetnik za čiju registraciju nije nadležna Agencija za privredne registre, podnosi prijavu za registraciju Poreskoj upravi nadležnoj prema sedištu radnje.~~

Nerezidentno pravno lice i nerezidentno fizičko lice iz člana 27. stav 2. tač. 6) i 7) ovog zakona podnose prijavu za registraciju sedištu Poreske uprave.

Pravna lica koja su svrstana u velike poreske obveznike (u daljem tekstu: veliki poreski obveznici), vode se u registru organizacione jedinice Poreske uprave nadležne za velike poreske obveznike.

Kriterijume za određivanje velikih poreskih obveznika, na osnovu kojih Poreska uprava vrši identifikaciju i određuje status velikih poreskih obveznika, kao i vrste poreza za koje organizaciona jedinica iz ~~stava 5.~~ STAVA 3. ovog člana izvršava poslove iz nadležnosti Poreske uprave, na predlog direktora Poreske uprave, propisuje ministar.

Pravno lice, stalna poslovna jedinica nerezidentnog pravnog lica i preduzetnik, podnose prijavu za registraciju u roku od pet dana od dana upisa u sudski ili drugi registar.

Fond preko društva za upravljanje fondom podnosi prijavu za registraciju sedištu Poreske uprave, u roku od pet dana od dana upisa u propisani registar u skladu sa zakonom.

Po izvršenoj registraciji, Poreska uprava izdaje poreskom obvezniku dokaz o izvršenoj registraciji.

Ako poreski obveznik ne podnese prijavu za registraciju, Poreska uprava će po službenoj dužnosti dodeliti PIB, na osnovu raspoloživih podataka, odnosno faktičkih okolnosti.

EVIDENCIJA FIZIČKIH LICA

ČLAN 28A

EVIDENCIJA FIZIČKIH LICA JE ELEKTRONSKA BAZA PODATAKA O FIZIČKIM LICIMA:

- 1) DRŽAVLJANIMA REPUBLIKE SA PREBIVALIŠTEM U REPUBLICI;
- 2) DRŽAVLJANIMA REPUBLIKE BEZ PRIJAVLJENOG PREBIVALIŠTA NA TERITORIJI REPUBLIKE;
- 3) STRANCIMA SA ODOBRENIM PRIVREMENIM BORAVKOM ILI ODOBRENIM STALNIM NASTANJENJEM U REPUBLICI;
- 4) STRANCIMA KOJI NEMAJU DOZVOLU ZA STALNO NASTANJENJE ILI PRIVREMENI BORAVAK U REPUBLICI, A IMAJU STEČENU IMOVINU ILI PRAVA I OBAVEZE PO OSNOVU PENZIJSKOG I INVALIDSKOG OSIGURANJA ILI SVOJSTVO PORESKOG OBVEZNIKA;
- 5) IZBEGLICAMA U SKLADU SA ZAKONOM KOJI UREĐUJE IZBEGLICE I POSEBNIM PROPISIMA KOJIMA SE REGULIŠE POLOŽAJ IZBEGLICA;
- 6) TRAŽIOCIMA AZILA, STRANCIMA KOJIMA JE ODOBRENO UTOČIŠTE ILI SUPSIDIJARNA ZAŠTITA I PRIVREMENA ZAŠTITA U SKLADU SA ZAKONOM.

CILJ USPOSTAVLJANJA EVIDENCIJE FIZIČKIH LICA

ČLAN 28B

CILJ USPOSTAVLJANJA EVIDENCIJE FIZIČKIH LICA JE OBEZBEĐIVANJE SKUPA PODATAKA O FIZIČKIM LICIMA NEOPHODNIH PORESKOJ UPRAVI ZA ZAKONITO, POUZDANO, EKONOMIČNO I EFIKASNO SPROVOĐENJE POSTUPAKA PROVERE ISPUNJENOSTI USLOVA ZA OSTVARIVANJE PRAVA I PROVERU POŠTOVANJA PORESKIH PROPISA, RADI DELOTVORNOG OBEZBEĐIVANJA IZVORA FINANSIRANJA NADLEŽNOSTI REPUBLIKE U SKLADU SA USTAVOM REPUBLIKE SRBIJE, KAO OPŠTEG JAVNOG INTERESA.

SVRHA OBRADJE PODATAKA

ČLAN 28V

PODACI IZ EVIDENCIJE FIZIČKIH LICA OBRADJUJU SE SA SVRHOM UTVRĐIVANJA ČINJENICA OD ZNAČAJA ZA OSTVARIVANJE PRAVA I USTANOVLJAVANJE OBAVEZA IZ PORESKOPRAVNOG ODNOSA, NA NAČIN PROPISAN ZAKONIMA KOJI UREĐUJU OBLAST OPOREZIVANJA.

SADRŽINA EVIDENCIJE

ČLAN 28G

EVIDENCIJA FIZIČKIH LICA USPOSTAVLJA SE NA OSNOVU SKUPA PODATAKA NUŽNIH ZA OSTVARIVANJE PROPISANE SVRHE OBRADE, A PREUZETIH IZ CENTRALNOG REGISTRA STANOVNIŠTVA, JEDINSTVENOG REGISTRA VOZILA I EVIDENCIJE ORUŽJA U LEGALNOM POSEDU MINISTARSTVA NADLEŽNOG ZA UNUTRAŠNJE POSLOVE, KAO I PODATAKA KOJE PORESKA UPRAVA PRIBAVLJA U OKVIRU PORESKOG POSTUPKA IZ CENTRALNOG REGISTRA OBAVEZNOG SOCIJALNOG OSIGURANJA I OD PORESKOG OBVEZNIKA.

IZ CENTRALNOG REGISTRA STANOVNIŠTVA, PREUZIMAJU SE SLEDEĆI PODACI O FIZIČKIM LICIMA:

1) ZA DRŽAVLJANE REPUBLIKE:

- IZ EVIDENCIJE O MATIČNIM BROJEVIMA GRAĐANA: JEDINSTVENI MATIČNI BROJ GRAĐANA;
- IZ REGISTRA MATIČNIH KNJIGA: LIČNO IME, LIČNO IME RODITELJA, DATUM, MESTO, OPŠTINA/GRAD ROĐENJA; BRAČNI STATUS (NEOŽENJEN/NEUDATA, U BRAKU/RAZVEDEN-A, UDOVAC/UDOVICA); DATUM SMRTI I ŽIVOTNI STATUS (U ŽIVOTU/PREMINUO);
- IZ EVIDENCIJE PREBIVALIŠTA, BORAVIŠTA I PRIVREMENOG BORAVKA U INOSTRANSTVU: GRAD, OPŠTINA, NASELJENO MESTO, ULICA, KUĆNI BROJ, SPRAT I BROJ STANA KOD ADRESE PREBIVALIŠTA I BORAVIŠTA, ODNOSNO DRŽAVA KOD PRIVREMENOG BORAVKA U INOSTRANSTVU;
- IZ EVIDENCIJE O LIČNIM KARTAMA: REGISTARSKI BROJ LIČNE KARTE I DATUM ISTEKA ROKA NA KOJI JE LIČNA KARTA IZDATA;
- IZ EVIDENCIJE O PUTNIM ISPRAVAMA: ČINJENICA DA LI GRAĐANIN POSEDUJE VAŽEĆU PUTNU ISPRAVU, REGISTARSKI BROJ I DATUM ISTEKA ROKA VAŽENJA NA KOJI JE PUTNA ISPRAVA IZDATA;
- IZ EVIDENCIJE PORESKIH OBVEZNIKA (JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE): IMOVINSKI STATUS (POSEDUJE/NE POSEDUJE NEPOKRETNOST) I PROCENJENA VREDNOST NEPOKRETNOSTI,

2) ZA STRANCE KOJIMA JE ODOBREN PRIVREMENI BORAVAK ILI STALNO NASTANJENJE:

- EVIDENCIJSKI BROJ STRANCA;
- LIČNO IME;
- IME RODITELJA,
- DRŽAVLJANSTVO;
- VRSTA, BROJ I ROK VAŽENJA STRANE PUTNE ISPRAVE;
- ADRESA STANOVANJA ILI PREBIVALIŠTE;
- OSNOV PRIVREMENOG BORAVKA I BROJ I DATUM REŠENJA O ODOBRENOM STALNOM NASTANJENJU U REPUBLICI,

3) ZA STRANCE KOJI NEMAJU DOZVOLU ZA STALNO NASTANJENJE ILI PRIVREMENI BORAVAK U REPUBLICI, A IMAJU STEČENU IMOVINU ILI PRAVA I OBAVEZE PO OSNOVU PENZIJSKOG I INVALIDSKOG OSIGURANJA ILI SVOJSTVO PORESKOG OBVEZNIKA:

- EVIDENCIJSKI BROJ STRANCA;
- LIČNO IME;
- DATUM ROĐENJA;
- DRŽAVLJANSTVO;
- PODACI O IMOVINI, PRAVU ILI OBAVEZI,

4) ZA LICA IZBEGLA IZ BIVŠIH JUGOSLOVENSKIH REPUBLIKA:

- LIČNO IME;
- DATUM PRIJAVLJIVANJA U REPUBLICI;

- MESTO U KOME LICE BORAVI U REPUBLICI;
- ADRESA STANA,

5) ZA TRAŽIOCE AZILA, STRANCE KOJIMA JE ODOBRENO UTOČIŠTE ILI SUPSIDIJARNA ZAŠTITA I PRIVREMENA ZAŠTITA U SKLADU SA ZAKONOM:

- EVIDENCIJSKI BROJ STRANCA;
- LIČNO IME;
- IME RODITELJA;
- DRŽAVLJANSTVO;
- VRSTA, BROJ I ROK VAŽENJA STRANE PUTNE ISPRAVE;
- ADRESA STANOVANJA.

IZ JEDINSTVENOG REGISTRA VOZILA PREUZIMAJU SE PODACI:

- O VRSTI, TIPI I GODINI PROIZVODNJE VOZILA;
- O VLASNIKU VOZILA (IME I PREZIME, JEDINSTVENI MATIČNI BROJ GRAĐANA, PREBIVALIŠTE I ADRESA, ODNOSNO NAZIV-FIRMA, MATIČNI BROJ, SEDIŠTE I ADRESA);

- O KORISNIKU VOZILA (IME I PREZIME, JEDINSTVENI MATIČNI BROJ GRAĐANA, PREBIVALIŠTE I ADRESA, ODNOSNO NAZIV-FIRMA, MATIČNI BROJ, SEDIŠTE I ADRESA, NAZIV I MESTO POSLOVANJA OGRANKA PRIVREDNOG DRUŠTVA, FILIJALE ORGANIZACIJE, PREDUZETNIČKE RADNJE I SL.);

- O OGRANIČENJU VLASNIČKIH PRAVA – PRAVA ZALOGODAVCA I ZALOGOPRIMACA NA VOZILU.

IZ EVIDENCIJE ORUŽJA U LEGALNOM POSEDU PREUZIMAJU SE PODACI O VRSTI ORUŽJA I VRSTI ORUŽNOG LISTA.

PODACI O FIZIČKIM LICIMA KOJE PORESKA UPRAVA PRIBAVLJA U OKVIRU PORESKOG POSTUPKA SU:

- 1) JEDINSTVENI BROJ KOJI DODELJUJE CENTRALNI REGISTAR OBAVEZNOG SOCIJALNOG

OSIGURANJA OSIGURANICIMA, OSIGURANIM LICIMA I OBVEZNICIMA DOPRINOSA;

- 2) OSNOV OBAVEZNOG SOCIJALNOG OSIGURANJA;
- 3) POSLOVNA SPOSOBNOST (PUNA, OGRANIČENA ILI ODUZETA);
- 4) REZIDENTNOST;
- 5) POSEDOVANJE DIGITALNOG CERTIFIKATA;
- 6) BROJ ČLANOVA DOMAĆINSTVA;
- 7) OSNOVI OSTVARIVANJA PRIHODA;
- 8) IZDRŽAVANO LICE;

9) OVLAŠĆENJA ZA IZVRŠAVANJE POSLOVA U VEZI SA PORESKIM OBAVEZAMA I PRAVIMA DRUGIH LICA;

- 10) BROJ, OZNAKA I VRSTA PLATNOG RAČUNA;

- 11) PODATKE ZA KONTAKT SA PORESKOM UPRAVOM.

PODATKE IZ STAVA 5. TAČ. 1) I 2) OVOG ČLANA PORESKOJ UPRAVI DOSTAVLJA CENTRALNI REGISTAR OBAVEZNOG SOCIJALNOG OSIGURANJA IZ JEDINSTVENE BAZE PODATAKA OSIGURANIKAMA, OSIGURANIM LICIMA I EVIDENCIJE OBVEZNIKA DOPRINOSA KOJU VODI, ELEKTRONSKIM PUTEM U SKLADU SA TEHNIČKIM PROTOKOLOM ZAKLJUČENIM IZMEĐU CENTRALNOG REGISTRA OBAVEZNOG SOCIJALNOG OSIGURANJA I PORESKE UPRAVE.

PODATKE IZ STAVA 5. TAČ. 3) DO 11) OVOG ČLANA DOSTAVLJA PORESKI OBVEZNIK U PORESKOM POSTUPKU.

UPIS PODATAKA U EVIDENCIJU FIZIČKIH LICA VRŠI SE NA OSNOVU JEDINSTVENOG MATIČNOG BROJA GRAĐANA ILI EVIDENCIJSKOG BROJA STRANCA.

MINISTARSTVO NADLEŽNO ZA POSLOVE DRŽAVNE UPRAVE I POSEBNA ORGANIZACIJA NADLEŽNA ZA RAZVOJ I PRIMENU STANDARDA I

MERA U UVOĐENJU INFORMACIONO-KOMUNIKACIONIH TEHNOLOGIJA U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE I SLUŽBAMA VLADE OMOGUĆAVA PORESKOJ UPRAVI PREUZIMANJE PODATAKA CENTRALNOG REGISTRA STANOVNIŠTVA IZ STAVA 2. OVOG ČLANA.

POSTUPAK PREUZIMANJA PODATAKA U ELEKTRONSKOM OBLIKU IZ STAVA 3. OVOG ČLANA PORESKA UPRAVA ĆE SPORAZUMNO BLIŽE UREDITI TEHNIČKIM PROTOKOLOM SA MINISTARSTVOM NADLEŽNIM ZA UNUTRAŠNJE POSLOVE.

TEHNIČKIM PROTOKOLIMA IZ ST. 6. I 10. OVOG ČLANA BLIŽE SE UREĐUJU PRAVILA RAZMENE I FORMAT PODATAKA, VREME I ROKOVI NJIHOVOG PREUZIMANJA, KAO I POSTUPANJE U SLUČAJU INFORMATIČKIH BEZBEDNOSNIH DOGAĐAJA.

NAČIN PROVERE PODATAKA IZ STAVA 5. TAČKA 10) OVOG ČLANA PORESKA UPRAVA ĆE BLIŽE UREDITI TEHNIČKIM PROTOKOLOM SA NARODNOM BANKOM SRBIJE.

NADLEŽNOST ZA VOĐENJE EVIDENCIJE

ČLAN 28D

EVIDENCIJU USPOSTAVLJA I VODI PORESKA UPRAVA.

OBRADA PODATAKA O LIČNOSTI

ČLAN 28Đ

OBRADA PODATAKA IZ EVIDENCIJE FIZIČKIH LICA OBUHVATA SLEDEĆE RADNJE:

1) ELEKTRONSKO PREUZIMANJE PODATAKA IZ CENTRALNOG REGISTRA OBAVEZNOG SOCIJALNOG OSIGURANJA, CENTRALNOG REGISTRA STANOVNIŠTVA, NARODNE BANKE SRBIJE I MINISTARSTVA NADLEŽNOG ZA UNUTRAŠNJE POSLOVE, AUTOMATSKO UPARIVANJE SA PODACIMA PRIBAVLJENIM U OKVIRU PORESKOG POSTUPKA I NJIHOVO BELEŽENJE, POHRANJIVANJE I ČUVANJE U ELEKTRONSKOM OBLIKU;

2) AUTOMATIZOVANO I PERIODIČNO AŽURIRANJE, KAO I AŽURIRANJE PO SAZNAJNOM O POSTOJANJU GREŠKE U CILJU OBEZBEĐIVANJA NJIHOVE TAČNOSTI U MOMENTU PREUZIMANJA I TOKOM VREMENA;

3) GRUPISANJE I RAZVRSTAVANJE PO PORESKOM STATUSU FIZIČKOG LICA, ODNOSNO PREMA TOME DA LI JE FIZIČKO LICE PORESKI OBVEZNIK I AKO JESTE ZA KOJI PORESKI OBLIK, NA NAČIN PROPISAN ZAKONIMA KOJI UREĐUJU OBLAST OPOREZIVANJA;

4) UVID I UPOTREBU U OKVIRU SPROVOĐENJA PORESKOG POSTUPKA;

5) AUTOMATSKO BRISANJE PO ISTEKU ROKA ZA ČUVANJE PODATAKA.

OBRADA PODATAKA SPROVODI SE U SKLADU SA MERAMA OGRANIČENJA PRISTUPA ZAPOSLENIH U PORESKOJ UPRAVI PREMA KRITERIJUMU NADLEŽNOSTI I ODGOVORNOSTI OVLAŠĆENIH LICA ZA ZAKONITOST POSTUPAKA KOJE SPROVODE U OKVIRU NADLEŽNOSTI PORESKE UPRAVE, A KOJE SU UTVRĐENE INTERNIM AKTIMA PORESKE UPRAVE.

ČUVANJE PODATAKA

ČLAN 28E

U EVIDENCIJI FIZIČKIH LICA PODACI SE ČUVAJU OD DANA UPISA I BRIŠU SE U ROKU OD:

- 1) 5 GODINA OD DANA SMRTI LICA I
- 2) 10 GODINA OD DANA ODJAVE PREBIVALIŠTA LICA KOJA SU SE TRAJNO ISELILA IZ REPUBLIKE, ODNOSNO OD TRENUTKA OBRADE POSLEDNJEG PODATKA STRANCA NA ODOBRENOM PRIVREMENOM BORAVKU.

ČLAN 28Ž

PORESKA UPRAVA JE ODGOVORNA ZA ZAŠTITU, INTEGRITET I OBEZBEĐENJE PODATAKA O LIČNOSTI.

PORESKA UPRAVA PREDUZIMA MERE PROTIV NEOVLAŠĆENOG ILI SLUČAJNOG PRISTUPA PODACIMA O FIZIČKIM LICIMA, MENJANJA, UNIŠTAVANJA ILI GUBITKA PODATAKA, NEOVLAŠĆENOG PRENOSA, DRUGIH OBLIKA NEZAKONITE OBRADE PODATAKA, KAO I MERE PROTIV ZLOUPOTREBE LIČNIH PODATAKA, U SKLADU SA PROPISIMA KOJI UREĐUJU ZAŠTITU ELEKTRONSKOG DOKUMENTA I ZAŠTITU PODATAKA O LIČNOSTI.

PROCEDURE ČUVANJA, ZAŠTITE I SIGURNOSTI PODATAKA, KAO I POSTUPANJE U SLUČAJU NJIHOVE POVREDE BLIŽE UREĐUJE MINISTAR.

Član 29.

Agencija za privredne registre dostavlja obaveštenje Poreskoj upravi o izvršenom upisu u Registar privrednih subjekata (osnivanje, povezivanje i prestanak privrednog subjekta, statusne promene i promene oblika organizovanja tog subjekta, podaci o privrednom subjektu od značaja za pravni promet, podaci u vezi sa stečajnim postupkom i drugi podaci određeni zakonom), kao i o svakom drugom rešenju kojim se vrše promene osnivača, oblika organizovanja, naziva, delatnosti, visine osnovnog uloga i mesta sedišta, ili kojim se vrši bilo koja druga promena od značaja za utvrđivanje poreza.

Sud, organ lokalne samouprave, advokatska komora, profesionalna udruženja, kao i drugi organ ili organizacija nadležni za upis u odgovarajući registar lica koja obavljaju određenu delatnost dužni su da, u roku od pet dana od dana izvršenog upisa, Poreskoj upravi dostave obaveštenje o upisu, poništavanju upisa i brisanju iz registra, kao i o svakom drugom rešenju kojim se vrši promena od značaja za utvrđivanje poreza.

~~Organ koji vodi evidencije o mestu prebivališta, odnosno boravišta fizičkog lica, dužan je da u roku od pet dana od dana prijave ili odjave prebivališta, odnosno boravišta dostavi podatke Poreskoj upravi o: jedinstvenom matičnom broju građana, evidencionom broju za strance, imenu, prezimenu, šifri opštine prebivališta, odnosno boravišta, adresi prebivališta, odnosno boravišta, mestu rođenja i statusu lica.~~

~~Organ koji vodi evidencije o rođenju ili smrti fizičkog lica, dužan je da u roku od pet dana od dana evidencije rođenja ili smrti, odnosno proglašenja nestalog lica za umrlo, o tome dostavi podatke Poreskoj upravi.~~

~~Podaci iz st. 1-4. ST 1. I 2. ovog člana dostavljaju se u elektronskom obliku.~~

~~Postupak dostavljanja podataka iz stava 3. ovog člana sporazumno će bliže urediti ministar nadležan za poslove finansija i ministar nadležan za unutrašnje poslove.~~

Organ, organizacija ili drugo lice nadležno za upis u propisani registar lica koja obavljaju delatnost ne može brisati lice iz propisanog registra bez dokaza o prestanku poreskih obaveza, odnosno brisanju iz evidencije propisane poreskim zakonom koji izdaje ~~nadležni poreski organ~~ PORESKA UPRAVA, ODNOSNO PORESKI ORGAN NADLEŽNE JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE, ne starijeg od pet dana u momentu podnošenja zahteva za brisanje iz propisanog registra.

Organ, organizacija ili drugo lice nadležno za upis u propisani registar lica koja obavljaju delatnost, može brisati poreskog obveznika preduzetnika iz propisanog registra, pod uslovima propisanim u ~~stavu 7.~~ STAVU 4. ovog člana, pa i u slučaju nepostojanja dokaza o prestanku obaveza po osnovu doprinosa za penzijsko i

invalidsko osiguranje ukoliko su ta lica stekla pravo na penziju shodno odredbama zakona kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.

Agencija za privredne registre ne može izvršiti brisanje pravnog lica ili preduzetnika iz propisanog registra, registrovati statusne promene i vršiti promene podataka koji se odnose na osnivača, odnosno člana, naziv, sedište, ulog i oblik organizovanja, prekid ili druge promene podataka u vezi obavljanja delatnosti preduzetnika, u periodu od dobijanja obaveštenja Poreske uprave da će se kod pravnog lica ili preduzetnika vršiti poreska kontrola, ~~uključujući i radnje Poreske policije u cilju otkrivanja poreskih krivičnih dela,~~ do dobijanja obaveštenja da je poreska kontrola završena, ~~odnosno okončane radnje Poreske policije,~~ kao i u periodu od dobijanja obaveštenja da je pravnom licu ili preduzetniku, u skladu sa ovim zakonom, privremeno oduzet PIB, do dobijanja obaveštenja da je tom subjektu vraćen PIB. Agencija za privredne registre može vršiti promene podataka u vezi obavljanja delatnosti preduzetnika u slučajevima određivanja, odnosno promene poslovođe preduzetnika, u skladu sa zakonom.

Agencija za privredne registre ne može izvršiti registrovanje sticanja udela ili akcija u privrednim subjektima, odnosno osnivanje novih privrednih subjekata, u slučajevima kada se kao osnivač upisuje pravno lice ili preduzetnik nad kojim je uspostavljena mera iz ~~stava 9.~~ STAVA 6. ovog člana.

Akt kojim se uređuju način i postupak dostavljanja i sadržina obaveštenja iz ~~stava 9.~~ STAVA 6. ovog člana donosi ministar, na predlog direktora Poreske uprave.

U pogledu zaštite podataka o ličnosti Poreska uprava dužna je da postupa na isti način kao i organ koji joj je te podatke dostavio, odnosno u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Član 34.

Poreski akt je poresko rešenje, zaključak, nalog za poresku kontrolu, poziv za poresku kontrolu, zapisnik o poreskoj kontroli i drugi akt kojim se pokreće, dopunjuje, menja ili dovršava neka radnja u poreskom postupku.

Poreski upravni akt, kojim Poreska uprava rešava o pojedinačnim pravima i obavezama poreskog dužnika iz poreskopravnog odnosa, je poresko rešenje i zaključak.

Protiv poreskog rešenja donetog u prvostepenom poreskom postupku dopuštena je žalba.

Protiv zaključka dopuštena je žalba, ako ovim zakonom nije drukčije propisano.

SVAKO JE DUŽAN DA POŠTUJE PRAVNOSNAŽNI I IZVRŠNI AKT PORESKE UPRAVE.

Član 38.

Poreska prijava predstavlja izveštaj poreskog obveznika Poreskoj upravi o ostvarenim prihodima, izvršenim rashodima, dobiti, imovini, prometu dobara i usluga i drugim transakcijama od značaja za utvrđivanje poreza.

Poreska prijava podnosi se na obrascu, koji propisuje ministar, uz koji se prilažu odgovarajući dokazi.

Poreski obveznik, poreski punomoćnik ili drugo lice koje je poreski obveznik ovlastio za podnošenje poreske prijave, zakonski zastupnik i zastupnik po službenoj dužnosti dužan je da potpiše poresku prijavu, osim ako je drukčije uređeno poreskim propisom.

Ako je poresku prijavu, odnosno neki njen deo pripremio poreski savetnik, i on je obavezan da potpiše poresku prijavu, uz unošenje svog PIB-a.

Poreska prijava podnosi se Poreskoj upravi u roku od 15 dana od dana nastanka poreske obaveze, osim ako nije drukčije propisano ovim ili drugim poreskim zakonom.

~~Izuzetno od stava 5. ovog člana, veliki poreski obveznici podnose poresku prijavu organizacionoj jedinici Poreske uprave iz člana 28. stav 5. ovog zakona, za sve vrste poreza za koje ta organizaciona jedinica izvršava poslove iz nadležnosti Poreske uprave.~~

Poreska prijava podnosi se u elektronskom obliku za poreze koji se plaćaju po odbitku u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dohodak građana i zakonom kojim se uređuju doprinosi za obavezno socijalno osiguranje (u daljem tekstu: porez po odbitku), za porez na dodatu vrednost, kao i za:

1) porez na dobit pravnih lica, osim poreza na dobit pravnih lica po odbitku - od 1. aprila 2015. godine;

2) godišnji porez na dohodak građana - od 1. aprila 2015. godine;

3) porez na dobit pravnih lica po odbitku, kao i porez na dobit pravnih lica po rešenju saglasno odgovarajućim odredbama zakona koji uređuje porez na dobit pravnih lica - od 1. marta 2016. godine;

4) akcize - od 1. januara 2017. godine;

5) porez na prihod od samostalnih delatnosti za preduzetnike koji vode poslovne knjige - od 1. januara 2017. godine;

6) porez na premije neživotnog osiguranja - od 1. marta 2016. godine;

7) ostale poreske oblike, i to za:

(1) poresku prijavu o obračunatim i plaćenim doprinosima za obavezno socijalno osiguranje za osnivače, odnosno članove privrednog društva - od 1. marta 2016. godine;

(2) poresku prijavu o obračunatom i plaćenom porezu samooporezivanjem i pripadajućim doprinosima na zaradu, odnosno drugu vrstu prihoda od strane fizičkog lica kao poreskog obveznika - od 1. marta 2016. godine;

(3) poresku prijavu za akontaciono - konačno utvrđivanje poreza na prihode od samostalne delatnosti za paušalno oporezivanje - od 1. januara 2018. godine;

(4) poresku prijavu za utvrđivanje poreza na kapitalne dobitke (fizičkih lica, uključujući i preduzetnike) - od 1. januara 2018. godine;

(5) poresku prijavu za utvrđivanje poreza na nasleđe i poklon - od 1. januara 2018. godine;

(6) poresku prijavu za utvrđivanje poreza na prenos apsolutnih prava - od 1. januara 2018. godine;

(7) poresku prijavu za porez na imovinu - od 1. januara 2019. godine.

~~Do dana prelaska na podnošenje poreske prijave isključivo u elektronskom obliku u skladu sa stavom 7. ovog člana, poreska prijava se može podneti neposredno ili putem pošte.~~

~~Izuzetno od stava 7. STAVA 6. ovog člana, poreski obveznici - fizička lica koja su dužna da podnesu poresku prijavu koja nije u vezi sa obavljanjem delatnosti, mogu tu prijavu da podnesu u elektronskom obliku ili u pismenom obliku - neposredno ili putem pošte, osim poreske prijave za godišnji porez na dohodak građana koju podnose isključivo u elektronskom obliku.~~

Poresku prijavu podnosi Poreska uprava umesto poreskog obveznika po službenoj dužnosti, odnosno u slučaju kada poreski obveznik propusti da je podnese po nalogu kontrole, kao i u drugim slučajevima propisanim ovim zakonom.

Poreski obveznik može podneti poresku prijavu elektronskim putem ili u pismenom obliku - neposredno ili putem pošte i preko ovlašćenog lica, u skladu sa zakonom, kao i preko javnog beležnika za poreske obaveze po osnovu poreza na imovinu nastale u vezi sa prometom nepokretnosti, u skladu sa zakonom.

Način podnošenja prijave preko javnog beležnika bliže se uređuje aktom koji zajednički donose ministar i ministar nadležan za poslove pravosuđa.

Način podnošenja poreske prijave u elektronskom obliku bliže uređuje ministar.

Član 39.

Poreska uprava može poreskom obvezniku, na njegov pismeni zahtev, podnet pre isteka roka za podnošenje poreske prijave, da odobri produženje roka podnošenja iz opravdanih razloga (bolest, odsustvovanje iz zemlje, nesrećni slučaj, elementarna nepogoda većih razmera i sl.), dok ti razlozi ne prestanu, a najduže za šest meseci od dana isteka zakonskog roka za podnošenje prijave.

O zahtevu za produženje roka za podnošenje poreske prijave rešava zaključkom Poreska uprava ~~u mestu u kojem se podnosi poreska prijava~~, u roku od pet dana od dana prijema zahteva.

Ako je istekao zakonski rok za podnošenje poreske prijave i zahtev iz stava 1. ovog člana je odbijen, poreska prijava se mora podneti u roku od pet dana od dana dostavljanja zaključka o odbijanju.

Protiv zaključka iz stava 2. ovog člana nije dozvoljena žalba.

Član 48.

Poreska uprava odlučuje o potrebi veštačenja.

Ako ne postoji opasnost od odlaganja, Poreska uprava će obavestiti stranke u poreskom postupku o licu koje će imenovati za veštaka.

Veštaci se imenuju iz reda poreskih savetnika a, po potrebi, iz reda sudskih veštaka odgovarajuće struke.

Za veštaka u određenom poreskom postupku ne može biti imenovano lice koje je, u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dohodak građana, odnosno zakonom kojim se uređuje porez na dobit pravnih lica, povezano sa poreskim obveznikom.

Stranke u poreskom postupku mogu tražiti izuzeće veštaka ako postoji opravdana sumnja u njegovu nepristrasnost ili ako bi zbog njegovog veštačenja moglo doći do povrede poslovne tajne ili štete za poslovnu delatnost stranke.

Obrazložen zahtev za izuzeće veštaka podnosi se Poreskoj upravi u roku od tri dana od dana prijema obaveštenja o imenovanju veštaka.

~~O izuzeću odlučuje rukovodilac organizacione jedinice Poreske uprave koja je imenovala veštaka.~~

PORESKA UPRAVA ODLUČUJE O IZUZEĆU VEŠTAKA.

O veštačenju se sastavlja nalaz u pismenom obliku.

Veštak može biti pozvan da usmeno obrazloži svoj nalaz.

Nalaz veštaka prilaže se spisu.

Član 64.

NAPLATOM POREZA SMATRA SE SVAKO PLAĆANJE, ODNOSNO NAMIRENJE POREZA U SKLADU SA ČLANOM 67. OVOG ZAKONA, KAO I NAPLATA POREZA SPROVEDENA NA SVIM PREDMETIMA PRINUDNE NAPLATE U POSTUPKU PRINUDNE NAPLATE.

Naplata poreza je, u smislu ovog zakona, redovna ili prinudna.

Redovna naplata poreza vrši se o dospelosti poreske obaveze.

Prinudna naplata preduzima se kad dospela poreska obaveza nije namirena do isteka roka iz ~~stava 2.~~ STAVA 3. ovog člana.

Odredbe o naplati poreza primenjuju se i na naplatu sporednih poreskih davanja, osim ako je ovim zakonom drukčije propisano.

Član 65.

Porez utvrđen na način iz člana 54. stav 2. ovog zakona dospeva za plaćanje u roku propisanom zakonom.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, porez po odbitku dospeva za plaćanje na dan koji je u pojedinačnoj poreskoj prijavi naveden kao datum plaćanja ako je taj dan raniji od roka propisanog zakonom.

Obaveza plaćanja novčane kazne dospeva u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti rešenja o izricanju novčane kazne.

Pravo na povraćaj ~~više ili pogrešno naplaćenog poreza i sporednih poreskih davanja~~ PREPLATE, na poresku refakciju, odnosno na refundaciju poreza, kao i na namirenje dospelih obaveza po drugom osnovu putem preknjižavanja poreza, dospeva istekom roka iz člana 75. st. 8-11. ovog zakona, ako poreskim zakonom nije drukčije uređeno.

Član 67.

Naplata poreza vrši se, po pravilu, plaćanjem novčanog iznosa U DINARIMA o dospelosti poreza na propisane uplatne račune javnih prihoda, u rokovima propisanim zakonom.

Ministar može propisati plaćanje pojedinih poreza preko poreske blagajne.

Porez se može platiti i kupovinom vrednosnog papira (taksene marke, doplatne poštanske marke, fiskalne akcizne markice i sl.) u slučajevima propisanim zakonom.

Izuzetno od odredbi st. 1-3. ovog člana, poreska obaveza se može namiriti:

1) putem kompenzacije, na način i pod uslovima koje, u skladu sa poreskim zakonom, bliže uređuje ministar;

2) (*brisana*);

3) konverzijom potraživanja po osnovu poreza u trajni ulog Republike u kapitalu poreskog obveznika, na način i pod uslovima koje propiše Vlada;

3a) davanjem umesto plaćanja, odnosno zamenom ispunjenja, kada je poreska obaveza veća od 50.000.000 dinara, na način i pod uslovima koje utvrdi Vlada odlukom, i to samo u slučajevima kada postoji interes Republike za sticanje predmetne imovine.

IZUZETNO OD STAVA 1. OVOG ČLANA, NEREZIDENT MOŽE IZVRŠITI PLAĆANJE POREZA U STRANOJ VALUTI NA DEVIZNI RAČUN ZA UPLATU POREZA.

NAČIN PLAĆANJA POREZA U STRANOJ VALUTI BLIŽE UREĐUJE MINISTAR.

Član 73.

Poreska uprava ~~može~~, na obrazloženi zahtev poreskog obveznika, u celosti ili delimično, ~~odložiti plaćanje dugovanog poreza~~ ODLAŽE PLAĆANJE DUGOVANOG POREZA, OSIM GODIŠNJEG POREZA NA DOHODAK GRAĐANA, pod uslovom da plaćanje dugovanog poreza:

1) za poreskog obveznika predstavlja neprimereno veliko opterećenje;

2) nanosi bitnu ekonomsku štetu poreskom obvezniku.

Uslove iz stava 1. ovog člana bliže uređuje Vlada.

O odlaganju plaćanja dugovanog poreza, po ispunjenju uslova iz st. 1. i 2. ovog člana, odlučuje:

~~1) ministar ili lice koje on ovlasti - na osnovu pismenog predloga rukovodioca organizacione jedinice Poreske uprave prema glavnom mestu poslovanja, odnosno mestu prebivališta poreskog obveznika - osim za izvorne javne prihode jedinica lokalne samouprave;~~

1) MINISTAR ILI LICE KOJE ON OVLASTI NA OSNOVU PISMENOG PREDLOGA PORESKE UPRAVE, OSIM ZA IZVORNE JAVNE PRIHODE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE;

2) gradonačelnik, odnosno predsednik opštine, odnosno lice koje on ovlasti, jedinice lokalne samouprave kojoj pripadaju izvorni javni prihodi čija naplata se odlaže u skladu sa ovim zakonom.

Odlukom iz stava 3. ovog člana može se odobriti odlaganje plaćanja dugovanog poreza na rate, ali najduže do 60 meseci, uz mogućnost korišćenja odloženog plaćanja do 12 meseci.

Odluka iz stava 3. ovog člana mora da sadrži obrazložene razloge zbog kojih se odlaganje odobrava.

Odlaganje plaćanja dugovanog poreza iz st. 1. do 3. ovog člana vrši se potpisivanjem sporazuma između Poreske uprave i poreskog obveznika, odnosno rešenjem Poreske uprave.

Izuzetno, ako podnosilac zahteva za odlaganje plaćanja dugovanog poreza, koji ne ispunjava uslove iz st. 1. i 2. ovog člana, kao sredstvo obezbeđenja naplate ponudi neopozivu bankarsku garanciju ili menicu avaliranu od strane poslovne banke, na iznos koji ne može biti manji od visine dugovanog poreza čije se plaćanje odlaže, lice iz stava 3. ovog člana može odlučiti da se poreskom obvezniku odobri odlaganje plaćanja dugovanog poreza na način iz stava 4. ovog člana.

Zahtev iz stava 1. ovog člana poreski obveznik može podneti u elektronskom obliku preko portala Poreske uprave ili u pismenom obliku - neposredno ili putem pošte.

Ako poreski obveznik zahtev iz stava 8. ovog člana podnese u elektronskom obliku preko portala Poreske uprave, Poreska uprava akt iz stava 6. ovog člana donet u elektronskom obliku, može da dostavi na adresu elektronske pošte poreskog obveznika.

Izuzetno, u cilju ublažavanja ekonomskih posledica prouzrokovanih pandemijom, višom silom, odnosno drugim vanrednim događajem nastalim u toku kalendarske godine, odlaganje plaćanja dugovanog poreza, odnosno nedospelih poreskih obaveza odobrava se na način i pod uslovima koje utvrdi Vlada.

Član 96a

Prinudna naplata poreza i sporednih poreskih davanja iz zarade, naknade zarade, odnosno penzije, kao i na drugim vrstama prihoda na tekućim računima poreskog obveznika izvršava se na osnovu rešenja iz člana 92. stav 2. ovog zakona.

Rešenjem iz stava 1. ovog člana određuje se zaplena na određenom delu zarade, naknade zarade, odnosno penzije, i nalaže isplatiocu ovih prihoda da prilikom svake isplate tih prihoda, počev od prve naredne isplate od prijema rešenja iz stava 1. ovog člana, pa sve do potpune naplate poreza i sporednih poreskih davanja, vrši obustavu na zaradi, naknadi zarade, odnosno penziji i uplatu obustavljenog iznosa na propisani uplatni račun javnih prihoda.

Isplatilac zarade, naknade zarade, odnosno penzije, je dužan da postupa po nalogu iz rešenja iz stava 2. ovog člana.

Isplatilac zarade, naknade zarade, odnosno penzije, je dužan da obavesti ~~nadležni poreski organ~~ PORESKU UPRAVU, ODNOSNO PORESKI ORGAN NADLEŽNE JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE o promenama od uticaja na izvršenje rešenja iz stava 2. ovog člana, najkasnije u roku od pet dana od dana nastanka promene.

Ako isplatilac zarade, naknade zarade, odnosno penzije, ne obustavi i ne uplati iznos zarade, naknade zarade, odnosno penzije, na kome se sprovodi prinudna naplata, na propisani uplatni račun javnih prihoda, u roku iz stava 2. ovog člana, Poreska uprava vrši prinudnu naplatu iz novčanih sredstava sa računa isplatioca, u skladu sa članom 95. ovog zakona.

Prinudna naplata poreza i sporednih poreskih davanja iz drugih prihoda na tekućim računima, na osnovu rešenja iz člana 92. stav 2. ovog zakona, je zaplena i prenos sredstava sa tekućeg računa otvorenog kod banke na odgovarajući uplatni račun javnih prihoda, na osnovu rešenja o prinudnoj naplati.

Rešenje iz stava 1. ovog člana sadrži i nalog banci kod koje se vodi tekući račun da obračuna kamatu na način propisan ovim zakonom, od dana donošenja rešenja do dana prenosa celokupnog iznosa poreza i sporednih poreskih davanja i

da iznos obračunate kamate prenese na odgovarajuće uplatne račune javnih prihoda.

Ako na tekućem računu nema dovoljno sredstava, banka izvršava rešenje sukcesivno, prema raspoloživim sredstvima na tekućem računu, dok se rešenje u celini ne izvrši.

Ako banka ne postupi na način uređen u st. 7. i 8. ovog člana, naplata dugovanog iznosa poreza i sporednih poreskih davanja vrši se neposredno iz sredstava koja se nalaze na računu banke.

Rešenje o prinudnoj naplati iz drugih prihoda na tekućim računima proizvodi pravno dejstvo od dana dostavljanja banci.

Ako ovim zakonom nije drukčije propisano, na prinudnu naplatu poreza i sporednih poreskih davanja iz zarade, naknade zarade, odnosno penzije, kao i na drugim vrstama prihoda na tekućim računima poreskog obveznika, shodno se primenjuju odredbe zakona kojim se uređuje izvršenje i obezbeđenje.

Član 108.

Prodaji nepokretnosti pristupa se po isteku roka od osam dana od dana konačnosti rešenja iz člana 107. stav 3, odnosno dostavljanja rešenja donetog po prigovoru iz člana 107. stav 5. ovog zakona, a do prodaje može doći i u kraćem roku, ako poreski obveznik na to pristane.

Poreska uprava, narednog dana po isteku roka iz stava 1. ovog člana, donosi zaključak o određivanju prodaje nepokretnosti putem usmenog javnog nadmetanja.

Oglas o prodaji nepokretnosti objavljuje se na oglasnoj tabli organizacione jedinice ~~Poreske uprave na čijoj teritoriji se nalazi nepokretnost~~ KOJA JE NADLEŽNA ZA TERITORIJU NA KOJOJ SE NALAZI NEPOKRETNOST ILI INTERNET STRANI PORESKE UPRAVE i istovremeno se dostavlja, radi oglašavanja, dnevnom listu koji pokriva celu teritoriju Republike, kao i poreskom obvezniku, založnim poveriocima i licima koja imaju zakonsko pravo preče kupovine na toj nepokretnosti.

Oglas o određivanju prodaje nepokretnosti sadrži naročito:

- 1) opis i adresu zaplenjene nepokretnosti koja se prodaje;
- 2) utvrđenu početnu vrednost nepokretnosti;
- 3) naznačenje službenosti i tereta koje preuzima kupac;
- 4) način, mesto, datum i sat prodaje;
- 5) iznos depozita koji polažu lica koja učestvuju na usmenom javnom nadmetanju;
- 6) rok u kojem je kupac nepokretnosti dužan da uplati iznos za koji mu je nepokretnost prodana.

Na nepokretnosti prodatoj javnim nadmetanjem ili na drugi način ne postoji pravo reklamacije.

Član 114.

Pravo Poreske uprave na utvrđivanje i naplatu poreza i sporednih poreskih davanja zastareva za pet godina od dana kada je zastarelost počela da teče.

Zastarelost prava na utvrđivanje poreza i sporednih poreskih davanja počinje da teče od prvog dana naredne godine od godine u kojoj je trebalo utvrditi porez, odnosno sporedno poresko davanje.

Zastarelost prava na naplatu poreza i sporednih poreskih davanja počinje da teče od prvog dana naredne godine od godine u kojoj je obaveza poreskog dužnika dospelala za plaćanje.

PORESKA UPRAVA, PO ISTEKU ROKA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, PRIMENOM ODREĐABA ČLANA 23. STAV 1. TAČKA 2), ČLANA 114D I ČLANA 114Z OVOG ZAKONA, PO ZAHTEVU STRANKE, DONOSI REŠENJE O PRESTANKU PORESKE OBAVEZE, ZBOG ZASTARELOSTI.

PORESKA UPRAVA REŠENJE IZ STAVA 4. OVOG ČLANA MOŽE DONETI I BEZ ZAHTEVA STRANKE, VODEĆI RAČUNA O EKONOMIČNOSTI POSTUPKA.

Član 114a

Pravo poreskog obveznika na povračaj, poreski kredit, refakciju i refundaciju, kao i namirenje dospelih obaveza putem preknjižavanja poreza i povračaj sporednih poreskih davanja zastareva za pet godina od dana kada je zastarelost počela da teče.

Zastarelost prava na povračaj, poreski kredit, refakciju i refundaciju, kao i namirenje dospelih obaveza putem preknjižavanja poreza i povračaj sporednih poreskih davanja počinje da teče od prvog dana naredne godine od godine u kojoj je poreski obveznik stekao pravo na povračaj, poreski kredit, refakciju i refundaciju, kao i namirenje dospelih obaveza putem preknjižavanja poreza i povračaj sporednih poreskih davanja.

PORESKA UPRAVA, PO ISTEKU ROKA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, PRIMENOM ODREDBA ČLANA 114D I ČLANA 114Z OVOG ZAKONA, PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI, DONOSI REŠENJE O PRESTANKU PRAVA NA POVRAĆAJ, PORESKI KREDIT, KAO I NA NAMIRENJE DOSPELIH OBAVEZA PUTEM PREKNJIŽAVANJA POREZA, ZBOG ZASTARELOSTI.

PO ISTEKU ROKA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA PRESTAJE PRAVO PORESKOG OBVEZNIKA NA REFAKCIJU I REFUNDACIJU.

Član 114e

Odredbe ovog zakona kojima se uređuje zastarelost prava na utvrđivanje, naplatu i povračaj, kao i namirenje dospelih obaveza putem preknjižavanja ne primenjuju se na doprinose za obavezno ~~socijalno osiguranje~~ PENZIJSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE I DOPRINOSE ZA OBAVEZNO ZDRAVSTVENO OSIGURANJE.

~~Otpis~~-OTPUST poreza i sporednih poreskih davanja

Član 115.

Vlada može, na predlog ministra, doneti odluku o delimičnom ili potpunom ~~otpisu~~-OTPUSTU poreza i sporednih poreskih davanja, osim doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, poreskog obveznika koji se prodaje u postupku privatizacije, odnosno koji je u postupku restrukturiranja.

Vlada može, na predlog ministra, uz prethodnu saglasnost jedinice lokalne samouprave kojoj pripadaju izvorni javni prihodi na koje se primenjuje ovaj zakon, doneti odluku o delimičnom ili potpunom ~~otpisu~~ OTPUSTU tih javnih prihoda, poreskom obvezniku koji se prodaje u postupku privatizacije, odnosno koji je u postupku restrukturiranja.

Vlada može, na predlog ministra, doneti odluku o delimičnom ili potpunom ~~otpisu~~-OTPUSTU poreza i sporednih poreskih davanja, uključujući takse, naknade i druge javne prihode, osim doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, poreskog obveznika kod kojeg je promenjena vlasnička struktura, po osnovu preuzetih ugovornih obaveza od strane Republike.

~~Poreska uprava rešenjem će otpisati dug po osnovu poreza i sporednih poreskih davanja kada se steknu uslovi iz člana 22. st. 2. i 4. ovog zakona, kao i u drugim slučajevima propisanim zakonom.~~

TRAJNA NENAPLATIVOST POREZA

ČLAN 115B

TRAJNA NENAPLATIVOST POREZA NASTUPA U SLUČAJU ISPUNJENJA SLEDEĆIH USLOVA:

1) PORESKI OBVEZNIK JE BRISAN SAGLASNO DRUGIM PROPISIMA IZ PROPISANOG REGISTRA, ODNOSNO UPISAN U MATIČNU KNJIGU UMRLIH,

2) NE POSTOJI LICE ODGOVORNO ZA ISPUNJENJE NEPLAĆENE PORESKE OBAVEZE TOG PORESKOG OBVEZNIKA I

3) NAPLATA POREZA NIJE OBEZBEĐENA ZALOGOM ILI HIPOTEKOM.

U SLUČAJU IZ STAVA 1. PORESKA UPRAVA PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI DONOSI REŠENJE O PRESTANKU PORESKE OBAVEZE USLED NENAPLATIVOSTI PORESKE OBAVEZE.

OTPIS

ČLAN 115V

POREZ I SPOREDNA PORESKA DAVANJA PORESKA UPRAVA OTPISUJE NA OSNOVU:

- 1) REŠENJA IZ ČLANA 23. STAV 3. OVOG ZAKONA,
- 2) ODLUKE VLADE IZ ČLANA 115. OVOG ZAKONA.

PREPLATU PORESKA UPRAVA OTPISUJE NA OSNOVU REŠENJA O:

1) ZASTARELOSTI PRAVA PORESKOG OBVEZNIKA NA POVRAĆAJ, PORESKI KREDIT, REFAKCIJU I REFUNDACIJU, KAO I NAMIRENJE DOSPELIH OBAVEZA PUTEM PREKNJIŽAVANJA U SKLADU SA ČLANOM 114A I ČLANOM 114Ž OVOG ZAKONA,

2) BRISANJU PORESKOG OBVEZNIKA IZ PROPISANOG REGISTRA SAGLASNO DRUGIM PROPISIMA, OSIM AKO PORESKI OBVEZNIK IMA PRAVNOG SLEDBENIKA, ODNOSNO AKO POSTOJI LICE ODGOVORNO ZA ISPUNJENJE PORESKIH OBAVEZA TOG OBVEZNIKA.

PRAVO NA PREPLATU PORESKOG OBVEZNIKA KOJI JE BRISAN IZ PROPISANOG REGISTRA PRIPADA PRAVNOM SLEDBENIKU, ODNOSNO LICU KOJE JE SAGLASNO PROPISIMA ODGOVORNO ZA ISPUNJENJE PORESKE OBAVEZE TOG PORESKOG OBVEZNIKA SRAZMERNO ODNOSU PORESKE OBAVEZE KOJU ISPUNJAVA I UKUPNOG DUGA BRISANOG PORESKOG OBVEZNIKA.

SUMNJIVA I SPORNA POTRAŽIVANJA

ČLAN 115G

SUMNJIVIM, ODNOSNO SPORNIM POTRAŽIVANJIMA SMATRAJU SE NEPLAĆENE PORESKE OBAVEZE:

1) PRIVREDNOG DRUŠTVA NAD KOJIM JE OTVOREN STEČAJNI POSTUPAK - OD MOMENTA OTVARANJA STEČAJNOG POSTUPKA DO NJEGOVOG OKONČANJA ILI OBUSTAVE;

2) PRIVREDNOG DRUŠTVA KOJE JE BRISANO IZ PROPISANOG REGISTRA U POSTUPKU PRINUDNE LIKVIDACIJE – OD DANA BRISANJA IZ NADLEŽNOG REGISTRA DO DANA UTVRĐIVANJA OBAVEZE DRUGOG LICA ZA NJIHOVO IZMIRIVANJE ILI DONOŠENJA REŠENJA O NENAPLATIVOSTI ILI APSOLUTNOJ ZASTARELOSTI;

3) PREMINULOG LICA - OD DANA SAZNANJA O SMRTI LICA DO DANA UTVRĐIVANJA OBAVEZE NASLEDNIKA ZA NJIHOVO ISPUNJENJE ILI DONOŠENJA REŠENJA O NENAPLATIVOSTI ILI APSOLUTNOJ ZASTARELOSTI;

4) POSLOVNO NESPOSODNOG FIZIČKOG LICA U VISINI IZNAD VREDNOSTI NJEGOVE IMOVINE - OD DANA SAZNANJA O POSLOVNOJ NESPOSODNOSTI DO DANA PRAVOSNAŽNOSTI REŠENJA O VRAĆANJU POSLOVNE SPOSODNOSTI ILI DO DANA DONOŠENJA REŠENJA O NENAPLATIVOSTI ILI APSOLUTNOJ ZASTARELOSTI;

5) ODSUTNOG FIZIČKOG LICA U VISINI IZNAD VREDNOSTI NJEGOVE IMOVINE - OD DANA SAZNAJANJA O ODSUTNOSTI DO DANA PRESTANKA RAZLOGA ZA POSTAVLJANJE ZASTUPNIKA IZ ČLANA 22. STAV 3. OVOG ZAKONA, ODNOSNO DO DANA DONOŠENJA REŠENJA O NENAPLATIVOSTI ILI APSOLUTNOJ ZASTARELOSTI.

Član 117b

Poreska uprava pruža poreske usluge na jedinstvenom poreskom mestu, koje je posebno obeleženo i uspostavljeno u skladu sa unutrašnjom organizacijom Poreske uprave.

~~Uspostavljanje jedinstvenog mesta za pružanje poreskih usluga ne utiče na mesnu nadležnost organizacionih jedinica Poreske uprave.~~

Član 139.

Ako se u postupku iz člana 135. stav 3. ovog zakona utvrdi da u radnjama lica nema elemenata poreskog krivičnog dela, već one predstavljaju druga kažnjiva dela, inspektor Poreske policije će podneti odgovarajuću prijavu nadležnom organu.

~~Činjenice i dokaze od značaja za visinu poreske obaveze, utvrđene u postupku iz člana 135. stav 3. ovog zakona, inspektor Poreske policije dostavlja organizacionoj jedinici Poreske uprave gde je poreski obveznik registrovan.~~

ČINJENICE I DOKAZE OD ZNAČAJA ZA VISINU PORESKE OBAVEZE, UTVRĐENE U POSTUPKU IZ ČLANA 135. STAV 3. OVOG ZAKONA, INSPEKTOR PORESKE POLICIJE DOSTAVLJA ORGANIZACIONOM DELU PORESKE UPRAVE NADLEŽNOM ZA POSLOVE KONTROLE.

Član 159.

Jedinica lokalne samouprave vodi podatke koji su od značaja za utvrđivanje poreza na imovinu i drugih izvornih javnih prihoda iz člana 2a ovog zakona, kao i podatke o naplati tih izvornih javnih prihoda u jedinstvenom poreskom informacionom sistemu jedinica lokalne samouprave (u daljem tekstu: jedinstveni informacioni sistem lokalnih poreskih administracija).

~~Služba Vlade nadležna za projektovanje, usklađivanje, razvoj i funkcionisanje sistema elektronske uprave~~ POSEBNA ORGANIZACIJA NADLEŽNA ZA RAZVOJ I PRIMENU STANDARDA I MERA U UVOĐENJU INFORMACIONO-KOMUNIKACIONIH TEHNOLOGIJA U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE I SLUŽBAMA VLADE uspostavlja i vodi jedinstveni informacioni sistem lokalnih poreskih administracija i obezbeđuje tehničke uslove za njegovu primenu.

U jedinstvenom informacionom sistemu lokalnih poreskih administracija vode se podaci o poreskom obvezniku, i to: naziv, odnosno lično ime, PIB, kao i podaci iz poreskih prijava i drugih akata i registara, koji su od značaja za utvrđivanje izvornih javnih prihoda jedinica lokalne samouprave, podaci o utvrđenim izvornim javnim prihodima jedinica lokalne samouprave, kao i podaci o naplati tih javnih prihoda.

~~Jedinstveni informacioni sistem lokalnih poreskih administracija preuzima podatke iz izvornih registara, i to iz: Registra matičnih knjiga, Registra prebivališta, Registra privrednih društava, odnosno preduzetnika, Katastra nepokretnosti i drugih registara neophodnih za njegovo vođenje, u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava.~~

POSEBNA ORGANIZACIJA NADLEŽNA ZA RAZVOJ I PRIMENU STANDARDA I MERA U UVOĐENJU INFORMACIONO-KOMUNIKACIONIH TEHNOLOGIJA U ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE I SLUŽBAMA VLADE, U IME I ZA POTREBE JEDINSTVENOG INFORMACIONOG SISTEMA LOKALNIH PORESKIH ADMINISTRACIJA PREUZIMA PODATKE IZ IZVORNIH REGISTARA, ODNOSNO IZVEDENIH REGISTARA I TO IZ: CENTRALNOG REGISTRA STANOVNIŠTVA, JEDINSTVENOG REGISTRA PORESKIH OBVEZNIKA,

JEDINSTVENOG REGISTRA RAČUNA NARODNE BANKE SRBIJE, REGISTRA PREBIVALIŠTA, REGISTRA PRIVREDNIH DRUŠTAVA, ODNOSNO PREDUZETNIKA, KATASTRA NEPOKRETNOSTI I DRUGIH REGISTARA NEOPHODNIH ZA NJEGOVO VOĐENJE, U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE ELEKTRONSKA UPRAVA.

Pravo pristupa podacima u jedinstvenom informacionom sistemu lokalnih poreskih administracija ~~služba Vlade~~ POSEBNA ORGANIZACIJA iz stava 2. ovog člana odobrava organima i organizacijama kojima su ti podaci neophodni u vršenju upravnih ili drugih postupaka utvrđenih zakonom.

Jedinstveni informacioni sistem lokalnih poreskih administracija obezbeđuje i vršenje drugih postupaka u vezi sa utvrđivanjem i naplatom izvornih javnih prihoda jedinica lokalne samouprave, kao i podnošenje elektronskih poreskih prijava.

Član 160.

Poreska uprava:

1) vrši registraciju poreskih obveznika dodeljivanjem PIB i vodi jedinstven registar poreskih obveznika;

1a) *(brisana)*

2) vrši utvrđivanje poreza u skladu sa zakonom;

3) vrši poresku kontrolu u skladu sa zakonom;

3A) VRŠI ANALIZU PORESKIH RIZIKA I PROCENU PORESKOG JAZA;

4) vrši redovnu i prinudnu naplatu poreza i sporednih poreskih davanja;

5) otkriva poreska krivična dela i njihove izvršioce i u vezi sa tim preduzima zakonom propisane mere;

5a) *(brisana)*

6) izdaje prekršajne naloge, odnosno nadležnom prekršajnom sudu podnosi zahteve za pokretanje prekršajnog postupka za poreske prekršaje i prekršaje propisane zakonom koji uređuje fiskalne kase i elektronske fiskalne uređaje;

6a) *(brisana)*

7) *(brisana)*

7a) *(brisana)*

7b) *(brisana)*

8) stara se o primeni međunarodnih PORESKIH ugovora o ~~izbegavanju dvostrukog oporezivanja~~;

9) razvija i održava jedinstveni poreski informacioni sistem;

10) vodi poresko računovodstvo;

11) planira i sprovodi obuku zaposlenih;

11a) vrši unutrašnju kontrolu nad primenom zakona i drugih propisa od strane njenih organizacionih jedinica, kao i unutrašnju kontrolu rada i ponašanja poreskih službenika i nameštenika u vezi sa radom i u slučajevima kada se utvrdi protivpravno postupanje ili ponašanje pokreće i vodi odgovarajuće postupke radi utvrđivanja odgovornosti;

11b) *(brisana)*

11v) obavlja internu reviziju svih organizacionih delova Poreske uprave u skladu sa zakonom i međunarodnim standardima interne revizije u javnom sektoru;

12) pruža stručnu pomoć poreskim obveznicima u primeni poreskih propisa za poreze koje utvrđuje, kontroliše i naplaćuje, u skladu sa kodeksom ponašanja zaposlenih u Poreskoj upravi;

13) obezbeđuje javnost u radu;

tač. 13a)-13v) *(brisane)*

13g) *(brisana)*

13d) *(brisana)*

14) obavlja druge poslove u skladu sa zakonom;

15) obavlja i druge poslove na osnovu zaključenih ugovora uz naknadu, u skladu sa zakonom.

ČLAN 162A

PORESKI SLUŽBENIK NA JEDINSTVENOM MESTU ZA PRUŽANJE PORESKIH USLUGA I PORESKI SLUŽBENIK KOJI POSTUPA PO ZAHTEVIMA PORESKIH OBVEZNIKA ZA IZDAVANJE PORESKIH UVERENJA MOŽE IMATI SLUŽBENU UNIFORMU.

IZGLED UNIFORME PORESKIH SLUŽBENIKA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, KAO I SLUČAJEVE U KOJIMA SE KORISTI, PROPISUJE MINISTAR.

~~Vanbilansno poresko računovodstvo~~

~~Član 163a~~

~~U vanbilansnom poreskom računovodstvu Poreska uprava vodi neplaćene poreske obaveze:~~

- ~~1) poreskih obveznika koji su saglasno drugim propisima brisani iz propisanog registra, osim ako je za ispunjenje tih obaveza odgovorno drugo lice;~~
- ~~2) za koje je nastupila zastarelost u skladu sa ovim zakonom;~~
- ~~3) poreskih obveznika nad kojim je stečajni postupak okončan putem bankrotstva u skladu sa zakonom kojim se uređuje stečajni postupak;~~
- ~~4) po osnovu spornih i dubioznih potraživanja.~~

~~U vanbilansnom poreskom računovodstvu vode se preplate poreskih obveznika za koje je nastupila zastarelost u skladu sa ovim zakonom i preplate poreskih obveznika, koji su saglasno drugim propisima brisani iz propisanog registra, kao i kupovinom poreskog obveznika u postupku stečaja ili nakon okončanja stečaja bankrotstvom.~~

~~Poreska uprava, po službenoj dužnosti, u vanbilansno poresko računovodstvo prenosi preplate iz stava 2. ovog člana, odnosno po saznanju o brisanju poreskog obveznika iz propisanog registra.~~

~~Preplate iz stava 2. ovog člana se vode po poreskom obvezniku i pojedinačnom uplatnom računu javnih prihoda.~~

~~Neplaćene poreske obaveze iz stava 1. ovog člana vode se po poreskom obvezniku i iznosima dugovanog poreza i kamate po pojedinačnim uplatnim računima javnih prihoda.~~

~~Poreska uprava po službenoj dužnosti neplaćene obaveze iz stava 1. ovog člana prenosi iz poreskog računovodstva u vanbilansno poresko računovodstvo po saznanju o brisanju iz propisanog registra, po donošenju rešenja o zastarelosti u skladu sa ovim zakonom, po donošenju rešenja o utvrđivanju spornih i dubioznih potraživanja, odnosno po podnetoj prijavi potraživanja u stečajnom postupku, kao i po okončanju stečajnog postupka putem bankrotstva.~~

~~Sadržinu, postupak i način vođenja vanbilansnog poreskog računovodstva, uključujući i način vođenja spornih i dubioznih potraživanja, bliže uređuje ministar aktom iz člana 163. stav 2. ovog zakona.~~

~~Član 177~~

~~Poreski obveznik – pravno lice ili preduzetnik koji ne podnese poresku prijavu, ne obračuna i ne plati porez, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u visini od 30% do 100% iznosa dugovanog poreza utvrđenog u postupku poreske kontrole, a ne manje od 500.000 dinara za pravno lice, odnosno 100.000 dinara za preduzetnika.~~

~~Poreski obveznik – pravno lice ili preduzetnik koji ne podnese poresku prijavu, a obračuna ali ne plati porez kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u visini od 20% do 75% iznosa dugovanog poreza utvrđenog u poreskoj kontroli, a ne manje od 400.000 dinara za pravno lice, odnosno 80.000 dinara za preduzetnika.~~

~~Poreski obveznik – pravno lice ili preduzetnik koji podnese poresku prijavu, ali ne plati porez kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u visini od 10% do 50% iznosa dugovanog poreza utvrđenog u poreskoj kontroli, a ne manje od 250.000 dinara za pravno lice, odnosno 50.000 dinara za preduzetnika.~~

~~Poreski obveznik – pravno lice koji ne podnese poresku prijavu, ali plati porez u zakonom propisanom roku, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u visini od 100.000 do 2.000.000 dinara, a preduzetnik novčanom kaznom u visini od 50.000 do 500.000 dinara.~~

~~Poreski obveznik – pravno lice ili preduzetnik koji ne podnese poresku prijavu u slučajevima kada je zakonom propisano da se ne sprovodi samooporezivanje, ili po nalogu kontrole, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom iz stava 1. ovog člana.~~

~~Za prekršaje iz st. 1. do 5. ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 10.000 do 100.000 dinara.~~

~~Poreski obveznik – pravno lice koji neblagovremeno podnese poresku prijavu i ne plati porez u zakonom propisanom roku, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 100.000 dinara.~~

~~Poreski obveznik – pravno lice koji neblagovremeno podnese poresku prijavu, a plati porez u zakonom propisanom roku, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 100.000 dinara.~~

~~Poreski obveznik – pravno lice koji blagovremeno podnese poresku prijavu, a ne plati porez u zakonom propisanom roku, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 100.000 dinara.~~

~~Za prekršaj iz stava 7. ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 50.000 dinara.~~

~~Za prekršaj iz st. 8. i 9. ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 40.000 dinara.~~

~~Za prekršaje iz st. 7. do 9. ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 10.000 dinara.~~

~~Poreski obveznik – pravno lice ili preduzetnik koji ne izvrši uplatu poreza utvrđenog rešenjem Poreske uprave kazniće se novčanom kaznom iz stava 1. ovog člana.~~

~~Poreski obveznik – pravno lice koji po isteku propisanog roka izvrši uplatu poreza utvrđenog rešenjem Poreske uprave kazniće se novčanom kaznom u iznosu od 100.000 dinara.~~

~~Za prekršaj iz stava 13. ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 10.000 do 100.000 dinara, a za prekršaj iz stava 14. ovog člana novčanom kaznom u iznosu od 10.000 dinara.~~

~~Za prekršaj iz stava 14. ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 40.000 dinara.~~

~~Poreski obveznik – pravno lice ili preduzetnik koji Poreskoj upravi ne podnese informativnu poresku prijavu kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u visini od 3% ukupnog prihoda ostvarenog za prethodnu poslovnu godinu, a ako u njoj ne navede potpune podatke novčanom kaznom u visini od 100.000 do 2.000.000 dinara.~~

~~Za prekršaj iz stava 17. ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 10.000 do 100.000 dinara.~~

~~Primenom odredaba st. 1, 2, 3, 13. i 17. ovog člana ne može se utvrditi novčana kazna u iznosu višem od najvišeg iznosa novčane kazne propisane zakonom kojim se uređuju prekršaji.~~

ČLAN 177.

PORESKI OBVEZNIK - PRAVNO LICE ILI PREDUZETNIK KOJI NE PODNESE PORESKU PRIJAVU, NE OBRAČUNA I NE PLATI POREZ, KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM U VISINI OD 30% DO 100% IZNOSA DUGOVANOG POREZA UTVRĐENOG U POSTUPKU PORESKE KONTROLE, A NE MANJE OD 500.000 DINARA ZA PRAVNO LICE, ODNOSNO 100.000 DINARA ZA PREDUZETNIKA.

PORESKI OBVEZNIK - PRAVNO LICE ILI PREDUZETNIK KOJI NE PODNESE PORESKU PRIJAVU I NE OBRAČUNA POREZ, KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM U VISINI OD 20% DO 65% IZNOSA

DUGOVANOG POREZA UTVRĐENOG U POSTUPKU PORESKE KONTROLE, A NE MANJE OD 300.000 DINARA ZA PRAVNO LICE, ODNOSNO 70.000 DINARA ZA PREDUZETNIKA.

PORESKI OBVEZNIK - PRAVNO LICE ILI PREDUZETNIK KOJI NE PODNESE PORESKU PRIJAVU, A OBRAČUNA ALI NE PLATI POREZ KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM U VISINI OD 20% DO 75% IZNOSA DUGOVANOG POREZA UTVRĐENOG U PORESKOJ KONTROLI, A NE MANJE OD 400.000 DINARA ZA PRAVNO LICE, ODNOSNO 80.000 DINARA ZA PREDUZETNIKA.

PORESKI OBVEZNIK - PRAVNO LICE ILI PREDUZETNIK KOJI PODNESE PORESKU PRIJAVU, ALI NE PLATI POREZ KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM U VISINI OD 10% DO 50% IZNOSA DUGOVANOG POREZA UTVRĐENOG U PORESKOJ KONTROLI, A NE MANJE OD 250.000 DINARA ZA PRAVNO LICE, ODNOSNO 50.000 DINARA ZA PREDUZETNIKA.

PORESKI OBVEZNIK - PRAVNO LICE KOJI NE PODNESE PORESKU PRIJAVU, ALI PLATI POREZ U ZAKONOM PROPISANOM ROKU, KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM U VISINI OD 100.000 DO 2.000.000 DINARA, A PREDUZETNIK NOVČANOM KAZNOM U VISINI OD 50.000 DO 500.000 DINARA.

PORESKI OBVEZNIK - PRAVNO LICE ILI PREDUZETNIK KOJI NE PODNESE PORESKU PRIJAVU U SLUČAJEVIMA KADA JE ZAKONOM PROPISANO DA SE NE SPROVODI SAMOOPOREZIVANJE ILI PO NALOGU KONTROLE, KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM IZ STAVA 1. OVOG ČLANA.

ZA PREKRŠAJE IZ ST. 1. DO 6. OVOG ČLANA KAZNIĆE SE ODGOVORNO LICE U PRAVNOM LICU NOVČANOM KAZNOM OD 10.000 DO 100.000 DINARA.

PORESKI OBVEZNIK - PRAVNO LICE ILI PREDUZETNIK KOJI NEBLAGOVREMENO PODNESE PORESKU PRIJAVU I U ZAKONOM PROPISANOM ROKU NE PLATI POREZ:

1) U IZNOSU DO 100.000 DINARA, KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM OD 25.000 DINARA ZA PRAVNO LICE, ODNOSNO 15.000 DINARA ZA PREDUZETNIKA;

2) U IZNOSU OD 100.000 DO 1.000.000 DINARA, KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM OD 50.000 DINARA ZA PRAVNO LICE, ODNOSNO 30.000 DINARA ZA PREDUZETNIKA;

3) U IZNOSU OD 1.000.000 DO 10.000.000 DINARA, KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM OD 200.000 DINARA ZA PRAVNO LICE, ODNOSNO 100.000 DINARA ZA PREDUZETNIKA;

4) U IZNOSU PREKO 10.000.000 DINARA, KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM OD 300.000 DINARA ZA PRAVNO LICE, ODNOSNO 150.000 DINARA ZA PREDUZETNIKA.

PORESKI OBVEZNIK - PRAVNO LICE KOJI NEBLAGOVREMENO PODNESE PORESKU PRIJAVU, A PLATI POREZ U ZAKONOM PROPISANOM ROKU, KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM U IZNOSU OD 100.000 DINARA.

PORESKI OBVEZNIK - PRAVNO LICE ILI PREDUZETNIK KOJI BLAGOVREMENO PODNESE PORESKU PRIJAVU, A U ZAKONOM PROPISANOM ROKU NE PLATI POREZ, ODNOSNO PO ISTEKU PROPISANOG ROKA IZVRŠI UPLATU POREZA UTVRĐENOG REŠENJEM PORESKE UPRAVE:

1) U IZNOSU DO 100.000 DINARA, KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM OD 20.000 DINARA ZA PRAVNO LICE, ODNOSNO 10.000 DINARA ZA PREDUZETNIKA;

2) U IZNOSU OD 100.000 DO 1.000.000 DINARA, KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM OD 40.000 DINARA ZA PRAVNO LICE, ODNOSNO 20.000 DINARA ZA PREDUZETNIKA;

3) U IZNOSU OD 1.000.000 DO 10.000.000 DINARA, KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM OD 150.000 DINARA ZA PRAVNO LICE, ODNOSNO 80.000 DINARA ZA PREDUZETNIKA;

4) U IZNOSU PREKO 10.000.000 DINARA, KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM OD 250.000 DINARA ZA PRAVNO LICE, ODNOSNO 140.000 DINARA ZA PREDUZETNIKA.

ZA PREKRŠAJ IZ STAVA 9. OVOG ČLANA KAZNIĆE SE PREDUZETNIK NOVČANOM KAZNOM U IZNOSU OD 40.000 DINARA.

ZA PREKRŠAJE IZ ST. 8. DO 10. OVOG ČLANA KAZNIĆE SE ODGOVORNO LICE U PRAVNOM LICU NOVČANOM KAZNOM U IZNOSU OD 10.000 DINARA.

PORESKI OBVEZNIK - PRAVNO LICE ILI PREDUZETNIK KOJI NE IZVRŠI UPLATU POREZA UTVRĐENOG REŠENJEM PORESKE UPRAVE KAZNIĆE SE NOVČANOM KAZNOM IZ STAVA 1. OVOG ČLANA.

ZA PREKRŠAJ IZ STAVA 13. OVOG ČLANA KAZNIĆE SE ODGOVORNO LICE U PRAVNOM LICU NOVČANOM KAZNOM OD 10.000 DO 100.000 DINARA.

PORESKI OBVEZNIK - PRAVNO LICE ILI PREDUZETNIK KOJI PORESKOJ UPRAVI NE PODNESE INFORMATIVNU PORESKU PRIJAVU KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM U VISINI OD 3% UKUPNOG PRIHODA OSTVARENOG ZA PRETHODNU POSLOVNU GODINU, A AKO U NJOJ NE NAVEDI POTPUNE PODATKE NOVČANOM KAZNOM U VISINI OD 100.000 DO 2.000.000 DINARA.

ZA PREKRŠAJ IZ STAVA 15. OVOG ČLANA KAZNIĆE SE ODGOVORNO LICE U PRAVNOM LICU NOVČANOM KAZNOM OD 10.000 DO 100.000 DINARA.

PRIMENOM ODREDAKA OVOG ČLANA NE MOŽE SE UTVRĐITI NOVČANA KAZNA U IZNOSU VIŠEM OD NAJVIŠEG IZNOSA NOVČANE KAZNE ODNOSNO U IZNOSU MANJEM OD NAJMANJEG IZNOSA NOVČANE KAZNE PROPISANE ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJU PREKRŠAJI.

Član 178.

Ako je iznos poreza utvrđen u poreskoj prijavi manji od iznosa koji je trebalo utvrditi u skladu sa zakonom, poreski obveznik - pravno lice ili preduzetnik kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u visini ~~od 30%~~ OD 30% DO 40% razlike ova dva iznosa.

Poreski obveznik - pravno lice ili preduzetnik koji u poreskoj prijavi ili poreskom bilansu da netačne podatke što je za posledicu imalo ili moglo da ima utvrđivanje manjeg iznosa poreza, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom u visini ~~od 30%~~ OD 30% DO 40% razlike iznosa poreza koji je utvrđen ili trebao da bude utvrđen u skladu sa zakonom i iznosa poreza koji je utvrđen ili trebao da bude utvrđen prema podacima iz poreske prijave.

Za prekršaj iz st. 1. i 2. ovog člana, kazniće se pravno lice novčanom kaznom najmanje u iznosu od 200.000 dinara, a preduzetnik najmanje u iznosu od 100.000 dinara.

Za prekršaj iz st. 1. i 2. ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 10.000 do 100.000 dinara.

Ako razlika iz st. 1. i 2. ovog člana iznosi do 5% iznosa koji je utvrđen ili je trebalo da bude utvrđen, poreski obveznik - pravno lice kazniće se novčanom kaznom u visini od 100.000 dinara, poreski obveznik - preduzetnik novčanom kaznom u visini od 50.000 dinara, a odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u visini od 10.000 dinara.

Primenom odredaka st. 1. i 2. ovog člana ne može se utvrditi novčana kazna u iznosu višem od najvišeg iznosa novčane kazne propisane zakonom kojim se uređuju prekršaji.

Član 179.

Novčanom kaznom od 100.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

1) ne podnese, ili ne podnese u propisanom roku prijavu za registraciju (član 25. tačka 1), član 27. i član 28. ~~stav 7~~ STAV 5);

1a) ne dostavi Poreskoj upravi podatak o svim poslovnim prostorima i poslovnim prostorijama u kojima skladišti, odnosno smešta dobra, kao i o prostorima i prostorijama u kojima obavlja delatnost koju prijavljuje Poreskoj upravi, osim ako su u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima ovi podaci već dostavljeni Poreskoj upravi (član 25. stav 1. tačka 1);

2) na zahtev Poreske uprave ne dostavi, ili ne dostavi u određenom roku, poslovne knjige i evidencije koje sa njim povezana nerezidentna lica vode u inostranstvu ili Autonomnoj pokrajini Kosovo i Metohija, odnosno overene prepise ili overene prevode tih knjiga i evidencija (član 37. st. 3-5);

2a) na zahtev Poreske uprave ne obezbede izvod podataka iz svojih elektronski vođenih poslovnih knjiga i evidencija, pristup i uvid u podatke u svojim elektronsko vođenim poslovnim knjigama i evidencijama, pristup i uvid u softversku i hardversku opremu, kao i bazu podataka koji se koriste u okviru sistema za elektronsko vođenje poslovnih knjiga i evidencija (član 37a stav 1);

2b) poresku prijavu ne podnose u elektronskom obliku (član 38. ~~stav 8~~ STAV 6)

2v) brisana ("Sl. glasnik RS", br. 68/14)

3) u pojedinačnoj poreskoj prijavi navede netačne podatke (član 41);

3a) licu za koje je platio porez po odbitku ne izda potvrdu najkasnije do 31. januara godine koja sledi godini u kojoj je plaćen porez po odbitku, koja sadrži podatke o plaćenom porezu po odbitku (član 41. stav 11);

4) na zahtev Poreske uprave ne dostavi, ili ne dostavi na označeno mesto na uvid i proveru poslovne knjige i evidencije, poslovnu dokumentaciju i druge isprave (član 25. tačka 3) i član 44);

5) ne dopusti da se obavi uviđaj na stvari, prostoriji ili zemljištu, odnosno da se kroz njih ili preko njih pređe radi uviđaja (čl. 49. i 50);

6) ometa sprovođenje prinudne naplate, ili ako se ne udalji sa mesta na kojem se sprovodi prinudna naplata i nastavi njeno ometanje, ili ako odbije da stvari koje poseduje učini dostupnim za potrebe sprovođenja prinudne naplate (član 89. stav 7. ^[5] i član 90. stav 3);

6a) ako ne postupi po nalogu iz rešenja iz člana 96a stav 2. ovog zakona, odnosno ako u propisanom roku ne obavesti ~~nadležni poreski organ~~ PORESKU UPRAVU, ODNOSNO PORESKI ORGAN NADLEŽNE JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE o promenama koje mogu uticati na izvršenje rešenja iz člana 96a stav 2. ovog zakona (član 96a st. 3. i 4);

7) na zahtev poreskih izvršitelja ne preda stvar poreskog obveznika koja se kod njega nalazi, a ne plati poresku obavezu poreskog obveznika umesto predaje stvari (član 103. stav 1);

8) onemogućava poreskom inspektor, odnosno poreskom izvršitelju da uđe na zemljište i u prostorije u kojima obavlja delatnost, a po odobrenju suda i u stan radi podvrgavanja kontroli, odnosno sprovođenja prinudne naplate (član 25. tačka 7) i član 125. stav 5);

9) kod njega zaposleno lice ometa ovlašćenog službenika Poreske uprave - poreskog inspektora da privremeno zapečati poslovni ili skladišni prostor u postupku poreske kontrole, da obavi prinudnu naplatu ili drugu zakonom utvrđenu dužnost (član 126. stav 2);

10) na zahtev Poreske uprave, odnosno poreskog inspektora, ne podnese dokumentaciju, ili ne pruži informacije i obaveštenja, ili ne da izjave koje su od uticaja na utvrđivanje činjeničnog stanja bitnog za oporezivanje (član 25. tačka 3) i član 127. stav 1);

11) poreskom inspektor u postupku poreske kontrole ne omogući uvid u stanje robe, odnosno u poslovne knjige, evidencije i drugu dokumentaciju ili isprave, ili ako to u njegovo ime ne učini od njega određeno ili kod njega zaposleno lice ili drugo lice (član 127. st. 2, 3. i 7);

12) kod njega zaposleno lice onemogućava poreskog inspektora u sprovođenju mere oduzimanja robe ili oduzimanja dokumentacije u toku poreske kontrole (član 130);

13) otuđi stvari za koje je poreski inspektor izrekao meru privremene zabrane otuđenja (član 132. stav 3. tačka 5);

14) u postupku prikupljanja obaveštenja ne postupi po zahtevu Poreske policije (član 135. stav 3).

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 10.000 do 100.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 50.000 do 500.000 dinara.

Novčanom kaznom od 100.000 do 1.000.000 dinara kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

1) ne obavesti, ili ne obavesti u propisanom roku Poresku upravu o licu koje je, kao nerezident, opunomoćilo za izvršavanje poslova u vezi sa poreskim obavezama (član 14. stav 2);

2) ne obavesti, ili ne obavesti u propisanom roku Poresku upravu o otvaranju ili zatvaranju računa kod banke u Autonomnoj pokrajini Kosovo i Metohija ili u inostranstvu (član 25. tačka 8);

3) za podatke koje obrađuje sredstvima za automatsku obradu podataka ne obezbedi, na zahtev Poreske uprave, izvod podataka na mediju koji Poreska uprava naznači, ili ako Poreskoj upravi ne omogući potpuni uvid u računovodstveni sistem kroz dokumentaciju, a kada je neophodno i kroz pristup hardveru i softveru (član 37. stav 6);

4) se, na zahtev Poreske uprave, ne odazove na poziv radi pojašnjenja, ili ne pruži raspoložive informacije, kao i podatke od značaja za preduzimanje aktivnosti iz delokruga nadležnosti Poreske uprave (član 45. i član 47. stav 2);

5) ne postupi po rešenju o prinudnoj naplati iz nenovčanog potraživanja poreskog obveznika i Poreskoj upravi ne preda stvari koje duguje poreskom obvezniku (član 97. stav 2);

6) Poreskoj upravi ne dostavi ili ne dostavi u propisanom roku podatke o hartijama od vrednosti poreskog obveznika koje kod sebe čuva, sa procenom njihove vrednosti, ili ako u propisanom roku ne proda te hartije od vrednosti ili ih ne proda pod najboljim uslovima na tržištu, ili ako ostvarena sredstva po odbitku propisane provizije i troškova ne uplati na račun Poreske uprave (član 98. st. 3-5);

7) stvar obuhvaćenu izlučnom tužbom koja mu je ostavljena na čuvanje ne sačuva u nepromenjenom stanju do okončanja spora po izlučnoj tužbi (član 102. stav 4);

8) ne izvrši ili ne izvrši u propisanom roku rešenje o prinudnoj naplati na zaradi i drugim stalnim novčanim primanjima poreskog obveznika, odnosno ako ne izvrši rešenje o naplati poreskog duga obveznika iz sopstvenih sredstava u skladu sa zakonom (član 189. st. 8. i 9).

Za prekršaj iz stava 4. ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 10.000 do 50.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 4. ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 25.000 do 250.000 dinara.

Novčanom kaznom od 100.000 do 500.000 dinara kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

1) Poreskoj upravi ne prijavi sve kasnije izmene podataka u prijavi za registraciju, odnosno upis u registar, uključujući i podatak o svim poslovnim prostorima i poslovnim prostorijama u kojima skladišti, odnosno smešta dobra, kao i

o prostorima i prostorijama u kojima obavlja delatnost koju prijavljuje Poreskoj upravi, osim ako su u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima ovi podaci već dostavljeni Poreskoj upravi (član 25. stav 1. tačka 1);

2) prilikom podnošenja poreske prijave ili drugog propisanog akta na propisanom mestu ne unese svoj PIB (član 26. stav 12);

3) u poresku prijavu ne unese PIB poreskog savetnika, ili je podnese nepotpisanu od tog lica, ako je to lice pripremiло prijavu ili njen deo (član 38. stav 4);

4) ne postupi po nalogu Poreske uprave da učestvuje u postupku poreske kontrole ili da pruži tražena objašnjenja (član 25. tačka 9));

5) ne stavi na raspolaganje odgovarajuće mesto za rad poreskih inspektora u postupku poreske kontrole (član 125. st. 2. i 3);

6) ne bude prisutan tokom poreske kontrole, ili odbije da učestvuje u postupku poreske kontrole, u skladu sa ovim zakonom (član 25. tačka 9) i član 127).

Za prekršaj iz stava 7. ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 10.000 do 20.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 7. ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 15.000 do 150.000 dinara.

Novčanom kaznom od 100.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj organ, organizacija ili drugo lice nadležno za upis u propisani registar lica koja obavljaju delatnost ako izvrši brisanje lica bez dokaza o prestanku poreskih obaveza, odnosno brisanju iz evidencije propisane poreskim zakonom koji izdaje ~~nadležni poreski organ~~ PORESKA UPRAVA, ODNOSNO PORESKI ORGAN NADLEŽNE JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE osim za lica iz člana 29. stav 8. ovog zakona, za obaveze po osnovu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje ukoliko su stekli pravo na penziju shodno odredbama zakona kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje (član 29. ~~stav 7~~ STAV 4).

Novčanom kaznom od 100.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj Agencija za privredne registre ako izvrši brisanje pravnog lica ili preduzetnika iz propisanog registra, registruje statusne promene, odnosno vrši promene podataka koji se odnose na osnivača, odnosno člana, naziv, sedište, ulog i oblik organizovanja, prekid ili druge promene podataka u vezi obavljanja delatnosti preduzetnika, u periodu od dobijanja obaveštenja Poreske uprave da će se kod pravnog lica ili preduzetnika vršiti poreska kontrola, ~~uključujući i radnje Poreske policije u cilju otkrivanja poreskih krivičnih dela,~~ do dobijanja obaveštenja da je poreska kontrola završena, ~~odnosno okončane radnje Poreske policije~~ kao i u periodu od dobijanja obaveštenja da je pravnom licu ili preduzetniku, u skladu sa ovim zakonom, privremeno oduzet PIB, do dobijanja obaveštenja da je tom subjektu vraćen PIB (član 29. ~~stav 9~~ STAV 6).

Novčanom kaznom od 100.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj Agencija za privredne registre ako izvrši registrovanje sticanja udela ili akcija u privrednim subjektima, odnosno osnivanje novih privrednih subjekata, u slučajevima kada se kao osnivač upisuje pravno lice ili preduzetnik nad kojim je uspostavljena mera iz člana 29. stav 9. ovog zakona (član 29. ~~stav 10~~ STAV 7).

Novčanom kaznom od 100.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj banka koja dozvoli isplatu zarada, naknada zarada, kao i drugih prihoda fizičkih lica po osnovu kojih se plaća porez po odbitku, ako nalog kojim se banci nalaže isplata tih prihoda, kao i plaćanje poreza po odbitku ne sadrži poziv na broj odobrenja za plaćanje ukupne obaveze po tom osnovu koji je dodelila Poreska uprava na način iz člana 41. ovog zakona, osim isplate kamate na štedne uloge svojim deponentima (član 30a).

Novčanom kaznom od 100.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj banka koja Poreskoj upravi ne dostavi u elektronskom obliku podatke o izvršenim platnim nalogima za isplatu, odnosno nalogima za prenos po isplatiocima prihoda i šiframa plaćanja do 5-og u mesecu za prethodni mesec, odnosno uplaćenim novčanim sredstvima na devizne račune fizičkih lica, u roku od 30 dana od dana

uplate ili o uplatama na račun obveznika poreza na dohodak građana po osnovu prihoda od samostalnih delatnosti u kalendarskom mesecu, u roku od 15 dana po isteku kalendarskog meseca, odnosno podatke o stanju i prometu na tekućim računima i štednim ulozima poreskih obveznika - pravnih lica, preduzetnika i fizičkih lica, depozitima poreskih obveznika - pravnih lica, odnosno o brojevima tekućih računa i štednih uloga poreskih obveznika - fizičkih lica i nazivu banaka koje ih vode, na zahtev Poreske uprave (član 30b st. 1. i 2).

Novčanom kaznom od 100.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj banka koja na zahtev Poreske uprave ne pruži raspoložive informacije, kao i podatke od značaja za preduzimanje aktivnosti iz delokruga nadležnosti Poreske uprave (član 45. stav 1).

Novčanom kaznom od 100.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj banka, koja porez i sporedna poreska davanja, za čije obezbeđenje naplate je ustanovljena privremena mera zabrane prenosa novčanih sredstava preko računa poreskog obveznika i upisana u registru blokiranih računa koji vodi nadležna organizacija, na osnovu poreskog rešenja ne prenese sa računa poreskog obveznika, do visine raspoloživih sredstava na tom računu, na propisani uplatni račun javnih prihoda (član 66. stav 6).

Novčanom kaznom od 100.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj banka ako prinudnu naplatu iz novčanih sredstava poreskog obveznika ne vrši u skladu sa zakonom ili ako ne izvrši rešenje o naplati duga poreskog obveznika naplatom iz sredstava te banke u skladu sa zakonom ili ako ne obustavi izmirivanje novčanih obaveza koje poreski obveznik ima prema trećim licima na osnovu ugovora o promeni poverilaca, odnosno dužnika u određenom obligacionom odnosu (asignacija, cesija i dr.), po osnovu prebijanja (kompenzacija) i po drugom osnovu u skladu sa zakonom (član 95. st. 2. i 3. i član 95. stav 9).

Novčanom kaznom od 100.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj banka kod koje se vodi tekući račun, odnosno štedni ulog, ako ne postupi po rešenju Poreske uprave o prenosu poreza i sporednih poreskih davanja na odgovarajuće uplatne račune javnih prihoda (član 96a st. 7. i 8. i član 98a st. 2. i 3).

Odredbe st. 1. i 2, st. 4. i 5, st. 7. i 8. ovog člana shodno se primenjuju na društvo za upravljanje fondom i lica odgovorna u tom društvu, u vezi sa postupanjem društva za upravljanjem u ime i za račun fonda iz člana 15. st. 3. i 4. ovog zakona.

Član 180.

Novčanom kaznom od 5.000 do 150.000 dinara kazniće se za prekršaj fizičko lice, koje nije preduzetnik ako:

1) ne obavesti, ili ne obavesti u propisanom roku Poresku upravu o licu koje je, kao nerezident, opunomoćilo za izvršavanje poslova u vezi sa poreskim obavezama (član 14. stav 2);

2) brisana ("Sl. glasnik RS", br. 68/14)

3) ometa ili sprečava ovlašćenog službenika Poreske uprave u obavljanju zakonom utvrđene dužnosti u poreskom postupku (član 25. tačka 7);

4) ne obavesti, ili ne obavesti u propisanom roku Poresku upravu o otvaranju ili zatvaranju računa kod banke u Autonomnoj pokrajini Kosovo i Metohija ili u inostranstvu (član 25. tačka 8);

5) prilikom podnošenja poreske prijave ili drugog propisanog akta na propisanom mestu ne unese svoj PIB (član 26. stav 12);

6) Poreskoj upravi ne podnese, ili ne podnese u zakonskom ili dodatnom roku poresku prijavu, ili ako je podnese nepotpisanu, ili u prijavu unese netačne podatke, a ne ispravi ih u propisanom roku, ili je podnese bez potrebne dokumentacije i dokaza od značaja za utvrđivanje poreza (član 25. tačka 2), član 38. st. 2. i 3, član 40. stav 1. i član 41);

7) na zahtev Poreske uprave, ne dostavi ili ne dostavi na označeno mesto na uvid i proveru isprave od značaja za oporezivanje (član 44);

8) se, na zahtev Poreske uprave, ne odazove na poziv radi pojašnjenja, ili ne pruži informacije neophodne za utvrđivanje činjeničnog stanja od značaja za oporezivanje (član 45. i član 47. stav 2);

9) ne dopusti da se obavi uviđaj na stvari, prostoriji ili zemljištu, odnosno da se kroz njih ili preko njih pređe radi uviđaja (čl. 49. i 50);

10) ometa sprovođenje prinudne naplate, ili ako se ne udalji sa mesta na kome se sprovodi prinudna naplata i nastavi njeno ometanje, ili ako odbije da stvari koje poseduje učini dostupnim za potrebe sprovođenja prinudne naplate (član 89. stav 7. i član 90. stav 3);

11) ne postupi po rešenju o prinudnoj naplati iz nenovčanog potraživanja poreskog obveznika i Poreskoj upravi ne preda stvari koje duguje poreskom obvezniku (član 97. stav 2);

12) stvar obuhvaćenu izlučnom tužbom koja mu je ostavljena na čuvanje ne sačuva u nepromenjenom stanju do okončanja spora po izlučnoj tužbi (član 102. stav 4);

13) na zahtev poreskih izvršitelja ne preda stvar poreskog obveznika koja se kod njega nalazi, a ne plati poresku obavezu poreskog obveznika umesto predaje stvari (član 103. stav 1);

14) ne postupi po nalogu Poreske uprave da učestvuje u postupku poreske kontrole ili da pruži tražena objašnjenja (član 25. tačka 9);

15) ne stavi na raspolaganje odgovarajuće mesto za rad poreskih inspektora u postupku poreske kontrole (član 125. st. 2. i 3);

16) ne omogući poreskom inspektoru da uđe na zemljište i u prostorije u kojima obavlja delatnost, a po odobrenju suda i u stan, radi podvrgavanja kontroli (član 125. stav 5);

17) ne bude prisutan tokom poreske kontrole, ili odbije da učestvuje u postupku poreske kontrole, u skladu sa ovim zakonom (član 25. tačka 9) i član 127);

18) na zahtev Poreske uprave, odnosno poreskog inspektora, ne podnese dokumentaciju ili ne pruži informacije i obaveštenja, ili ne da izjave od uticaja na utvrđivanje činjeničnog stanja bitnog za oporezivanje (član 25. tačka 3) i član 127. stav 1);

19) poreskom inspektoru u postupku poreske kontrole ne omogući uvid u stanje robe, odnosno u dokumentaciju ili isprave, a ne odredi lice koje će to učiniti u njegovo ime (član 127. st. 2. i 3);

20) onemogućava poreskog inspektora u sprovođenju mere oduzimanja robe ili oduzimanja dokumentacije u toku poreske kontrole (član 130);

21) u postupku prikupljanja obaveštenja ne postupi po zahtevu Poreske policije (član 135. stav 3).

~~Poreski obveznik iz stava 1. ovog člana koji ne izvrši uplatu poreza utvrđenog u poreskoj prijavi, odnosno rešenjem Poreske uprave kazniće se novčanom kaznom u iznosu od 50% utvrđenog poreza, a ne manje od 5.000 dinara (član 25. tačka 6).~~

PORESKI OBVEZNIK IZ STAVA 1. OVOG ČLANA KOJI NE IZVRŠI UPLATU POREZA UTVRĐENOG U PORESKOJ PRIJAVI, ODNOSNO REŠENJEM PORESKE UPRAVE (ČLAN 25. TAČKA 6):

1) U IZNOSU DO 50.000 DINARA, KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM OD 10.000 DINARA;

2) U IZNOSU OD 50.000 DO 200.000 DINARA, KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM OD 20.000 DINARA;

3) U IZNOSU OD 200.000 DO 1.000.000 DINARA, KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM OD 40. 000 DINARA;

4) U IZNOSU PREKO 1.000.000 DINARA, KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM OD 50.000 DINARA.

PORESKI OBVEZNIK IZ STAVA 1. OVOG ČLANA KOJI NEBLAGOVREMENO PODNESE PORESKU PRIJAVU, KAZNIĆE SE ZA PREKRŠAJ NOVČANOM KAZNOM U IZNOSU OD 10.000 DINARA.

PRIMENOM ODREDABA OVOG ČLANA NE MOŽE SE UTVRDITI NOVČANA KAZNA U IZNOSU VIŠEM OD NAJVIŠEG IZNOSA NOVČANE KAZNE ODNOSNO U IZNOSU MANJEM OD NAJMANJEG IZNOSA NOVČANE KAZNE PROPISANE ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJU PREKRŠAJI.

Član 181.

Novčanom kaznom od 10.000 do 100.000 dinara kazniće se za prekršaj odgovorno lice u:

1) sudu, organu lokalne samouprave, advokatskoj komori, profesionalnom udruženju, kao i u drugom organu ili organizaciji nadležnim za upis u odgovarajući registar, ako Poreskoj upravi ne dostavi, ili ne dostavi u predviđenom roku propisano obaveštenje, odnosno podatke (član 29. stav 2. i član 184.);

~~1a) organu koji vodi evidencije o mestu prebivališta, odnosno boravišta fizičkog lica, ako Poreskoj upravi u predviđenom roku ne dostavi propisane podatke (član 29. stav 3);~~

~~2) organu koji vodi evidencije o rođenju ili smrti fizičkog lica, ako u propisanom roku ne obavesti Poresku upravu o podacima vezanim za rođenje ili smrt, odnosno proglašenje nestalog lica za umrlo (član 29. stav 4);~~

2a) banci, ako ne obustavi izvršenje naloga poreskog obveznika za prenos sredstava sa računa obveznika od momenta prijema rešenja o oduzimanju PIB-a (član 26. st. 8. i 14);

2b) banci, ako ne obustavi izmirivanje novčanih obaveza koje poreski obveznik ima prema trećim licima na osnovu ugovora o promeni poverilaca, odnosno dužnika u određenom obligacionom odnosu (asignacija, cesija i dr.), po osnovu prebijanja (kompenzacija) i po drugom osnovu u skladu sa zakonom (član 95. stav 9);

2v) organizaciji za prinudnu naplatu, ako ne obračuna kamatu na način propisan ovim zakonom, od dana donošenja rešenja do dana prenosa celokupnog iznosa poreza i sporednih poreskih davanja i ako iznos obračunate kamate ne prenese na odgovarajuće račune javnih prihoda (član 95. stav 2);

2g) organu, organizaciji ili drugom licu nadležnom za upis u propisani registar lica koja obavljaju delatnost, ako izvrši brisanje lica bez dokaza o prestanku poreskih obaveza, odnosno brisanju iz evidencije propisane poreskim zakonom koji izdaje ~~nadležni poreski organ~~ PORESKA UPRAVA, ODNOSNO PORESKI ORGAN NADLEŽNE JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE osim za lica iz člana 29. stav 8. ovog zakona, za obaveze po osnovu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje ukoliko su stekli pravo na penziju shodno odredbama zakona kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje (član 29. ~~stav 7~~ STAV 4);

2d) Agenciji za privredne registre ako izvrši brisanje pravnog lica ili preduzetnika iz propisanog registra, registruje statusne promene, odnosno vrši promene podataka koji se odnose na osnivača, odnosno člana, naziv, sedište, ulog i oblik organizovanja, prekid ili druge promene podataka u vezi obavljanja delatnosti preduzetnika, u periodu od dobijanja obaveštenja Poreske uprave da će se kod pravnog lica ili preduzetnika vršiti poreska kontrola, ~~uključujući i radnje Poreske policije u cilju otkrivanja poreskih krivičnih dela,~~ do dobijanja obaveštenja da je poreska kontrola završena, ~~odnosno okončane radnje Poreske policije~~ kao i u periodu od dobijanja obaveštenja da je pravnom licu ili preduzetniku, u skladu sa ovim zakonom, privremeno oduzet PIB, do dobijanja obaveštenja da je tom subjektu vraćen PIB (član 29. ~~stav 9~~ STAV 6);

2đ) Agenciji za privredne registre ako izvrši registrovanje sticanja udela ili akcija u privrednim subjektima, odnosno osnivanje novih privrednih subjekata, u slučajevima kada se kao osnivač upisuje pravno lice ili preduzetnik nad kojim je uspostavljena mera iz člana 29. stav 9. ovog zakona (član 29. ~~stav 10~~ STAV 7);

3) banci, ako pravnom licu, preduzetniku, fizičkom licu ili fondu otvori račun bez podnetog dokaza o izvršenoj registraciji (član 30. stav 1);

3a) banci koja dozvoli isplatu zarada, naknada zarada, kao i drugih prihoda fizičkih lica po osnovu kojih se plaća porez po odbitku, ako nalog kojim se banci nalaže isplata tih prihoda, kao i plaćanje poreza po odbitku ne sadrži poziv na broj odobrenja za plaćanje ukupne obaveze po tom osnovu koji je dodelila Poreska uprava na način iz člana 41. ovog zakona, osim isplate kamate na štedne uloge svojim deponentima (član 30a);

3b) banci koja Poreskoj upravi ne dostavi u elektronskom obliku podatke o izvršenim platnim nalogima za isplatu, odnosno nalogima za prenos po isplatiocima prihoda i šiframa plaćanja do 5-og u mesecu za prethodni mesec, odnosno o uplaćenim novčanim sredstvima na devizne račune fizičkih lica, u roku od 30 dana od dana uplate ili o uplatama na račun obveznika poreza na dohodak građana po osnovu prihoda od samostalnih delatnosti u kalendarskom mesecu, u roku od 15 dana po isteku kalendarskog meseca, odnosno podatke o stanju i prometu na tekućim računima i štednim ulozima poreskih obveznika - pravnih lica, preduzetnika i fizičkih lica, depozitima poreskih obveznika - pravnih lica, odnosno o brojevima tekućih računa i štednih uloga poreskih obveznika - fizičkih lica i nazivu banaka koje ih vode, na zahtev Poreske uprave (član 30b st. 1. i 2);

3v) banci, državnom organu i organizaciji, organu teritorijalne autonomije i lokalne samouprave ako na zahtev Poreske uprave ne pruži raspoložive informacije, kao i podatke od značaja za preduzimanje aktivnosti iz delokruga nadležnosti Poreske uprave (član 45. stav 1);

4) Poreskoj upravi, odnosno kod banke, ako ne izvrši, odnosno ne izvrši u propisanom roku, ili uz pripadajuću kamatu povraćaj ~~više ili pogrešno plaćenog poreza i sporednih poreskih davanja~~ PREPLATE, odnosno poresku refakciju, odnosno refundaciju poreza, odnosno preknjižavanje (član 65. stav 4);

4a) banci koja porez i sporedna poreska davanja, za čije obezbeđenje naplate je ustanovljena privremena mera zabrane prenosa novčanih sredstava preko računa poreskog obveznika i upisana u registru blokiranih računa koji vodi nadležna organizacija, na osnovu poreskog rešenja, ne prenese sa računa poreskog obveznika, do visine raspoloživih sredstava na tom računu, na propisani uplatni račun javnih prihoda (član 66. stav 6);

5) brisana ("Sl. glasnik RS", br. 61/07)

6) organu nadležnom za vođenje založnog registra pokretnih stvari, registra nepokretnosti, odnosno registra blokiranih računa, ako ne upiše založno pravo poreskog poverioca u propisanom roku (član 87. stav 5. i član 188. st. 1. i 4);

7) organu nadležnom za vođenje registra nepokretnosti, ako ne dostavi, ili ne dostavi u propisanom roku, Poreskoj upravi traženi izvod iz javnih knjiga o nepokretnostima koje su svojina poreskog obveznika i izveštaj da li je upisana hipoteka drugog poverioca (član 90. stav 2);

8) banci, ako prinudnu naplatu iz novčanih sredstava poreskog obveznika ne vrši u skladu sa zakonom, ili ako ne izvrši rešenje o naplati poreskog duga obveznika naplatom iz sredstava te banke u skladu sa zakonom (član 95. st. 2. i 3);

8a) banci kod koje se vodi tekući račun, ako ne postupi po rešenju Poreske uprave o prenosu poreza i sporednih poreskih davanja na odgovarajuće uplatne račune javnih prihoda (član 96a st. 7. i 8.);

9) banci ili drugom pravnom licu, kod kojeg se čuvaju hartije od vrednosti poreskog obveznika, ako Poreskoj upravi ne dostavi ili ne dostavi u propisanom roku podatke o tim hartijama od vrednosti sa procenom njihove vrednosti, odnosno ako u propisanom roku ne proda te hartije od vrednosti ili ih ne proda pod najboljim uslovima na tržištu, ili ako ostvarena sredstva po odbitku propisane provizije i troškova ne uplati na račun Poreske uprave (član 98. st. 3-5);

9a) banci kod koje se vodi štedni ulog, ako ne postupi po rešenju Poreske uprave o prenosu poreza i sporednih poreskih davanja na odgovarajuće uplatne račune javnih prihoda (član 98a st. 2. i 3.);

10) banci, ako ne postupi po rešenju Poreske uprave o zabrani raspolaganja sredstvima na računu poreskog obveznika (član 132. stav 3. tačka 1);

11) državnom organu i organizaciji, organu teritorijalne autonomije i lokalne samouprave, ako Poreskoj upravi ne dostavi činjenice koje je doznalo obavljajući poslove iz svog delokruga, a koje ukazuju na mogućnost da poreska obaveza nije ispunjena (član 158);

11a) brisana ("Sl. glasnik RS", br. 30/18)

11b) državnom organu i organizaciji, ako na zahtev organa jedinice lokalne samouprave, u roku od 30 dana od dana prijema zahteva, ne dostavi podatke kojima raspolaže vršeći poslove iz svoje nadležnosti, a koji su od značaja za utvrđivanje izvornih prihoda jedinice lokalne samouprave, odnosno koje za te podatke jedinici lokalne samouprave naplati taksu ili drugi trošak (član 159b);

12) banci, ako ne obustavi, ili ne obustavi u propisanom roku sve transakcije preko računa pravnog lica, preduzetnika ili fizičkog lica koji nisu dostavili dokaz o izvršenoj registraciji (član 185. stav 2);

13) banci, ako ne postupi po rešenju o prinudnoj naplati iz novčanih potraživanja poreskog obveznika i ne izvrši prenos sredstava sa računa njegovog dužnika na propisani uplatni račun javnih prihoda, odnosno ako ne izvrši rešenje o prinudnoj naplati dugovanog iznosa neposredno iz sredstava te banke u skladu sa zakonom (član 189);

14) organu nadležnom za evidenciju nepokretnosti i pokretnih stvari u državnoj svojini ako u propisanom roku ne preuzme u državinu nepokretnosti i pokretne stvari prenete u svojinu Republike (član 104. stav 19. i član 110. stav 11).

Član 182a

Ako poreski obveznik u roku od dve godine od dana pravosnažnosti osuđujuće presude za prekršaj iz ~~člana 177. st. 1, 2, 3. i 5.~~ ČLANA 177. ST. 1, 2, 3. 4. I 6. ovog zakona učini isti prekršaj, može mu se, uz novčanu kaznu, izreći i zaštitna mera zabrane vršenja određenih delatnosti u trajanju od šest meseci do tri godine.

Ako odgovorno lice u poreskom obvezniku - pravnom licu iz stava 1. ovog člana, u roku od dve godine od dana pravosnažnosti osuđujuće presude za prekršaj iz ~~člana 177. st. 1, 2, 3. i 5.~~ ČLANA 177. ST. 1, 2, 3. 4. I 6. ovog zakona učini isti prekršaj, može se, uz novčanu kaznu, izreći i zabrana odgovornom licu da vrši određene poslove u trajanju od šest meseci do tri godine.

Član 182b

Protiv lica koje učini radnju, odnosno propust, u vezi sa porezom čije utvrđivanje obavlja sam poreski obveznik koji se smatraju poreskim prekršajem iz člana 177, člana 179. stav 1. tač. 2b) i 3) i stav 3. u vezi sa stavom 1. tačka 3) tog člana, kao i ~~člana 180. tač. 5) i 6)~~ ČLANA 180. STAV 1. TAČ. 5) I 6) I STAV 3. ovog zakona, neće se podnositi zahtev za pokretanje prekršajnog postupka, ako to lice, pre preduzimanja bilo koje radnje poreskog organa u vezi učinjene radnje ili propusta, odnosno pre otpočinjanja poreske kontrole ili podnošenja zahteva za pokretanje prekršajnog postupka, samoinicijativno prijavi učinjenu radnju, odnosno propust i istovremeno plati dugovani iznos poreza uvećan za obračunatu kamatu iz člana 75. ovog zakona.

Protiv lica koje učini radnju, odnosno propust iz stava 1. ovog člana, u vezi sa porezom koji se utvrđuje rešenjem, neće se podnositi zahtev za pokretanje prekršajnog postupka, ako to lice, pre preduzimanja bilo koje radnje poreskog organa u vezi sa učinjenom radnjom ili propustom, odnosno pre otpočinjanja poreske kontrole ili podnošenja zahteva za pokretanje prekršajnog postupka, samoinicijativno prijavi učinjenu radnju, odnosno propust, kao i utvrđeni iznos poreza plati u propisanom roku.

PRELAZNE ODREDBE ZAKONA

ČLAN 38.

OTPISUJU SE PORESKI DUG, SPOREDNA PORESKA DAVANJA I PREPLATA PORESKIH OBVEZNIKA, OSIM DOPRINOSA ZA OBAVEZNO PENZIJSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE:

1) BRISANIH IZ PROPISANOG REGISTRA DO DANA 31. DECEMBRA 2024. GODINE NA OSNOVU REŠENJA SUDA DONETOG U STEČAJNOM POSTUPKU U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE STEČAJ;

2) BRISANIH IZ PROPISANOG REGISTRA DO DANA 31. DECEMBRA 2019. GODINE PO OKONČANOM POSTUPKU LIKVIDACIJE ILI PRINUDNE LIKVIDACIJE U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJU PRIVREDNA DRUŠTVA,

3) BRISANIH IZ REGISTRA PRIVREDNIH DRUŠTAVA KOJI VODI AGENCIJA ZA PRIVREDNE REGISTRE DO DANA 31. DECEMBRA 2019. GODINE PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI ZBOG NEUSAGLAŠAVANJA SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJU PRIVREDNA DRUŠTVA;

4) BRISANIH DO DANA 31. DECEMBRA 2014. GODINE USLED GUBITKA SVOJSTVA PREDUZETNIKA U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJU PRIVREDNA DRUŠTVA;

5) UPISANIH U KNJIGU UMRLIH ZAKLJUČNO SA 31. DECEMBROM 2014. GODINE.

PORESKI DUG, SPOREDNA PORESKA DAVANJA I PREPLATA PORESKIH OBVEZNIKA IZ STAVA 1. TAČ. 2) DO 5) OVOG ČLANA OTPISUJU SE POD USLOVOM DA DO DANA 31. DECEMBRA 2024. GODINE NIJE:

1) UTVRĐENA ODGOVORNOST DRUGOG LICA ZA ISPUNJENJE TIH OBAVEZA, ODNOSNO NIJE ZAPOČET POSTUPAK UTVRĐIVANJA ODGOVORNOSTI;

2) UPISANO ZALOŽNO PRAVO, RADI NAPLATE TIH OBAVEZA, U JAVNIM KNJIGAMA ILI REGISTRIMA;

3) UTVRĐENA SEKUNDARNA PORESKA OBAVEZA U SKLADU SA OVIM ZAKONOM, ODNOSNO NIJE ZAPOČET POSTUPAK UTVRĐIVANJA SEKUNDARNE PORESKE OBAVEZE.

OTPISUJU SE DUGOVANI POREZ I SPOREDNA PORESKA DAVANJA PORESKIH OBVEZNIKA ZA KOJE JE DO DANA 1. JANUARA 2025. GODINE NASTUPILA APSOLUTNA ZASTARELOST PRAVA PORESKE UPRAVE NA NAPLATU, OSIM DUGOVANOG POREZA I SPOREDNIH PORESKIH DAVANJA RADI ČIJEG OBEZBEĐENJA NAPLATE JE UPISANO ZALOŽNO PRAVO U JAVNIM KNJIGAMA ILI REGISTRIMA.

OTPISUJE SE PREPLATA PORESKIH OBVEZNIKA ZA KOJU JE DO DANA 1. JANUARA 2025. GODINE PRESTALO PRAVO PORESKOG OBVEZNIKA NA POVRAĆAJ, REFAKCIJU, REFUNDACIJU KAO I NA NAMIRENJE DOSPELIH OBAVEZA PUTEM PREKNJIŽAVANJA.

OTPIS IZ ST. 3. I 4. OVOG ČLANA OBUHVATA I DUGOVANI POREZ, SPOREDNA PORESKA DAVANJA I PREPLATU PORESKIH OBVEZNIKA – FIZIČKIH LICA, KOJIMA JE PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI DODELJEN POSEBAN IDENTIFIKATOR NA OSNOVU PODATAKA IZ EVIDENCIJA ORGANIZACIONIH JEDINICA REPUBLIČKE UPRAVE JAVNIH PRIHODA, OSIM PORESKE OBAVEZE UTVRĐENE PRIMENOM ZAKONA O JEDNOKRATNOM POREZU NA EKSTRA DOHODAK I EKSTRA IMOVINU STEČENE ISKORIŠĆAVANJEM POSEBNIH POGODNOSTI („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BROJ 36/01, „SLUŽBENI LIST SRJ”, BROJ 17/02-SUS I „SLUŽBENI GLASNIK RS”, BROJ 72/11-US).

OTPIS IZ STAVA 1. OVOG ČLANA SPROVODI SE U PORESKOM RAČUNOVODSTVU PO ZAKLJUČKU VLADE DONETOM NA OSNOVU ZAPISNIKA RADNE GRUPE KOJU ČINE ZAPOSLENI U PORESKOJ UPRAVI, A KOJU

OBRAZUJE DIREKTOR PORESKE UPRAVE I NA KOJI JE SAGLASNOST DALO KOORDINACIONO TELO OBRAZOVANO OD STRANE VLADE ZA KOORDINACIJU STRATEŠKIH AKTIVNOSTI PREDVIĐENIH PROGRAMOM TRANSFORMACIJE PORESKE UPRAVE ZA PERIOD 2021–2025. GODINE (U DALJEM TEKSTU: KOORDINACIONO TELO).

RADNA GRUPA SAČINJAVA ZAPISNIK IZ STAVA 6. OVOG ČLANA NA OSNOVU EVIDENCIJA KOJE VODI PORESKA UPRAVA I DRUGI NADLEŽNI DRŽAVNI ORGANI KOJIM SE UTVRĐUJE LISTA PORESKIH OBVEZNIKA SA PODACIMA O PIB, NAZIVU, ODNOSNO IMENU I PREZIMENU, IZNOSU I VRSTI DUGOVANOG POREZA, SPOREDNIH PORESKIH DAVANJA, ODNOSNO PREPLATE KOJI SE OTPISUJU, RAČUNU ZA UPLATU JAVNIH PRIHODA I ŠIFRI TERITORIJE NA KOME SE PORESKI DUG, SPOREDNA PORESKA DAVANJA, ODNOSNO PREPLATA VODE U PORESKOM RAČUNOVODSTVU I OSNOVU OTPISA.

OTPIS IZ ST. 3. I 4. OVOG ČLANA SPROVODI SE U PORESKOM RAČUNOVODSTVU NA OSNOVU REŠENJA PORESKE UPRAVE.

OTPIS IZ STAVA 5. OVOG ČLANA SPROVODI SE U PORESKOM RAČUNOVODSTVU NA OSNOVU ZAPISNIKA KOJI SAČINJAVA RADNA GRUPA IZ STAVA 6. OVOG ČLANA KOJI SADRŽI PODATKE O POSEBNOM IDENTIFIKATORU DODELJENOM PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI NA OSNOVU PODATAKA IZ EVIDENCIJA ORGANIZACIONIH JEDINICA REPUBLIČKE UPRAVE JAVNIH PRIHODA, IZNOSU DUGOVANOG POREZA, SPOREDNIH PORESKIH DAVANJA I PREPLATE KOJI SE OTPISUJU, RAČUNU ZA UPLATU JAVNIH PRIHODA I ŠIFRI TERITORIJE NA KOME SE PORESKI DUG, SPOREDNA PORESKA DAVANJA, ODNOSNO PREPLATA VODE U PORESKOM RAČUNOVODSTVU.

PORESKA UPRAVA JE DUŽNA DA NA POSEBNIM PIB DODELJENIM ZA SPROVOĐENJE ODLUKA VLADE U POSTUPKU PRIVATIZACIJE SPROVEDE ODGOVARAJUĆA KNJIŽENJA I NAKON TOGA OVE POSEBNE PIB ISKLJUČI IZ JEDINSTVENOG REGISTRA PORESKIH OBVEZNIKA.

ROK ZA OBRAZOVANJE RADNE GRUPE IZ STAVA 6. OVOG ČLANA JE 30 DANA OD DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA.

ROK ZA SAČINJAVANJE ZAPISNIKA IZ ST. 7. I 9. OVOG ČLANA JE 30. SEPTEMBAR 2025. GODINE.

KOORDINACIONO TELO DAJE SAGLASNOST, A VLADA DONOSI ZAKLJUČAK U ROKU OD 30 DANA OD DANA DOSTAVLJANJA ZAPISNIKA IZ STAVA 7. OVOG ČLANA KOORDINACIONOM TELU.

ROK ZA SPROVOĐENJE OTPISA IZ ST. 1, 3, 4. I 5. OVOG ČLANA U PORESKOM RAČUNOVODSTVU JE 31. DECEMBAR 2025. GODINE.

ROK ZA SPROVOĐENJE ODGOVARAJUĆIH KNJIŽENJA I ISKLJUČENJE POSEBNIH PIB IZ JEDINSTVENOG REGISTRA PORESKIH OBVEZNIKA IZ STAVA 10. OVOG ČLANA JE 31. DECEMBAR 2025. GODINE.

ČLAN 39.

VANBILANSNA EVIDENCIJA KOJA SE UKIDA ČLANOM 30. OVOG ZAKONA ZAKLJUČUJE SE SA 31. DECEMBROM 2025. GODINE, NAKON ČEGA SE U ISTU NEĆE UNOSITI NOVI PODACI.

NEPLAĆENE PORESKE OBAVEZE PORESKIH OBVEZNIKA EVIDENTIRANE U VANBILANSNOM PORESKOM RAČUNOVODSTVU PO PODNETOJ PRIJAVI POTRAŽIVANJA U STEČAJNOM POSTUPKU ZAKLJUČNO SA 31. DECEMBROM 2025. GODINE, PORESKA UPRAVA PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI PRENOSI U PORESKO RAČUNOVODSTVO KAO SUMNJIVA I SPORNA POTRAŽIVANJA.

PORESKA UPRAVA PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI SAČINJAVA IZVEŠTAJ O NEPLAĆENIM PORESKIM OBAVEZAMA, IZUZEV NEPLAĆENIH PORESKIH

OBAVEZA PORESKIH OBVEZNIKA IZ STAVA 2. OVOG ČLANA, KAO I PREPLATAMA PRENETIM U VANBILANSNO PORESKO RAČUNOVODSTVO ZAKLJUČNO SA 31. DECEMBROM 2025. GODINE.

IZVEŠTAJ IZ STAVA 3. OVOG ČLANA SAČINJAVA SE U ELEKTRONSKOM OBLIKU I SADRŽI PODATKE O PIB, NAZIVU, ODNOSNO IMENU I PREZIMENU PORESKOG OBVEZNIKA, IZNOSU I VRSTI NEPLAĆENE PORESKE OBAVEZE, ODNOSNO PREPLATE, RAČUNU ZA UPLATU JAVNIH PRIHODA I ŠIFRI TERITORIJE NA KOJIMA SU SE NEPLAĆENE PORESKE OBAVEZE ODNOSNO PREPLATA VODILI U VANBILANSNOM PORESKOM RAČUNOVODSTVU I OSNOVU PRENOSA U VANBILANSNO PORESKO RAČUNOVODSTVU.

ROK ZA PRENOS NEPLAĆENIH PORESKIH OBAVEZA IZ STAVA 2. OVOG ZAKONA I SAČINJAVANJE IZVEŠTAJA IZ STAVA 3. OVOG ZAKONA JE 30. SEPTEMBAR 2026. GODINE.

ČLAN 40.

TEHNIČKI PROTOKOLI IZ ČLANA 8. OVOG ZAKONA KOJI SU PROPISANI NOVIM ČLANOM 28G ZAKLJUČIĆE SE U ROKU OD GODINU DANA OD DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA.

AKT IZ ČLANA 8. OVOG ZAKONA KOJI JE PROPISAN NOVIM ČLANOM 28Ž STAV 3. KOJIM SE UREĐUJU PROCEDURE ČUVANJA, ZAŠTITE I SIGURNOSTI PODATAKA, KAO I POSTUPANJE U SLUČAJU NJIHOVE POVREDE, DONEĆE SE U ROKU OD ŠEST MESECI OD DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA.

AKT IZ ČLANA 16. OVOG ZAKONA KOJIM SE UREĐUJE PLAĆANJE POREZA U STRANOJ VALUTI DONEĆE SE U ROKU OD ŠEST MESECI OD DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA.

AKT IZ ČLANA 29. OVOG ZAKONA KOJIM SE UREĐUJE IZGLED SLUŽBENE UNIFORME PORESKOG SLUŽBENIKA NA JEDINSTVENOM MESTU ZA PRUŽANJE PORESKIH USLUGA, KAO I PORESKOG SLUŽBENIKA KOJI POSTUPA PO ZAHTEVIMA PORESKIH OBVEZNIKA ZA IZDAVANJE PORESKIH UVERENJA DONEĆE SE U ROKU OD ŠEST MESECI OD DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA.

ČLAN 41.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”, A PRIMENJUJE SE OD 1. JANUARA 2025. GODINE, OSIM:

1) ODREDBE ČLANA 8, ČLANA 9. ST. 1-3, ČLANA 35. STAV 1. OVOG ZAKONA U VEZI SA UVOĐENJEM EVIDENCIJE FIZIČKIH LICA U PORESKE SVRHE, KOJE SE PRIMENJUJU OD 1. JANUARA 2026. GODINE;

2) ODREDABA ČLANA 16. STAV 2. OVOG ZAKONA U VEZI SA PLAĆANJEM POREZA U STRANOJ VALUTI OD STRANE NEREZIDENTA, KOJE SE PRIMENJUJU OD 1. JANUARA 2026. GODINE;

3) ODREDABA ČLANA 17. STAV 1. OVOG ZAKONA U VEZI ODLAGANJA PLAĆANJA DUGOVANOG POREZA, KOJE SE PRIMENJUJU OD 1. JANUARA 2026. GODINE;

4) ODREDBE ČLANA 24. OVOG ZAKONA U VEZI SA NOVIM ČLANOM 115V I ODREDBE ČLANA 30. OVOG ZAKONA U VEZI SA BRISANJEM VANBILANSNOG PORESKOG RAČUNOVODSTVA, KOJE SE PRIMENJUJU OD 1. JANUARA 2026. GODINE;

5) ODREDABA ČLANA 2, ČLANA 7, ČLANA 9. ST. 4. I 5, ČLANA 11. ST. 1. I 2, ČLANA 12, ČLANA 13, ČLANA 17. STAV 2, ČLANA 18, ČLANA 19, ČLANA 20, ČLANA 25, ČLANA 26, ČLANA 29, ČLANA 33. ST. 1-4. I ČLANA 35.

STAV 2. OVOG ZAKONA U VEZI SA NADLEŽNOŠĆU ORGANIZACIONIH
JEDINICA PORESKE UPRAVE, KOJE SE PRIMENJUJU OD 1. JANUARA 2026.
GODINE.

IZJAVA
O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa

Ovlašćeni predlagač: Vlada

Obrađivač: Ministarstvo finansija

2. Naziv propisa

PREDLOG ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PORESKOM POSTUPKU I PORESKOJ ADMINISTRACIJI

DRAFT LAW ON AMENDMENTS TO THE LAW ON TAX PROCEDURE AND TAX ADMINISTRATION

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredbe Sporazuma koje se odnose na normativnu sadržinu propisa

Čl. 37, 72, 73. i 100. Sporazuma

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

Primenjuje se rok iz člana 72. Sporazuma, kao opšti rok za usklađivanje propisa, kao i ostali rokovi predviđeni u odredbama tačke 3a) ove izjave.

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizilaze iz navedene odredbe Sporazuma

Ispunjava u potpunosti.

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizilaze iz navedene odredbe Sporazuma

/

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije

/

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima

Ugovor o funkcionisanju Evropske unije, naslov VII – Zajednička pravila o konkurenciji, oporezivanju i usklađivanju propisa – usklađeno.

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima

Sekundarni izvori prava Evropske unije u pogledu poreskog postupka i poreske administracije nisu relevantni za normativnu uređenost Predloga zakona.

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenst sa njima

/

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost

/

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

U skladu sa rokovima iz Sporazuma.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe Direktive).

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost u pogledu predložene materije obuhvaćene ovim zakonom.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

/

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

/

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti?

U izradi Predloga zakona nisu učestvovali konsultanti.